

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.10.2021

ČÍSLO: 203/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, KTORÝM SA MENÍ NARIADENIE (EÚ) 2019/631, POKIAĽ IDE O SPRÍSNIENIE EMISNÝCH NORIEM CO₂ PRE NOVÉ OSOBNÉ AUTOMOBILY A NOVÉ ĽAHKÉ ÚŽITKOVÉ VOZIDLÁ V SÚLADE S AMBICIÓZNEJŠÍMI KLIMATICKÝMI CIEĽMI

I. Úvod: Ministerstvo životného prostredia SR dňa 13. októbra 2021 predložilo na PPK materiál „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2019/631, pokiaľ ide o sprísnenie emisných noriem CO₂ pre nové osobné automobily a nové ľahké úžitkové vozidlá v súlade s ambicióznejšími klimatickými cieľmi*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívno-negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Je potrebné dopracovať bod 2. Definovanie problému. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa očakáva popísať problémy, na ktoré návrh reaguje. Komisia predpokladá, že stanovenie emisných noriem CO₂ pre nové osobné vozidlá a nové ľahké úžitkové vozidlá sa zameriava na zvýšenie redukčného záväzku od roku 2030, reaguje na ambíciu dosiahnutia uhlíkovej neutrality v roku 2050. (odkaz na identifikáciu vplyvov sem nepatrí)

Je potrebné v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu, v riadku: Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov sa uplatňuje, vyznačiť „nie“

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia víta iniciatívu MŽP SR, že analytické jednotky na ministerstve životného prostredia budú modelovať dopady tohto návrhu na Slovensko. Komisia rešpektuje, že výsledky však ešte nie sú dostupné a použiteľné v tomto predbežnom stanovisku, vzhľadom na to, že dopadová štúdia k návrhu bola robená za celú EÚ (aj napriek viacerým apelom zo strany Slovenska aby boli dopadové štúdie robené aj na národnú úroveň), chýbajú relevantné údaje, aby bolo možné presne vyjadriť aké ekonomické a sociálne vplyvy bude daný návrh mať na Slovensko.

Dopracovanie takejto Analýzy pre Slovensko považuje Komisia za veľmi vážny a potrebný krok.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Komisia sa stotožňuje s pozíciou vyjadrenou v RPS

- Z pohľadu SR je potrebné vyššie ciele pre emisné normy CO₂ na nové vozidlá ako aj zákaz predaja vozidiel so spaľovacím pohonom po roku 2035 posúdiť jednak z pohľadu priemyslu, existujúcich dodávateľských reťazcov (dopady na zamestnanosť a HDP krajiny pri subdodávateľoch), ale aj z pohľadu cenovej dostupnosti týchto nových vozidiel pre slovenských zákazníkov.
- Bez relevantných údajov aké to bude mať u nás dopady na automobilový priemysel v SR sme zatiaľ opatrní, a to nielen z dôvodu ohrozenia výrobcov automobilov v SR, nakoľko znižovanie noriem CO₂ naráža na technologickú hranicu, za ktorou je neúmerne zvyšovanie vývojových a výrobných nákladov, ktoré sa následne prejaví na vyššej cene vozidla, a menšej dostupnosti pre obyvateľov.

V bode 3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním sa uvádza, že konzultácie sa neuskutočnili. Vzhľadom k tomu že ide o RPS ide o konštatovanie súčasného stavu, pri príprave a spracovaní pripravovaných analýz odporúča Komisia venovať konzultáciám a odhadom podnikateľského prostredia zvýšenú pozornosť.

V bode 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Vyznačenie zvýšenia konkurencieschopnosti

V časti Konkurencieschopnosť sa uvádza, že z návrhu vyplýva pozitívny hospodársky vplyv, okrem iného aj na MSP. Pre malé a stredné podniky, ktoré používajú dodávky, budú úspory paliva predstavovať značný prínos. Hoci MSP, ktoré vyrábajú konvenčné automobilové technológie, sa budú musieť pravdepodobne prispôbiť, aj ony budú mať prínos z nových príležitostí vyplývajúcich z ďalšieho dopytu po nových technológiách.

Posúdenie konkurencieschopnosti však bude potrebné vyhodnotiť aj vo vzťahu k zmene bariér na trhu, z pohľadu cezhraničných investícií, dostupnosti zdrojov...

Vyznačenie produktivity sa nemení

V časti Produktivita sa konštatuje zvýšenie nákladov výrobcov v automobilovom priemysle vzhľadom na to, že sa v rámci vozového parku nových vozidiel musia využívať dodatočné technológie, aby nové vozidlá spĺňali prísnejšie ciele v oblasti CO₂. Ak budú ale rásť náklady v súvislosti s dodatočnými nákladmi výrobcov, nemusia priamo úmerne rásť aj produkcia v tejto oblasti vo väzbe na dopyt (tak ako uvádza pozícia SR), takže produktivita ako pomer medzi produkciou podnikov a ich nákladmi nemusí ostať nemenná.

K sociálnym vplyvom

Predkladateľ konštatuje pozitívne aj negatívne vplyvy na zamestnanosť z dôvodu zvýšenia aj zníženia počtu pracovných miest následkom prijatia navrhovaného materiálu. V danej súvislosti Komisia odporúča aspoň rámcovo uviesť predpokladané počty dotknutých pracovných miest a aj zhodnotiť prevládajúci vplyv.

Nakoľko z predloženého materiálu vyplýva, že jeho implementácia bude mať vplyv na zvýšenie cien motorových vozidiel, a z daného dôvodu občania budú nútení znášať vyššie počiatočné náklady na ich obstaranie, čo môže viesť až k obmedzeniu dostupnosti motorových vozidiel pre časť obyvateľov, osobitne v riziku chudoby

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

a sociálneho vylúčenia, Komisia odporúča tieto vplyvy bližším spôsobom kvalitatívne a kvantitatívne zhodnotiť.

Zároveň Komisia odporúča zhodnotiť, aký vplyv bude mať zvýšenie počiatočných nákladov na obstaranie motorových vozidiel na celkovú úroveň cien tovarov a služieb v Slovenskej republike, nakoľko je predpoklad, že zvýšené náklady na obstaranie motorových vozidiel následne podnikateľské subjekty zahrnú do koncových cien tovarov a služieb pre konečných spotrebiteľov. Táto skutočnosť môže výrazne negatívnym spôsobom ovplyvniť hospodárenie domácnosti, osobitne v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie