

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.10.2021
ČÍSLO: 206/2021
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU SMERNICE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, KTOROU SA MENÍ SMERNICA 2003/87/ES O VYTVORENÍ SYSTÉMU OBCHODOVANIA S EMISNÝMI KVÓTAMI SKLENÍKOVÝCH PLYNOV V ÚNII, ROZHODNUTIE (EÚ) 2015/1814 O ZRIADENÍ A PREVÁDZKE TRHOVEJ STABILIZAČNEJ REZERVY SYSTÉMU OBCHODOVANIA S EMISNÝMI KVÓTAMI SKLENÍKOVÝCH PLYNOV V ÚNII A NARIADENIE (EÚ) 2015/757

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 13. októbra 2021 predložilo na PPK materiál „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení smernica 2003/87/ES o vytvorení systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii, rozhodnutie (EÚ) 2015/1814 o zriadení a prevádzke trhovej stabilizačnej rezervy systému obchodovania s emisnými kvótami skleníkových plynov v Únii a nariadenie (EÚ) 2015/757*“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča v bode 7. Transpozícia práva EÚ uviesť, že po nadobudnutí účinnosti smernice Slovensko bude musieť transponovať uvedenú smernicu do národnej legislatívy. Zároveň v bode 8. Komisia odporúča uviesť čas a kritériá preskúmania účelnosti navrhovanej zmeny smernice.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

V Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie Komisia odporúča v bode 3.1. analyzovať a vyčíslieť náklady jednotlivých regulácií, ktoré budú požadovať úplnú harmonizáciu a čiastočnú harmonizáciu legislatívy EÚ. Zároveň v bode 3.2. Komisia navrhuje uskutočniť konzultácie s podnikateľskými subjektami, ktorých sa uvedená zmena smernice dotkne. V bode 3.3. Komisia odporúča analyzovať, či sa nezníži konkurencieschopnosť firiem v EU oproti ostatným konkurentom vo svete. V bode 3.4. Komisia odporúča kvalitatívne a kvantitatívne popísať navrhované iné vplyvy.

Odôvodnenie:

Uvedená zmena smernice zavádza viaceré regulácie, z ktorých väčšina bude mať negatívny vplyv na podnikateľské prostredie aj prostredníctvom vplyvu na cenu energií, ktoré v súčasnosti dynamicky narastli. Komisia žiada predkladateľa, aby do

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

procesu pripomienkovania a schvaľovania pozície SR bolo aktívne zapojené MH SR prostredníctvom sekcie energetiky. Komisia žiada, aby EK vykonala podrobnú analýzu vplyvov na podnikateľské prostredie v členských krajinách EU aj v korelácií na rastúce ceny energií.

Komisia žiada predkladateľa o zosúladienie vyznačenia dotknutých vplyvov a o vyznačenie pozitívnych a negatívnych vplyvov materiálu na celé podnikateľské prostredie v časti 9 Doložky vybraných vplyvov, keďže v časti IV. Riadneho predbežného stanoviska predkladateľ uvádza, že materiál bude mať aj pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie,

Komisia žiada predkladateľa, aby kvalitatívne popísal pozitívne, a zároveň aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti vlastného materiálu a v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu doložky vybraných vplyvov sa uvádzajú negatívne a pozitívne vplyvy návrhu smernice Európskeho parlamentu a Rady na rozpočet verejnej správy, pričom rozpočtová zabezpečenosť negatívnych vplyvov nie je označená.

Negatívne vplyvy na strane príjmov rozpočtu verejnej správy majú vyplývať z úpravy miery príjmu trhovej stabilizačnej rezervy, kde sa zníži objem aukčných podielov členských štátov určených na obchodovania formou aukcie. Očakáva sa však, že sa to vykompenzuje účinkom zníženého nadbytku kvót na trhu na cenu (predpokladá sa, že cena bude rásť) v dôsledku zvýšenej ambície systému EU ETS.

Keďže takto predložený materiál môže v budúcnosti zakladať negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, Komisia žiada o vypracovanie nadväzujúcich materiálov takým spôsobom, aby nezakladali nekryté negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy v jednotlivých rokoch.

K sociálnym vplyvom

V hodnotení opatrenia „zavedenie obchodovania s emisiami skleníkových plynov pre sektor budov a odvetvie cestnej dopravy“ uvedenom v časti 4.1.2 sociálnej analýzy Komisia odporúča predkladateľovi bližšie špecifikovať akým spôsobom, napríklad cez cenu akých tovarov budú regulované subjekty prenášať náklady na nákup emisných kvót na spotrebiteľov. Ďalej Komisia odporúča v súlade s vlastným materiálom (str. 8) doplniť v popise tohto opatrenia na záver vety „Na zmiernenie negatívnych sociálnych vplyvov Komisia v legislatívnom balíku „Fit for 55“ navrhuje zriadenie Sociálno-klimatického fondu na financovanie príslušných plánov členských štátov zameraných na riešenie sociálnych aspektov obchodovania s emisiami pre budovy a cestnú dopravu“ doplniť znenie „s osobitným dôrazom na zraniteľné domácnosti“. Zároveň Komisia odporúča predkladateľovi presunúť hodnotenie predmetného opatrenia z časti 4.1.2 do časti 4.1.2.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože uvedené opatrenie negatívne ovplyvňuje, v súlade s hodnotením predkladateľa, najmä zraniteľné domácnosti v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia. Na záver je potrebné k tomuto opatreniu v súlade s metodickým pokynom špecifikovať ovplyvnenú skupinu domácností a uviesť kvantifikáciu, respektíve dôvod chýbajúcej kvantifikácie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Hodnotenie opatrenia, ktoré súvisí s cenou tovaru, ktorý je závislý na námornej doprave, Komisia odporúča predkladateľovi presunúť z časti 4.2 do časti 4.1.2.1 analýzy sociálnych vplyvov, pretože uvedené opatrenie negatívne ovplyvňuje disponibilný príjem domácností, a má teda priamy vplyv na hospodárenie domácností. Časť 4.2 analýzy sociálnych vplyvov je určená na hodnotenie opatrení s vplyvom na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám. Zároveň je potrebné k tomuto opatreniu v súlade s metodickým pokynom špecifikovať ovplyvnenú skupinu domácností a uviesť kvantifikáciu, respektíve dôvod chýbajúcej kvantifikácie.

Komisia odporúča predkladateľovi do vlastného materiálu do časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti k sociálnym vplyvom doplniť vo forme poznámky bližšie informácie o Sociálno-klimatickom fonde, konkrétne či už existuje termín zriadenia fondu alebo či už sú k dispozícii podrobnejšie informácie o jeho fungovaní.

Odôvodnenie: Sociálno-klimatický fond sa má stať podľa predloženého materiálu hlavným zdrojom financovania negatívnych sociálnych vplyvov vyplývajúcich z obchodovania s emisiami pre budovy a cestnú dopravu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie