

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 19.10.2021

ČÍSLO: 191/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**KONCEPCIA ROZVOJA INTERMODÁLNEJ DOPRAVY SR DO ROKU 2030**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo dopravy a výstavby SR dňa 08. októbra 2021 predložilo na PPK materiál „*Koncepcia rozvoja intermodálnej dopravy SR do roku 2030*“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na MSP, pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie..

**II. Prípomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia žiada aktualizovať termín začiatku a ukončenia PPK a MPK.

Komisia vyžaduje v bode 8. Preskúmanie účelnosti, doplniť termín a kritérium preskúmania. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné nastaviť čas, po ktorom dôjde k preskúmaniu, ako aj kritériá, na základe ktorých sa prieskum zrealizuje. Cieľom prieskumu je overiť, či riešenie problému, ktoré bolo prijaté, plní svoj účel t.j. či sa plnia a ako úlohy/opatrenia a ciele stanovené v predloženej Koncepcii.

V doložke vybraných vplyvov je v bode 9. uvedený iba pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy. Pritom v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy (ďalej len analýza vplyvov) je kvantifikovaný aj negatívny vplyv, čo žiada Komisia zohľadniť v bode 9. doložky vybraných vplyvov.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

Predkladateľ v analýze vplyvov v tab. č. 1 kvantifikuje pozitívny vplyv na rozpočet verejnej správy z titulu príjmov z prenájmu intermodálneho terminálu v Žiline na roky 2022 až 2025 v sume 2 400 000 eur každoročne. Predpokladané príjmy je potrebné uviesť aj v riadku „Príjmy verejnej správy spolu“. Keďže uvedený vplyv sa týka ŽSR, je potrebné uviesť ho v riadku „-vplyv na ostatné subjekty verejnej správy – ŽSR“, uvedené je potrebné zohľadniť vo všetkých relevantných častiach analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V tab. č. 1 sú kvantifikované výdavky na rok 2022 v sume 41,1 mil. eur (z toho: rozpočtové prostriedky v sume 31,1 mil. eur, EÚ zdroje v sume 10 mil. eur), na rok 2023 v sume 46,3 mil. eur (z toho: rozpočtové prostriedky v sume 33,1 mil. eur, Plán obnovy a odolnosti v sume 3,2 mil. eur, EÚ zdroje v sume 10 mil. eur), na rok 2024 v sume 48,6 mil. eur (z toho: rozpočtové prostriedky v sume 35,4 mil. eur, Plán obnovy a odolnosti v sume 3,2 mil. eur, EÚ zdroje v sume 10 mil. eur) a na rok 2025 v sume 51,4 mil. eur (z toho: rozpočtové prostriedky v sume 38,2 mil. eur, Plán obnovy a odolnosti v sume 3,2 mil. eur, EÚ zdroje v sume 10 mil. eur). Rozpočtovo nekrytý vplyv je kvantifikovaný na rok 2022 v sume 28,7 mil. eur, na rok 2023 v sume 30,6 mil. eur, na rok 2024 v sume 33,0 mil. eur a na rok 2025 v sume 35,8 mil. eur. V bode 2.1.1. „Financovanie návrhu“ predkladateľ uvádza, že ide o strategický dokument dlhodobého charakteru a jeho vplyv na štátny rozpočet a verejné financie sa dá v súčasnosti len predpokladať a konkrétne sumy finančných prostriedkov na realizáciu opatrení budú uplatňované pri zostavovaní návrhu rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové roky. V bode 2.2.4. sa uvádza, že „výdavky uvedené v tabuľkách 1 až 4 t. č. rešpektujú schválené limity rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2025“. Toto konštatovanie je v rozpore s vypracovanou analýzou vplyvov, pretože z nej vyplýva rozpočtovo nekrytý vplyv.

S materiálom zakladajúcim rozpočtovo nekryté vplyvy Komisia nesúhlasí. Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 vláda SR schválila 14. 10. 2021 a je predložený na rokovanie NR SR. Komisia žiada všetky finančné dôsledky súvisiace s realizáciou materiálu zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov kapitoly MDV SR na príslušný rozpočtový rok a upraviť doložku vybraných vplyvov vrátane analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy tak, že z nich nebude vyplývať rozpočtovo nekrytý vplyv. Nadväzne žiada Komisia z návrhu uznesenia vlády vypustiť úlohu B.1. uloženú pre podpredsedu vlády a ministra financií. Je plne v kompetencii MDV SR stanoviť si priority takým spôsobom, aby nezakladali nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy.

Komisia žiada do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy rozpísať v tabuľkovej forme vplyv každej zo štyroch navrhovaných podporných schém osobitne.

**Odôvodnenie:** V doložke vybraných vplyvov v časti 5. Alternatívne riešenia boli tieto štyri schémy podpory opísané ako možné kombinovateľné riešenia, ktoré sa dajú implementovať aj nezávisle jeden od druhého.

Komisia žiada zosúladiť tab. č. 1 v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti Výdavky verejnej správy s tabuľkami na str. 5 a 79 vo vlastnom materiáli, pretože uvedené EÚ zdroje na rok 2022 sú v analýze vplyvov uvedené vo výške 10 mil. eur, pričom vo vlastnom materiáli sú nulové.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je potrebné k predpokladanému financovaniu z OP Slovensko v sume 10 mil. eur za zdroj EÚ vyčíslieť aj spolufinancovanie zo ŠR.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia prepracovať podrobnú tabuľku č. 4, pretože nie je v súlade s tabuľkou č. 1. Údaje za výdavky verejnej správy celkom sú v týchto tabuľkách rozdielne. V zmysle metodického postupu pre analýzu

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vplyvov sa údaje v súhrnnej tabuľke č. 1 uvádzajú na základe podrobnejších údajov z tabuliek č. 3 až 5 a tabuľka č. 1 má vyjadrovať celkový vplyv.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v podrobných tabuľkách č. 3 a 4 je potrebné uviesť konkrétne roky. Zároveň je potrebné v týchto tabuľkách príjmy aj výdavky rozpísať až do položiek ekonomickej klasifikácie.

### **K sociálnym vplyvom**

Predloženú analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať v súlade s aktualizovanou Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov platnou od 1. júna 2021, ktorej súčasťou je aj nový formulár analýzy sociálnych vplyvov.

Z časti 4.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné odstrániť všetky texty uvedené predkladateľom, pretože táto časť je v súlade s metodickým pokynom určená len na opis a kvantifikáciu konkrétnych opatrení, ktoré majú priamy finančný vplyv na hospodárenie domácností. Takéto opatrenia sa v predloženom materiáli nenachádzajú. Zároveň však Komisia predkladateľovi odporúča presunúť text s odhadovaným socioekonomickým prepočtom benefitov z časti 4.1 do časti 4.2 analýzy sociálnych vplyvov, pretože uvedené znenie možno považovať za kvantifikáciu prístupu k zdrojom, právam, tovarom a službám obyvateľstva.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie