

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 25. 10. 2021

ČÍSLO: 211/2021

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(ZÁVEREČNÉ POSÚDENIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA, KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 524/2010 Z. Z. O POSKYTOVANÍ DOTÁCIÍ V PÔSOBNOSTI ÚRADU VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV A KTORÝM SA MENÍ A DOPŔŇA ZÁKON Č. 526/2010 Z. Z. O POSKYTOVANÍ DOTÁCIÍ V PÔSOBNOSTI MINISTERSTVA VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV

I. Úvod: Úrad vlády SR predložil dňa 18. októbra 2021 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na záverečné posúdenie materiál: „*Návrh zákona, ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 524/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu vlády Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopŕňa zákon č. 526/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na životné prostredie a pozitívne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V Doložke vybraných vplyvov Komisia odporúča v bode 8 upraviť čas a kritéria preskúmania navrhutej zmeny, napr. 2 roky po nadobudnutí účinnosti právnej úpravy, vyhodnotiť podiel prostriedkov venovaných na podporu zamestnatelnosti, zamestnanosti a umiestňovania na trh práce, nakoľko uvedené kritérium je možné považovať za dôležité z pohľadu zabezpečenia dlhodobého rastu životnej úrovne a pozitívnej zmeny životných podmienok rómskych komunít.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov bude mať prijatie materiálu negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy v roku 2022 v sume 1,8 mil. eur a od roku 2023 v sume 800 tis. eur každoročne. Predkladateľ uviedol zabezpečenie v kapitole ÚV SR, na prvku 06P0907 – Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity. V rámci materiálu predkladaného na MPK (v júli 2021) bol v doložke vybraných vplyvov uvedený žiadny vplyv na rozpočet verejnej správy.

Vo vládou schválenom Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024, ktorý je predložený na rokovanie Národnej rady SR, je v kapitole ÚV SR na prvku 06P0907 – Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity rozpísaných každoročne 927 254 eur, v súlade s Delimitačným protokolom, ktorý bol uzatvorený z dôvodu prechodu agendy Úradu splnomocnenca SR pre rómske komunity z MV SR na ÚV SR.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Prostriedky na dotácie nie sú predmetom delimitačného protokolu a kvantifikácia, ktorá je uvedená v analýze vplyvov na rozpočet ako zabezpečená v rozpočte ÚV SR na prvku 06P0907, je na rok 2022 vyššia ako skutočne rozpísaná.

Vzhľadom na uvedené nie je možné súhlasiť s tvrdením predkladateľa, že vplyvy na rozpočet verejnej správy sú zabezpečené v kapitole ÚV SR na prvku 06P0907 v uvedených sumách. Komisia žiada kvantifikáciu v analýze vplyvov na rozpočet zosúladiť s rozpisom vládneho Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024. S materiálom bude možné súhlasiť iba za podmienky, že všetky vplyvy z neho vyplývajúce budú zabezpečené v rámci limitu výdavkov kapitoly ÚV SR, t. j. bez nekrytých vplyvov.

K sociálnym vplyvom

Sociálne vplyvy predloženého návrhu zákona, ktoré predkladateľ identifikoval ako pozitívne (pričom v analýze sociálnych vplyvov zhodnotil pozitívne vplyvy predloženého návrhu zákona v každej zo sledovaných oblastí tejto analýzy), Komisia žiada prehodnotiť. Predložený návrh zákona podľa názoru Komisie nezakladá žiadne sociálne vplyvy. Uvedenú požiadavku Komisia uplatňuje vzhľadom na reálny prínos predloženého návrhu zákona v porovnaní so súčasným (nielen právnym) stavom.

Odôvodnenie: Predloženým návrhom zákona sa navrhuje prechod úpravy dotácií na účel sociálnych a kultúrnych potrieb a riešenia mimoriadne nepriaznivých situácií rómskej komunity zo zákona č. 526/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov do zákona č. 524/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu vlády Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, čím sa nadväzuje na prechod Úradu splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity na Úrad vlády Slovenskej republiky. Predloženým návrhom sa síce navrhuje doplnenie nových dotačných titulov, ale aj podľa súčasnej právnej úpravy (zákon č. 526/2010 Z. z.) bolo možné dotáciu poskytnúť na financovanie projektov na základe priorít vlády Slovenskej republiky vo vzťahu k rómskym komunitám. V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy k predloženému návrhu zákona je zároveň uvedené, že „právnou úpravou zostáva vplyv na rozpočet verejnej správy nezmenený, vzhľadom na skutočnosť, že výdavky doposiaľ hradené z RK MV SR od nadobudnutia účinnosti navrhovanej právnej úpravy budú uhrádzané z RK ÚV SR“. Len pre doplnenie Komisia uvádza, že na predmetné dotácie nie je právny nárok.

Na základe uvedeného je potrebné v bode 9 doložky vybraných vplyvov označiť žiadne sociálne vplyvy a túto informáciu premietnuť aj do príslušnej časti predkladacej správy a všeobecnej časti dôvodovej správy. Zároveň je potrebné z predloženého materiálu vypustiť analýzu sociálnych vplyvov.

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, ktoré predkladateľ identifikoval ako pozitívne Komisia žiada zásadne prehodnotiť. Predložený návrh zákona totiž nezakladá žiadne „nové vplyvy“ na manželstvo, rodičovstvo a rodinu, oproti pôvodne predloženému a schválenému zákonu č. 526/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov.

Odôvodnenie: Predloženým návrhom zákona sa navrhuje prechod právnej úpravy dotácií na účel sociálnych a kultúrnych potrieb a riešenia mimoriadne nepriaznivých

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

situácií rómskej komunity zo zákona č. 526/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov do zákona č. 524/2010 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Úradu vlády Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov, čím sa nadväzuje na prechod Úradu splnomocnenca vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity na Úrad vlády Slovenskej republiky. Predloženým návrhom sa síce navrhuje doplnenie nových dotačných titulov, ale aj podľa súčasnej právnej úpravy (zákon č. 526/2010 Z. z.) bolo možné dotáciu poskytnúť na financovanie projektov na základe priorít vlády Slovenskej republiky vo vzťahu k rómskym komunitám.

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy k predloženému návrhu zákona je zároveň uvedené, že „právnou úpravou zostáva vplyv na rozpočet verejnej správy nezmenený, vzhľadom na skutočnosť, že výdavky doposiaľ hradené z RK MV SR od nadobudnutia účinnosti navrhovanej právnej úpravy budú uhrádzané z RK ÚV SR“.

Na základe uvedeného je potrebné v bode 9 doložky vybraných vplyvov označiť žiadne vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a túto informáciu premietnuť aj do príslušnej časti predkladacej správy a všeobecnej časti dôvodovej správy. Zároveň je potrebné z predloženého materiálu vypustiť analýzu vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na záverečné posúdenie.

IV. Poznámka: Stanovisko Komisie k doložke je súčasťou materiálu predkladaného na rokovanie vlády Slovenskej republiky alebo na schválenie ministromi, vedúcemu, predsedovi alebo riaditeľovi ostatného ústredného orgánu štátnej správy alebo vedúcemu iného orgánu.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie