

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 18.10.2021
ČÍSLO: 188/2021
VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENIA A DOPĽŇAJÚ NIEKTORÉ ZÁKONY V SÚVISLOSTI
SO ZLEPŠOVANÍM PODNIKATEĽSKÉHO PROSTREDIA**

I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky dňa 28. septembra 2021 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V bode 8. Preskúmanie účelnosti je uvedený len termín preskúmania, Komisia odporúča dopracovať aj kritériá na základe, ktorých bude preskúmanie vykonané. V časti 10. Poznámky Komisia odporúča uviesť aj hodnotenie ďalších vyznačených vplyvov, *t.j.* že predkladaný materiál bude mať vplyv aj na životné prostredie, služby verejnej správy pre občana a sociálne vplyvy.

V doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča predkladateľovi v bode 4. vyznačiť okrem uvedených dotknutých subjektov aj občanov, ktorí komunikujú s úradmi prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet obcí je uvedený výpadok príjmov vo výške 450 tis. eur na rok 2023 a 550 tis. eur na rok 2024 súvisiaci s výpadkom príjmov z dane z pozemkov. Komisia upozorňuje, že z popisu v časti 2.1.1. nie je úplne zrejmé, či tento vplyv bude v plnej miere zabezpečený možným kompenzovaním prostredníctvom zvýšenia iných sadzieb daní. Z tohto dôvodu Komisia odporúča úbytok príjmov neuvádzať v riadkoch tabuľky č. 1 v časti „Financovanie zabezpečené v rozpočte“. Zároveň Komisia odporúča návrh na kompenzáciu výpadku príjmov popísať konkrétnejšie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V prepracovanej analýze vplyvov je kvantifikovaný negatívny, rozpočtovo zabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Vplyv je vyčíslený iba pri troch úlohách, pri ostatných opatreniach nie je možné vplyv kvantifikovať z dôvodu, že ich termín plnenia je najčastejšie v rokoch 2023 a 2024 a zámer je momentálne v štádiu prípravy návrhu, pričom prípadné negatívne vplyvy úloh, ktoré nie sú kvantifikované, budú financované v rámci záväzných limitov zodpovedných gestorov jednotlivých úloh. V doložke vybraných vplyvov Komisia žiada jednoznačne uviesť, či všetky navrhované opatrenia boli odkomunikované s dotknutými rezortami a či súhlasia s financovaním jednotlivých úloh v rámci záväzných limitov svojich rezortov.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí s tým, že predmetný návrh zákona má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Je však nutné vykonať drobnú úpravu analýzy vplyvov na informatizáciu spoločnosti v zmysle telefonической konzultácie s predkladateľom.

K sociálnym vplyvom

V hodnotení opatrenia „zrušenie štátneho sviatku 1. september“ uvedeného v bode 4.1.2 sociálnej analýzy je potrebné upraviť znenie negatívneho vplyvu č. 2 nasledovne: „Podľa Zákonníka práce zamestnanec, ktorý v deň sviatku pracuje, má nárok okrem mzdy na zvýhodnenie - príplatok za sviatok vo výške 100 % z priemerného zárobku. Z tohto dôvodu je vyčíslenie negatívneho vplyvu na jedného zamestnanca, ktorý doteraz pracoval počas sviatku a mal nárok na príplatky k mzde počas sviatku, avšak po zmene stratí nárok na príplatok za prácu dňa 1. septembra v priemernej výške 57,24 eur (priemerná mesačná hrubá mzda 1202 eur / 21 pracovných dní)“. Zároveň je potrebné kvantifikácie premiestniť z časti určenej na opis opatrenia do časti určenej na kvantifikáciu opatrení.

K opatreniu „čl. IX, bod 1 vlastného materiálu (návrh zákona)“ uvedeného v bode 4.1.1 sociálnej analýzy je potrebné dokončiť uvedený modelový príklad v zmysle vyčíslenia zníženej zaplatenej daňovej povinnosti, pretože tá má priamy pozitívny vplyv na hospodárenie domácností. Zároveň je potrebné kvantifikáciu modelový príklad premiestniť z časti určenej na opis opatrenia do časti určenej na kvantifikáciu opatrení.

K opatreniu „čl. IX, bod 2 vlastného materiálu (návrh zákona)“ uvedeného v bode 4.1.1 sociálnej analýzy je potrebné špecifikovať ovplyvnenú skupinu domácností, ktorou sú platcovia dane z vybraných druhov pozemkov: záhrady, zastavané plochy a nádvoria, ostatné plochy a stavebné pozemky. Zároveň je potrebné do časti určenej na kvantifikáciu doplniť modelový príklad s vyčíslením zníženej zaplatenej daňovej povinnosti platcu dane.

Opatrenia v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča pokiaľ možno čo najviac konkretizovať; pre zhodnotenie nepostačuje uviesť napr. „že sa zvýši právna istota, čo bude mať pozitívny sociálny vplyv“, ale je potrebné aspoň rámcovo uviesť, z akých cieľov/ z akého účelu navrhovanej úlohy z uznesenia vlády SR vyplýva dôsledok, ktorý sa v predloženej analýze uvádza - zvýši sa právna istota, zvýši sa právna prehľadnosť.... Ide o najmä o doplnenie hodnotenia úloh z uznesenia vlády SR č. C.3, C.4, C.11 – tu je v hodnotení uvedené slovo „pravdepodobne“ - pokiaľ predkladateľ si nie je istý vplyvom, Komisia odporúča tento pozitívny vplyv skôr

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

neuvádzať; V prípade, že sa pri úlohe č. C.26 myslí zlepšený prístup aj dotknutých obyvateľov k vytváraniu územného plánu obce, Komisia odporúča uviesť aspoň stručnú informáciu v čom spočíva základný rozdiel týkajúci sa zlepšenia postavenia dotknutých obyvateľov v porovnaní so súčasným stavom. Ide aj o spresnenie hodnotenia opatrenia uvedeného v návrhu čl. XV, bod 2.

V súvislosti s hodnotením úlohy C.12 – „*Predložiť na rokovanie vlády návrh novely zákona č. 203/2011 Z. z. o kolektívnom investovaní v znení neskorších predpisov s cieľom umožniť nadobúdanie cenných papierov a majetkových účastí v alternatívnych investičných fondoch obmedzenému okruhu neprofesionálnych investorov.*“ Komisií nie je zrejmé definovanie jej dôsledku v analýze sociálnych vplyvov vo vzťahu investorom - bežnému obyvateľstvu. Zo znenia úlohy podľa názoru Komisie vyplýva prinajmenšom zavedenie opatrení zvyšujúcich ochranu neprofesionálneho investora pred pre neho neprimeraným rizikom, avšak v analýze sociálnych vplyvov je uvedené, že v dôsledku tejto úlohy „*sa rozšíria možnosti investovania pre niektorých ľudí, ktorí takúto možnosť nemali, čo predstavuje pozitívny sociálny vplyv.*“ Uvedené je potrebné prehodnotiť.

V súvislosti s hodnotením návrhu opatrenia z návrhu uznesenia vlády SR, ktorým sa umožní za určitých podmienok predaj nepotravinového tovaru po dátume expirácie, Komisia odporúča prehodnotiť konštatovanie uvedené v analýze sociálnych vplyvov, že „*obchodník určite poskytne na tovar po dátume expirácie výraznejšiu zľavu*“. Komisií nie je zrejmé, či ide o konštatovanie na základe vyjadrení dotknutých podnikateľských subjektov.

V bode 4.4 je potrebné uviesť aj opis navrhovaného opatrenia, pretože z uvedeného znenia nie je zrejmé, o aké opatrenie ide (návrh novely zákona č. 530/2011 Z. z. o spotrebnej dani z alkoholických nápojov v znení neskorších predpisov upravujúcej návrh na upustenie od splnenia podmienky na vydanie oprávnenia na distribúciu, a to zamestnávať v pracovnom pomere najmenej 10 zamestnancov). Zároveň je v časti týkajúcej vplyvu súvisiaceho so zánikom pracovných miest potrebné uviesť vplyv tohto návrhu na súčasných zamestnávateľov/súčasných zamestnancov.

Pokiaľ možno, Komisia odporúča uviesť opisy príslušných opatrení aj v iných častiach analýzy sociálnych vplyvov (bod 4.1, 4.2), aby už zo samotnej analýzy bolo čo najviac zrejmé, čo sa navrhuje, bez detailnejšieho poznania vlastného legislatívneho návrhu a iných častí predkladaného materiálu.

K vplyvom na služby verejnej správy na občana

V Analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana v časti „Vplyv na procesy služieb vo verejnej správe“, v bode 7.3.2 Komisia navrhuje predkladateľovi odstrániť uvedený opis povinností vyplývajúcich z návrhu pre orgán verejnej správy.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie