

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.10.2021

ČÍSLO: 204/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMÁDKOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

**K MATERIÁLU**

**RIADNE PREDBEŽNÉ STANOVISKO K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY (EÚ), KTORÝM SA MENÍ NARIADENIE 2018/842 Z 30. MÁJA 2018 O ZÁVÄZNOM ROČNOM ZNIŽOVANÍ EMISIÍ SKLENÍKOVÝCH PLYNOV ČLENSKÝMI ŠTÁTMI V ROKOCH 2021 AŽ 2030, KTORÝM SA PRISPIEVA K OPATRENIAM V OBLASTI KLÍMY ZAMERANÝM NA SPLNENIE ZÁVÄZKOV PODĽA PARÍŽSKEJ DOHODY, A O ZMENE NARIADENIA (EÚ) Č. 525/2013**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia SR dňa 13. októbra 2021 predložilo na PPK materiál „*Riadne predbežné stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ), ktorým sa mení nariadenie 2018/842 z 30. mája 2018 o záväznom ročnom znižovaní emisií skleníkových plynov členskými štátmi v rokoch 2021 až 2030, ktorým sa prispieva k opatreniam v oblasti klímy zameraným na splnenie záväzkov podľa Parížskej dohody, a o zmene nariadenia (EÚ) č. 525/2013*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

V Doložke vybraných vplyvov je v bode 4. Dotknuté subjekty potrebné doplniť gestorský ústredný orgán, ktorým je Ministerstvo životného prostredia SR a v bode 12. Zdroje je potrebné doplniť zdroje.

V súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov je potrebné v doložke vybraných vplyvov v bode 9. a vo vlastnom materiáli v časti IV. identifikovať negatívne sociálne vplyvy.

**Odôvodnenie:** Predkladateľ identifikoval sociálne vplyvy v oboch dokumentoch ako žiadne sociálne vplyvy, avšak v poznámkach v časti IV. vlastného materiálu uviedol informáciu o existencii sociálnych vplyvov a zároveň vypracoval analýzu sociálnych vplyvov. Uvedenú nezrovnalosť je potrebné odstrániť.

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti vlastného materiálu a v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu doložky vybraných vplyvov sa uvádzajú negatívne vplyvy návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) na rozpočet verejnej správy, pričom vplyvy nie sú rozpočtovo zabezpečené.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V doložke vybraných vplyvov sa v bode 10. uvádza, že v budúcnosti sa dajú očakávať výdavky na nákup ročne pridelených emisných kvót (AEA), a tým nárast výdavkov z rozpočtu verejnej správy. Negatívne vplyvy na strane výdavkov rozpočtu verejnej správy majú vyplývať aj zo zvýšenia národného redukčného cieľa emisií skleníkových plynov v nariadení ESR do roku 2030 z dôvodu potreby prijatia dodatočných sektorových opatrení, bez ktorých nebude možné daný záväzok naplniť.

Komisia upozorňuje, že takto predložený materiál zakladá v budúcnosti zvýšené vplyvy na rozpočet verejnej správy a preto je potrebné vypracovať všetky nadväzujúce materiály takým spôsobom, aby všetky výdavky z nich vyplývajúce boli rozpočtovo zabezpečené bez zvýšených vplyvov na rozpočet verejnej správy v jednotlivých rokoch.

### **K vplyvom na podnikateľské prostredie**

V časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu odporúča Komisia vyznačiť, že konkurencieschopnosť sa zvyšuje aj znižuje (namiesto nemení sa) vzhľadom na konštatovanie „Dekarbonizácia sektorov patriacich do nariadenia ESR si vyžaduje dodatočné náklady, tie môžu priaznivo alebo aj nepriaznivo ovplyvniť konkurencieschopnosť spoločností, ktoré podnikajú v týchto sektoroch“

Je potrebné doplniť časť 3.4. Iné vplyvy na podnikateľské prostredie o kvalitatívny popis vplyvov v zmysle toho, že implementácia si bude vyžadovať zainteresovanie viacerých rezortov (doprava a výstavba, pôdohospodárstvo, hospodárstvo, životné prostredie), nakoľko návrh bude implementovaný prostredníctvom politik a opatrení v sektoroch patriacich do nariadenia ESR. Opatrenia budú musieť reflektovať navýšenie celkového cieľa a následne národného cieľa zníženia emisií skleníkových plynov.

### **K sociálnym vplyvom**

Z predkladaného materiálu vyplýva, že navýšenie národného cieľa zníženia emisií skleníkových plynov z -12 % na -22,7 % pre Slovenskú republiku bude mať vplyv na zvýšenie nákladov sektorov spadajúcich pod nariadenie ESR (energetika a priemysel mimo ETS, budovy, doprava, poľnohospodárstvo a odpady). Niet pochyb, že zvýšené náklady týchto sektorov sa negatívne prejavia minimálne v krátkom časovom horizonte aj v koncových cenách tovarov pre spotrebiteľov. Navyše, prispôsobovanie sektorov ESR v Slovenskej republike bude musieť byť pomerne zásadné, pretože ako predkladateľ uvádza vo vlastnom materiáli, redukčný plán emisií je pomerne ambiciózny, pritom za posledné roky 2013 – 2018 sa vôbec nedarilo emisie v týchto sektoroch znižovať, a je dôvodný predpoklad, že pokiaľ sa neprijmú nové opatrenia v týchto sektoroch, nebude to inak ani v blízkej budúcnosti.

Redukčný plán znižovania emisií skleníkových plynov pre SR je opatrenie, ktoré je potrebné zhodnotiť v bode 4.1.2 sociálnej analýzy, pretože opatrenie bude mať negatívny vplyv na hospodárenie domácností, keď ovplyvnenou skupinou domácností sú spotrebiteľia tovarov, ktoré produkujú sektory ESR. Do kolónky určenej na kvantifikáciu opatrenia je okrem uvedenej informácie o nemožnosti kvantifikácie rastu výdavkov potrebné presunúť informáciu, ktorú predkladateľ uviedol pod tabuľkami analýzy a týka sa vplyvu na obyvateľstvo. Zároveň je potrebné informáciu o aspektoch vplyvujúcich na zamestnanosť presunúť z rovnakého miesta do príslušnej kolónky v časti 4.4 týkajúcej sa fungovania trhu práce.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie