

BRATISLAVA: 07.10.2021

ČÍSLO: 189/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2019/816, ktorým sa zriaďuje centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN), s cieľom doplniť Európsky informačný systém registrov trestov, a nariadenie (EÚ) 2019/818 o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ v oblasti policajnej a justičnej spolupráce, azylu a migrácie a o zmene nariadení (EÚ) 2018/1726, (EÚ) 2018/1862 a (EÚ) 2019/816 na účely zavedenia preverovania štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 28. septembra 2021 predložilo na PPK materiál „Návrh riadneho predbežného stanoviska k návrhu Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2019/816, ktorým sa zriaďuje centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN), s cieľom doplniť Európsky informačný systém registrov trestov, a nariadenie (EÚ) 2019/818 o stanovení rámca pre interoperabilitu medzi informačnými systémami EÚ v oblasti policajnej a justičnej spolupráce, azylu a migrácie a o zmene nariadení (EÚ) 2018/1726, (EÚ) 2018/1862 a (EÚ) 2019/816 na účely zavedenia preverovania štátnych príslušníkov tretích krajín na vonkajších hraniciach“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené a negatívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, rozpočtovo nezabezpečený vplyv na rozpočet verejnej správy. Predkladateľ v Návrhu riadneho predbežného stanoviska Slovenskej republiky v časti 15. Vplyvy na vybrané oblasti uvádza, že k návrhu bol identifikovaný negatívny dopad na rozpočet verejnej správy a na informatizáciu spoločnosti (zmeny v informačných systémoch GP SR, MS SR a MV SR), ktorý však v aktuálnom štádiu nie je možné vyčíslieť.

Komisia odporúča doplniť odhad hornej hranice výdavkov na nový IS.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Odôvodnenie: Podľa podkladov by v neskorších fázach implementácie mal vzniknúť „Centralizovaný systém na identifikáciu členských štátov, ktoré majú informácie o odsúdeniach štátnych príslušníkov tretích krajín a osôb bez štátnej príslušnosti (ECRIS-TCN)“. Komisia predpokladá, že vytvorenie nového alebo úprava existujúceho informačného systému bude vyžadovať investície. Odhad hornej hranice výdavkov by mal byť uvedený už v predbežnom pripomienkovom konaní a spresňovaný v ďalších dokumentoch.

Komisia upozorňuje, že investície s nákladmi vyššími ako 1 mil. eur s DPH by mali byť realizované až po hodnotení MF SR.

Odôvodnenie: Uznesenie vlády SR č. 649/2020 ukladá povinnosť realizovať investície s nákladmi vyššími ako 1 mil. eur s DPH až po spracovaní ekonomického hodnotenia MF SR. Pre investície s nákladmi vyššími ako 10 mil. eur s DPH v IT a 40 mil. eur s DPH v iných sektoroch vyžaduje zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy pred realizovaním investície zverejnenie štúdie uskutočniteľnosti na webe investora a zverejnenie ekonomického hodnotenia MF SR.

Komisia žiada kvantifikovať vplyvy vyplývajúce z návrhu aspoň kvalifikovaným odhadom. Taktiež žiada Komisia predmetné vplyvy na všetky dotknuté subjekty verejnej správy zabezpečiť v rámci schválených limitov výdavkov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Je nutné vyznačiť pozitívny vplyv na informatizáciu spoločnosti, nie negatívny a vypracovať analýzu vplyvov aspoň v časti, ktoré sú známe a zrejmé /úpravy IS GP SR, MV SR, MS SR a financovanie napr. z rozpočtu a prostriedkov EU/ a napr. do poznámky za tabuľkou analýzy vplyvov uviesť, v ktorých častiach /s vplyvom na informatizáciu spoločnosti/ bude musieť prísť k úprave vnútroštátnej legislatívy

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie