

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšovaním podnikateľského prostredia

Predkladateľ: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

Cieľom predkladaného materiálu je zníženie regulačnej záťaže pre podnikateľské prostredie, niektoré z opatrení však budú vykonávať jednotliví gestori vo svojej legislatíve osobitne v dohodnutom termíne.

Celková suma, o ktorú by sa predloženými opatreniami mohla znížiť záťaž na podnikateľské prostredie v prípade ich kompletného prijatia je 4 081 778,66 € eur. Z uvedeného dôvodu sa tabuľka č. 1 a č. 2 uvádza samostatne pre každý dotknutý ústredný orgán štátnej správy, pričom výsledná suma výpočtu mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov bude pripísaná na virtuálny účet jednotlivých gestorov.

B) Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	31 000
C. Nepriame finančné náklady	0	15 000
D. Administratívne náklady	0	15 947
Spolu = A+B+C+D	0	61 947
z toho		
E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky	0	0
F. Úplná harmonizácia práva EÚ	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	0	61 947

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1.	Upravenie povinnosti regulovaného subjektu vzťahujúce sa len na regulované činnosti v elektroenergetike alebo plynárenstve	250/2012	§ 29 ods. 4 a 5	SK	1.5.2022	poskytovatelia služieb v elektroenergetike a plynárenstve	50	N	28,32	1 416	Out (znižuje náklady)
2.	Zníženie administratívnej záťaže týkajúcej sa povinného zverejňovania cenových návrhov u regulovaných subjektov	250/2012	§ 5 ods. 12, § 14 ods. 12 a 14	SK	1.5.2022	regulované subjekty	300	N	9,5	2 872	Out (znižuje náklady)
3.	Zrušenie predkladania evidencie sťažností podľa zákona o energetike	251/2012	§ 17a ods. 4 písm. d)	SK	1.5.2022	dodávatelia elektriny a plynu	154	N	57,44	8 846	Out (znižuje náklady)
4.	Nahradenie povinnosti zasielania cenníkov dodávky elektriny a plynu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví zasielaním informácie o ich zverejnení	251/2012	§ 17 ods. 15	SK	1.5.2022	dodávatelia elektriny a plynu	154	N	4,78	737	Out (znižuje náklady)

5.	Zrušenie povinnosti regulovaného subjektu do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia o povolení na podnikanie v energetike a tepelnej energetike predložiť návrh na zápis povolenej činnosti do OR	251/2012	§ 89 ods.1, § 90 písm. a) a § 91	SK	1.5.2022	podnikatelia v energetike	50	N	7,98	399	Out (znižuje náklady)
6.	Zníženie počtu dní uskladnenia elektromera po výmene (zo 60 dní v súčasnosti na 30 dní)	251/2012	§ 40 ods. 8	SK	1.5.2022	prevádzkovatelia distribučných sústav	3	N	5 000	15 000	Out (znižuje náklady)
7.	Odstránenie byrokratickej záťaže spočívajúcej v požadovaní vydania nového potvrdenia o pôvode elektriny pri zmene údajov štatutárov.	250/2012	§ 32 ods. 4	SK	1.5.2022	dodávatelia elektriny	15	N	8	120	Out (znižuje náklady)
8.	Odstránenie duplicitnej povinnosti regulovaného subjektu podávať hlásenia o nevykonávaní činnosti, na ktorú má povolenie	250/2012	§ 29 ods. 1 písm. e), § 36 ods. 1 písm. s), § 36 ods. 3 písm. a) až c)	SK	1. 5. 2022	Podnikatelia v energetike	500	N	2	1197	Out (znižuje náklady)
9	Umožnenie leasingovým spoločnostiam uzatvárať leasingové zmluvy s inými spoločnosťami aj prostredníctvom elektronických zariadení	22/2004	§ 5 ods. 8 písm. b)	EÚ harmonizácia s možnosťou voľby	1.05.22	Poskytovatelia leasingu	277	274	1	331	Out (znižuje náklady)

10	Stanovenie hornej hranice poplatkov za licencie na vývoz a dovoz výrobkov obranného priemyslu	Zákon č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch	časť VIII, položka 154	SK	01.05.22	vývozcovia a dovozcovia výrobkov obranného priemyslu	17	N	1 824	31 000	Out (znižuje náklady)
11.	Zvýšenie informovanosti laickej a odbornej verejnosti v oblasti regulácie v sieťových odvetviach.	Zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov	§ 10 písm. f) bod 7. sa dopĺňa	SK	01.05.22	§ 10 písm. f) bod 7. sa dopĺňa	1	N	29	29	Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

1. Upravenie povinnosti regulovaného subjektu vzťahujúce sa len na regulované činnosti v elektroenergetike alebo plynárenstve

Regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v elektroenergetike alebo plynárenstve je povinný na zákazku, ktorej predpokladaná hodnota je vyššia ako 100 000 eur, vyhlásiť obchodnú verejnú súťaž, ak ju neobstaráva podľa osobitného predpisu. To po zapracovaní opatrenia neplatí, ak je predmetom zákazky nákup tovarov a služieb, ktoré nesúvisia s regulovanou činnosťou regulovaného subjektu, taktiež pri riešení havarijného stavu.

Opatrenie má vplyv na všetky subjekty, ktoré poskytujú služby v elektroenergetike alebo plynárenstve, celkovo 575 subjektov. V modelovom príklade pri 50 subjektoch sa znížia náklady na zabezpečenie verejnej súťaže – administratívne náklady pozostávajúce z vyhlásenia verejnej súťaže a vypracovania dokumentov s tým spojených, celkovo vo výške 1 416 €.

2. Zníženie administratívnej záťaže týkajúcej sa povinného zverejňovania cenových návrhov u regulovaných subjektov

Podľa aktuálnych nariadení zverejňuje úrad na svojom webovom sídle údaje o návrhu ceny, návrhu na zmenu ceny, odvolanie a všetky ich zmeny a doplnenia podané v cenovom konaní pre regulované činnosti. Táto povinnosť je spojená s administratívnou záťažou a s požiadavkami regulovaných subjektov o ochrane skutočností tvoriacich predmet obchodného tajomstva (náročná agenda, strata času na korešpondenciu s regulovaným subjektom o obchodnom tajomstve a nie na vecnú agendu práce s návrhom ceny).

Počet zverejnených cenových návrhov za obdobie od 1.9.2020 do 24.5.2021 je 203; ide o neucelený rok (vzhľadom na účinnosť ustanovenia o povinnom zverejňovaní); je teda predpoklad, že úprava prinesie pozitívny dopad pre cca 300 subjektov ročne. Subjektom sa tak znížia administratívne náklady o 2 872 €.

3. Zrušenie predkladania evidencie sťažností podľa zákona o energetike

Dodávatelia sú povinní evidovať reklamácie a situácie, na ktoré sa vzťahujú tzv. kompenzačné platby v zmysle vyhlášok ÚRSO č. 278/2012 Z. z. alebo 236/2016 Z. z. Dodatočná evidencia sťažností je obdobná povinnosť, je preto nadbytočná. Po zapracovaní návrhu sa povinnosť evidencie sťažností zruší.

Opatrenie má vplyv na dodávateľov elektriny v celkovom počte 113 a dodávateľov plynu v celkovom počte 41 poskytujúcich univerzálnu službu. Subjektom sa zníži časová náročnosť evidencie sťažností a jej predkladania, v celkovej výške 8 846 €.

4. Nahradenie povinnosti zasielania cenníkov dodávky elektriny a plynu Úradu pre reguláciu sieťových odvetví zasielaním informácie o ich zverejnení

Po zapracovaní návrhu budú dodávatelia energií namiesto fyzického doručenia celých cenníkov povinne informovať ÚRSO o tom, kde zverejnili informáciu o novej cene alebo obchodných podmienkach pre odberateľov v domácnosti zaslaní linku miesta zverejnenia cenníka na svojom webovom sídle.

Opatrením sa tak vypúšťa povinnosť doručovania cenníkov elektriny alebo plynu dodávaných v listinnej forme.

Opatrenie má vplyv na dodávateľov elektriny v celkovom počte 113 a dodávateľov plynu v celkovom počte 41 poskytujúcich univerzálnu službu. Administratívne náklady sa subjektom znížia o 737 €.

5. Zrušenie povinnosti regulovaného subjektu do 30 dní od právoplatnosti rozhodnutia o povolení na podnikanie v energetike a tepelnej energetike predložiť návrh na zápis povolenej činnosti do Obchodného registra

Navrhuje sa vypustenie povinnosti pre osoby, ktorej bolo vydané povolenie na podnikanie v energetike, okrem osôb, ktorým bolo vydané povolenie podľa § 6 ods. 7 zákona o energetike, predložiť návrh na zápis povolenej činnosti do obchodného registra do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.

Navrhuje sa aj vypustenie povinnosti pre žiadateľa, ktorému bolo vydané povolenie podľa zákona o tepelnej energetike, podať návrh na zápis tejto činnosti do obchodného registra alebo do iného príslušného registra do 90 dní od právoplatnosti povolenia..

Navrhované zrušenie predstavuje zníženie záťaže pre cca 50 subjektov ročne; uvedené číslo vychádza z údajov o počte nových povolení na podnikanie v energetike (za rok 2020 vydaných nových povolení 48; za rok 2019 vydaných nových povolení 47). Subjektom sa tak znížia administratívne náklady o 399 €.

6. Zníženie počtu dní uskladnenia elektromera po výmene (zo 60 dní v súčasnosti na 30 dní)

Opatrenie sa dotkne 3 prevádzkovateľov distribučných sústav (spoločnosti ZSD, SSD a VSD), ktorým bude umožnené skladovať elektromer po výmene o 30 dní menej ako doteraz.

Odhadované je zníženie nákladov na uskladnenie na úrovni približne 5 000 €/rok na jednu dotknutú spoločnosť. Ročné zníženie nákladov na celé podnikateľské prostredie sa preto odhaduje na 15 000 €.

7. Odstránenie byrokratickej záťaže spočívajúcej v požadovaní vydania nového potvrdenia o pôvode elektriny pri zmene údajov štatutárov

Podľa aktuálnych nariadení figuruje priezvisko štatutárneho orgánu alebo mená a priezviská členov štatutárneho orgánu na potvrdení o pôvode elektriny. To má za následok nutnosť opätovného žiadania o vydanie potvrdenia pri zmene údajov štatutárov. Po zapracovaní návrhu údaje o štatutároch nebudú súčasťou potvrdenia o pôvode elektriny.

Počet vydaných potvrdení o pôvode elektriny z OZE za rok 2020 bol 227. Počet zmien výlučne z dôvodu zmien štatutárov v priebehu daného roka bolo 15. Subjektom sa znížia administratívne náklady o 120 €.

8. Odstránenie duplicitnej povinnosti regulovaného subjektu podávať hlásenia o nevykonávaní činnosti, na ktorú má povolenie

Opatrenie reaguje na duplicitu, nakoľko regulovaný subjekt má podľa § 29 ods. 1. písm. e) povinnosť poskytovať úradu na požiadanie podklady potrebné na vyčíslenie prospechu získaného nedodržaním určeného spôsobu regulácie ceny alebo cenového rozhodnutia úradu a elektronicky podklady z uzavierania koncových stavov analytických účtov a na druhej strane uvedené informácie úrad žiada na základe § 29 ods. 1 písm. k).

Opatrením sa tak ruší duplicitná povinnosť, ktorá zvyšuje podnikateľskému prostrediu administratívnu záťaž.

Opatrenia sa dotkne všetkých regulovaných subjektov, u ktorých je zákonná povinnosť každoročne do konca februára kalendárneho roka informovať úrad o tom, že v predchádzajúcom roku nevykonávali

regulovanú činnosť, na ktorú majú povolenie alebo potvrdenie o splnení oznamovacej povinnosti. Úrad k 31.12.2020 eviduje 620 platných povolení na podnikanie v energetike, 348 platných povolení v tepelnej energetike a 2515 potvrdení o splnení oznamovacej povinnosti. Kvantifikácia opatrenia bola vykonaná na modelovom príklade 500 dotknutých subjektov s jednorazovou frekvenciou.

9. Umožnenie leasingovým spoločnostiam uzatvárať leasingové zmluvy s inými spoločnosťami aj prostredníctvom elektronických zariadení

Opatrením sa umožní leasingovým spoločnostiam uzatvárať zmluvy o zabezpečení záväzku k leasingovým zmluvám aj prostredníctvom elektronických zariadení. Pre prax je problematické, aby samotná leasingová zmluva mohla byť uzatvorená elektronicky, avšak zmluva o zabezpečení záväzku nie. Nová výnimka v § 5 ods. 8 písm. b) zákona č. 22/2004 Z. z. pre uzatváranie zmlúv prostredníctvom elektronických zariadení sa má vzťahovať výlučne na obchodnoprávne (tzv. „B2B“) zmluvy o zabezpečení záväzku k leasingovým zmluvám (t. j. len na tie, ktoré sa uzatvárajú medzi dvoma podnikateľmi).

Opatrením sa preto skráti lehota a administratívna záťaž pre leasingové spoločnosti, ktoré namiesto písomnej formy budú môcť využiť elektronickú.

Ako dotknuté subjekty uvádzame počet poskytovateľov leasingu – SK NACE 64910 Finančný leasing (zdroj: [Účtovné jednotky | registeruz.sk](#); MSP: [Účtovné jednotky | registeruz.sk](#)). Pri ušetrených nákladoch vychádzame len z expertného odhadu, že zmena písomnej formy na elektronickú formu by poskytovateľom leasingu mohla ušetriť cca 30 min. pre spracovanie 1 zmluvy s nepravidelnou frekvenciou.

10. Stanovíme hornú hranicu poplatkov za licencie na vývoz a dovoz výrobkov obranného priemyslu

Opatrením sa stanovuje maximálny limit poplatkov za vydanie licencií na dovoz a vývoz výrobkov obranného priemyslu vo výške 2 000 €. Nakoľko v priemere v 17 prípadoch dochádzalo k prípadu, že podnikateľský subjekt zaplatil hodnotu vyššiu ako 2 000 € za vydanie licencie na dovoz a vývoz takýchto výrobkov, opatrenie je pozitívnym vplyvom na podnikateľské prostredie, nakoľko stanovením hornej hranice sa obmedzí neprimerané vyberanie poplatkov. Počet vybraných správnych poplatkov za rok 2020 bol 945 v celkovej výške 395 847,63 €.

Kvantifikácia opatrenia je založená práve na priemerne 17 dotknutých subjektov, ktorý za rok 2020 zaplatili poplatkov vyšší ako 2 000 €. Poplatok do výšky 3 000 € zaplatilo v priemere 13 subjektov. Poplatok do výšky 4 000 € zaplatil v priemere 1 subjekt, do výšky 7 000 € 2 subjekty a do výšky 12 000 € 1 subjekt. Celkovú výšku nákladov sme kvantifikovali prostredníctvom rozdielu súm, ktorú podnikateľské subjekty reálne zaplatili a tú, ktorú by vďaka stanoveniu hornej hranice poplatku zaplatili.

Opatrenie tak znižuje priame finančné náklady na celé podnikateľské prostredie približne o 31 000 €.

11. Zvýšenie informovanosti laickej a odbornej verejnosti v oblasti regulácie v sieťových odvetviach

Opatrením sa zvyšuje transparentnosť informovania verejnosti. ÚRSO bude povinné okrem informácií uvedených v Zákone o regulácii v sieťových odvetviach v § 10 písm. f), uvádzať na svojom webovom sídle aj zoznam držiteľov potvrdenia o výrobe elektriny v lokálnom zdroji. Podnikateľské subjekty týmto opatrením ušetria mesačne 15 minút časovej povinnosti, čo predstavuje zníženie záťaže vyhľadávania povinností. V absolútnej hodnote ušetria 29 €.