



# Ex post hodnotenie existujúcich regulácií

**Tatiana Hlušková  
Milena Laciaková  
Katarína Pavlíková**

**Ministerstvo hospodárstva  
Slovenskej republiky**



Operačný program  
**Efektívna  
verejná správa**



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond

# Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR

# MH SR – GESTOR AGENDY LEPŠEJ REGULÁCIE

Opatrenia na zlepšenie PP

RIA 2020

IT platforma lepšej regulácie

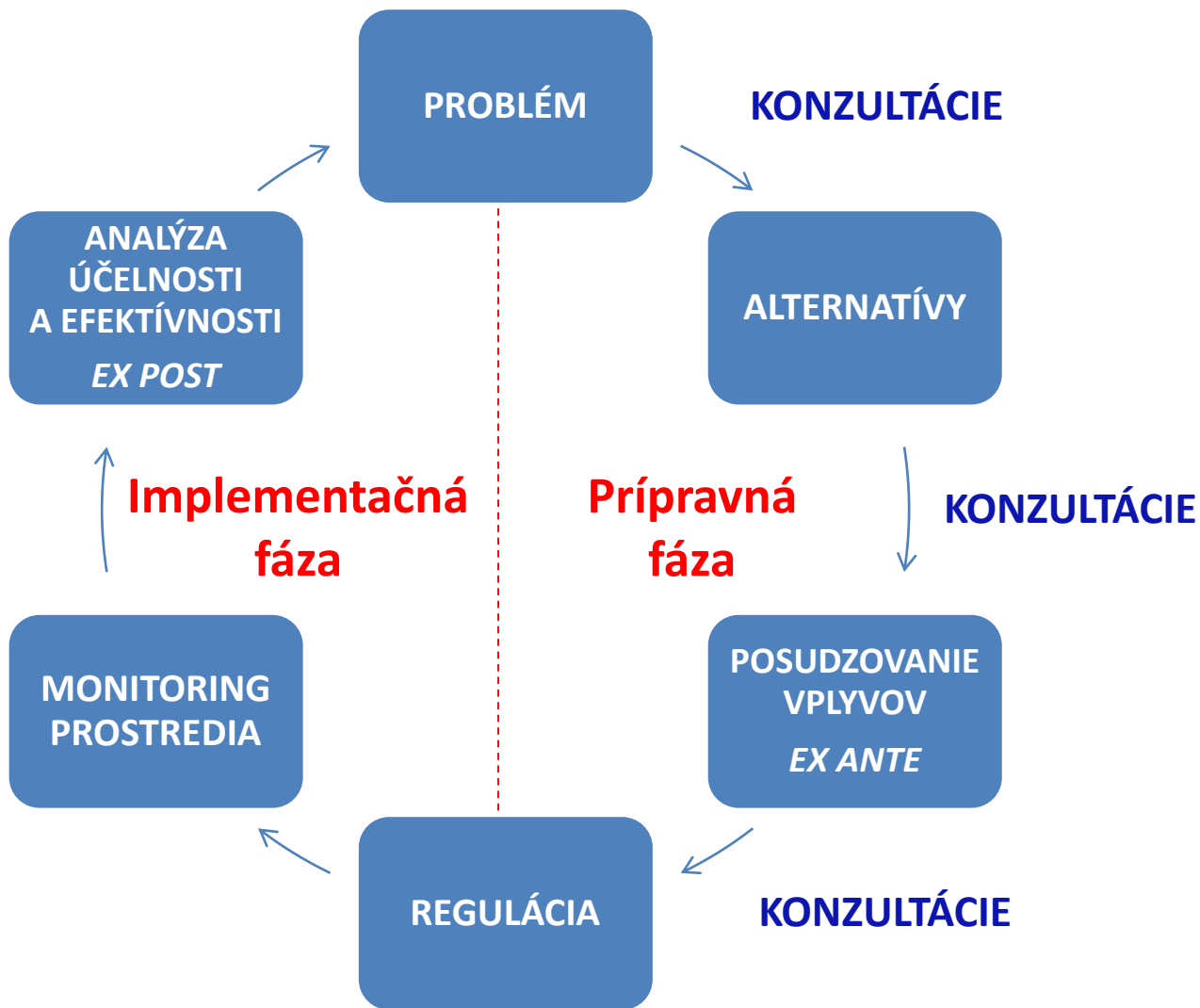
**NÁRODNÝ PROJEKT  
OP EVS**

Komisia RIA

Analýza OECD

Ex post hodnotenie existujúcich regulácií

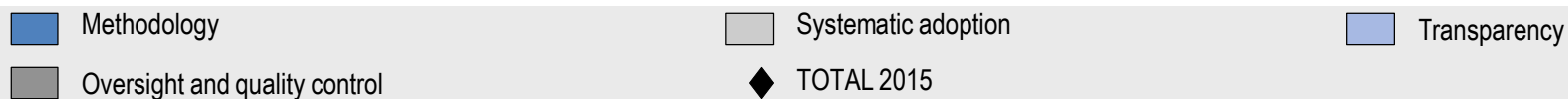
# LEPŠIA REGULÁCIA – REGULAČNÝ CYKLUS



# MODELY EX POST HODNOTENIA V KRAJINÁCH OECD

- ❑ **Kontinuálne skúmanie výkonu regulácií v plánovaných pravidelných intervaloch (ONGOING MANAGEMENT)**
- ❑ **Skúmanie výkonu špecifických regulácií na základe vzniku vopred definovanej situácie, stanovené zákonom (PROGRAMMED REVIEWS)**
- ❑ **AD HOC skúmanie regulácií pre neočakávané situácie (AD HOC REVIEWS)**

# OECD iREG – EX POST HODNOTENIE PRIMÁRNEJ LEGISLATÍVY



iREG score

4,00

3,50

3,00

2,50

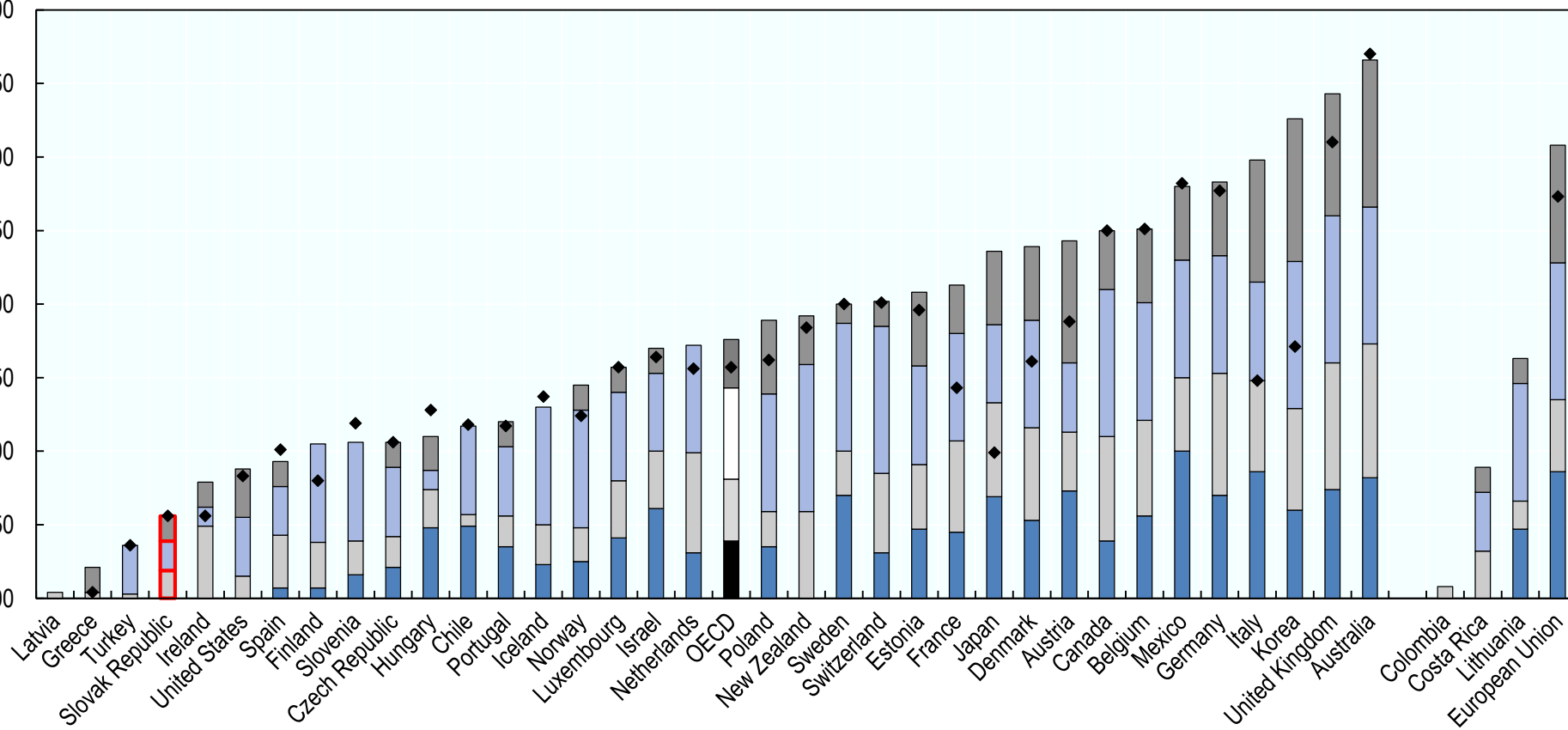
2,00

1,50

1,00

0,50

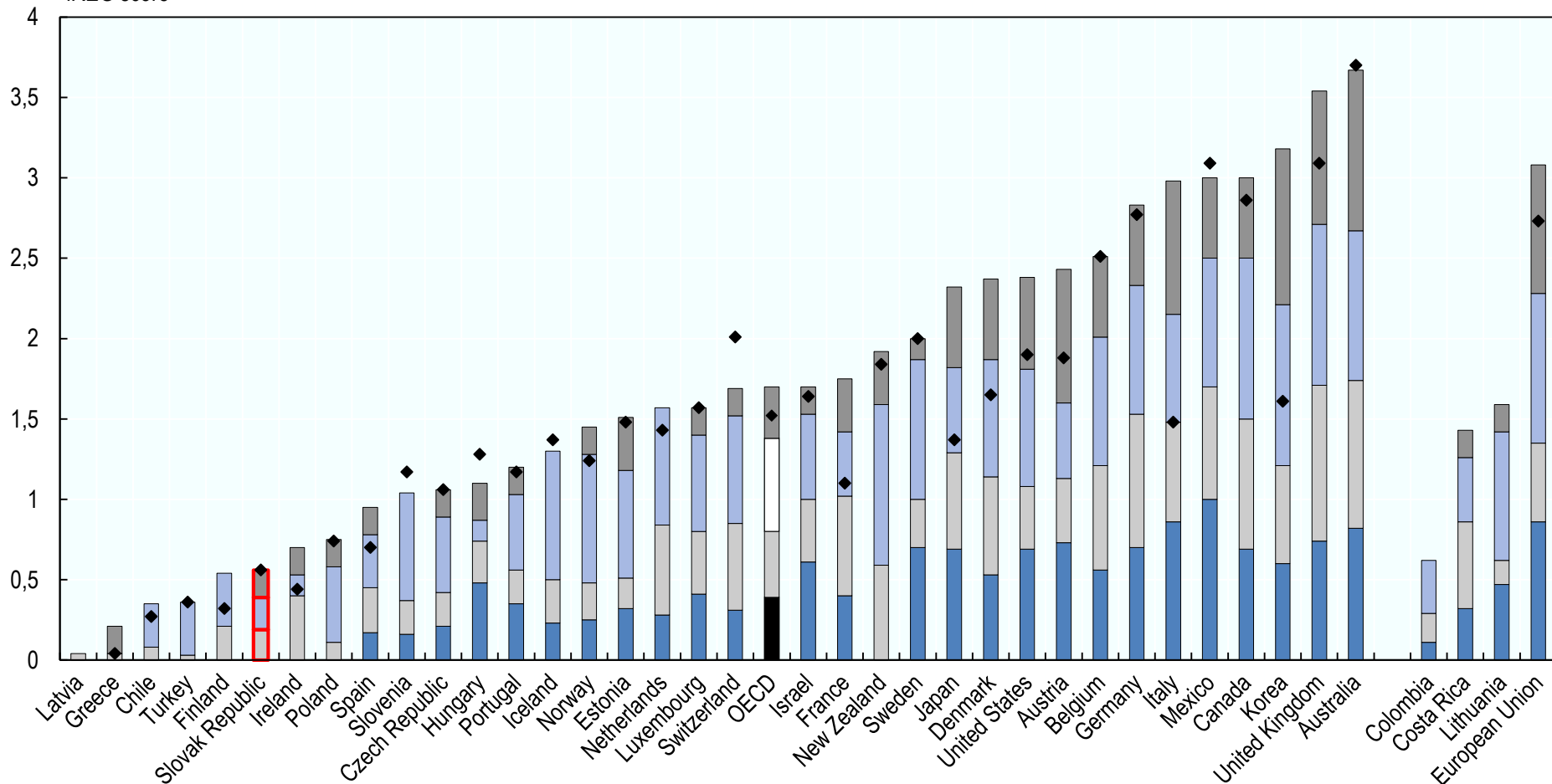
0,00



# OECD iREG – EX POST HODNOTENIE PODZÁKONNÝCH AKTOV



iREG score



## Dôvody slabého umiestnenia:

- Absentuje akákoľvek všeobecne platná **metodika** na ex post hodnotenie
- Nie sú stanovené **kritériá** a **časové rámce** pre hodnotenie účelností regulácie a spôsob ich uplatnenia
- Stanovenie kritérií pre preskúmanie účelnosti v doložke vybraných vplyvov (podľa JM 2015) je na báze **dobrovoľnosti**



- Chýba systematické ex post hodnotenie regulácií

## Doterajšie aktivity v oblasti ex post:

- Meranie administratívnych nákladov (3 etapy 2009 – 2013)
- 3 antibyrokratické balíčky (2017, 2018, 2019)
- 4. balíček v príprave (december 2019)

# VÍZIA RIA 2020

RIA 2020 znamená prechod k novej kultúre lepšej regulácie. Je možné očakávať, že vďaka implementácii tejto stratégie bude v roku 2020 verejnosť poznať agendu lepšej regulácie a chápať jej prínosy. Posudzovanie vplyvov bude rešpektovanou súčasťou prípravy regulácií a bude poskytovať reálny obraz o vplyvoch návrhov regulácií. **Platné regulácie sa budú pravidelne vyhodnocovať a tie, ktoré už stratili svoje opodstatnenie, budú zrušené, prípadne upravené v nadväznosti na zmeny v prostredí.** Pri tvorbe regulácií sa budú podporovať inovatívne prístupy a nástroje lepšej regulácie budú prístupné pre všetkých tvorcov regulácií. Pri napĺňaní vízie budú využívané inteligentné riešenia v súlade s princípmi e-Governmentu.

# VÍZIA EX POST HODNOTENIA – 4 DIMENZIE

Účelnosť

Účinnosť

Efektívnosť

Skutočné vplyvy regulácie  
(vrátane nezamýšľaných dôsledkov)

# RÁMEC EX POST HODNOTENIA

## **Kto?**

Všetky ministerstvá a orgány štátnej správy, ktoré majú v gescii tvorbu regulácií a predkladajú materiály na rokovanie vlády

## **Čo?**

Pilotná fáza: len legislatíva (vybraná na základe určitých kritérií)

Neskôr – celá SR legislatíva, ako i nelegislatívne materiály (stratégie, akčné plány atď.)

## **Kedy?**

Ex post hodnotenie by sa malo vykonávať pred každou novelou, resp. novou legislatívou. T. j. ex ante fáza by mala začať ex post hodnotením

- Prispieva dosiahnutie cieľa k riešeniu problému, ktorý má regulácia odstraňovať?
- Bol cieľ regulácie dosiahnutý?
- Bol cieľ dosiahnutý efektívne?

## VPLYVY A PREHODNOTENIE REGULÁCIE

- ❑ **Porovnanie reálnych vplyvov regulácie v praxi a odhadovaných vplyvov pri prijímaní regulácie**  
**(ex post vs. ex ante vplyvy)**
- ❑ **Prehodnotenie potreby regulácie na základe výsledkov ex post hodnotenia:**  
**zrušenie/úprava podľa zmien prostredia/ponechanie regulácie**

- Analýza možnosti zrušenia jednej existujúcej regulácie s porovnateľnou výškou regulačného zaťaženia pri prijatí jednej novej regulácie (princíp one-in-one-out)**

## ČO BY MALO BYŤ VÝSLEDKOM EX POST HODNOTENIA?

- Bol splnený cieľ regulácie?
- Potvrdili sa vplyvy predpokladané počas ex ante posudzovania, alebo vznikli nové?
- Vznikli nejaké nezamýšľané/neželané dôsledky?
- Aké sú skutočné náklady a prínosy regulácie?
- Poukázali výsledky ex post hodnotenia na niektoré regulácie, ktoré sú neekonomické/ neefektívne/neúčelné a je potrebné ich zrušiť?



# HARMONOGRAM

- ❑ **December 2019:** schválenie 1. verzie metodiky ex post hodnotenia legislatívnych materiálov (porada vedenia MH SR)
- ❑ **1. a 2. polrok 2020:** pilotné projekty na ÚOŠS
- ❑ **1. polrok 2020:** štruktúra metodiky ex post hodnotenia nelegislatívnych materiálov
- ❑ **December 2020:** predloženie metodiky ex post hodnotenia na rokovanie vlády SR
- ❑ **2021 - :** ex post hodnotenie ďalších legislatívnych a nelegislatívnych materiálov

# PILOTNÉ PROJEKTY

- Naplánované na rok 2020
- Sémanticky rozložená legislatíva – súčinnosť s MH SR

## **Kritériá pre výber legislatívy do pilotu:**

- Obsahuje regulácie a vybrané vplyvy (najmä vplyvy na podnikateľské prostredie)
- Vypracovaná ideálne po roku 2015 (aby obsahovala doložku vybraných vplyvov podľa aktuálnej Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov), nie novelizovaná
- V účinnosti ideálne 3-4 roky

# SPOLUPRÁCA

- MH SR navrhne pre každý ÚOŠS reguláciu vhodnú pre pilotný projekt, finálny výber bude výsledkom diskusie (ideálny prípad: pripravuje sa u Vás novela nejakej regulácie v roku 2020?)
- MH SR poskytne ÚOŠS metodiku ex post hodnotenia pre pilotný projekt
- Priebežné konzultácie počas pilotného projektu
- Metodika bude upravená aj na základe výsledkov pilotných projektov

# SÉMANTICKÝ ROZKLAD - 4 TYPY REGULÁCIÍ

- Práva**
- Povinnosti**
- Sankcie**
- Vymedzenia**



## Regulácia: Práva a povinnosti dohliadaných subjektov a orgánov dohľadu pri výkone dohľadu (Paragraf 4, Článok I.)

1. ID:
2. Pomenovanie regulácie: **Povinnosť** dohliadaného subjektu a jeho zamestnancov poskytovať **súčinnosť orgánom dohľadu**
3. Citácia:  
*Dohliadaný subjekt, jeho zamestnanci a osoby oprávnené konať v mene dohliadaného subjektu sú povinní poskytnúť súčinnosť požadovanú orgánom dohľadu na účely výkonu dohľadu a zdržať sa konania, ktoré by mohlo mariť výkon dohľadu.*
4. Legislatívna lokalizácia: Článok I., paragraf 4, odsek 1
5. Kategória regulácie:
  - a. **Povinnosť**
6. Subkategória regulácie:
  - a. Príkaz
7. Dotknuté subjekty:
  - a. **Povinnosť**: Dohliadaný subjekt, Zamestnanec dohliadaného subjektu, Osoba oprávnená konať v mene dohliadaného subjektu
  - b. Nepriame právo: Orgán dohľadu
8. Súvisiace subjekty: -
9. Odkaz na Slov-lex:
10. Odkaz na sémantický strom prototypu: <https://knowww.eu/nodes/5d74232f58cfd0d8ee44c9a0>

**Hlavný předpoklad úspěchu:**

**METODIKU TVORÍME  
SPOLOČNE**



**Ďakujeme  
za Vašu pozornosť**

[tatiana.hluskova@mhsr.sk](mailto:tatiana.hluskova@mhsr.sk)

[milena.laciakova@mhsr.sk](mailto:milena.laciakova@mhsr.sk)

[katarina.pavlikova@mhsr.sk](mailto:katarina.pavlikova@mhsr.sk)