

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 02.09.2020
ČÍSLO: 097/2020
VYBAVUJE: MGR. VISELKOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

NÁVRH ZÁKONA O ÚDAJOCH A O ZMENE A DOPLNENÍ NIEKTORÝCH ZÁKONOV

I. Úvod: Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR predložilo dňa 18. augusta 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: *„Návrh Zákona o údajoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov“*. Materiál predpokladá negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený, pozitívne vplyvy na informatizáciu, pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana, pozitívne a negatívne vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia navrhuje, aby predkladateľ vyznačil v doložke vybraných vplyvov len negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe z dôvodu, že v analýze vplyvov na služby verejnej správy pre občana uviedol len vznikajúce povinnosti pre orgány verejnej moci a žiadne zanikajúce povinnosti.

K doložke a k analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov sú uvedené negatívne, rozpočtovo zabezpečené vplyvy na rozpočet verejnej správy. V analýze vplyvov v tab. č. 1 nie sú tieto vplyvy kvantifikované, pritom v bode 2.1.1. je uvedené, že za predkladateľa je financovanie potrebné na vytvorenie modulu na anonymizáciu osobných údajov – projekt „Konsolidovaná analytická vrstva“, ktorý má byť financovaný z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (OP II) v sume 7 749 600 eur. Financovanie nových povinností je navrhované prostredníctvom dopytových výziev OP II Manažment údajov inštitúcie verejnej správy s celkovou alokáciou zo zdrojov EÚ v sume 26 744 513 eur, Malé zlepšenia eGov služieb s celkovou alokáciou zo zdrojov EÚ v sume 28 117 675 eur a Lepšie využívanie údajov inštitúciami verejnej správy s celkovou alokáciou zo zdrojov EÚ v sume 15 058 600 eur. Prostredníctvom týchto výziev budú môcť dotknuté orgány verejnej správy zafinancovať zmeny v informačných systémoch. Predkladateľ uvádza, že nie je možné v tejto etape posúdiť reálny dopad na rozpočet konkrétnej inštitúcie ani ktorých inštitúcií sa týka. V tab. č. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sú uvedené nulové hodnoty. Vo vysvetleniach pod podrobnými tabuľkami je uvedené, že návrh predpokladá vyvolané výdavky dotknutých orgánov verejnej správy vrátane predkladateľa s tým, že tieto výdavky nie je možné kvantifikovať. V analýze nie sú uvedené ani predpokladané výdavky na spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu, čo je potrebné doplniť. V tab. č. 1 je potrebné zohľadniť všetky predpokladané výdavky verejnej správy v členení EÚ zdroje,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

spolufinancovanie a štátny rozpočet. Zároveň žiadame všetky vplyvy súvisiace s prijatím návrhu zákona zabezpečiť v rámci limitov dotknutých subjektov rozpočtu verejnej správy na príslušný rozpočtový rok bez zvýšených nárokov na rozpočet verejnej správy, čo je potrebné jednoznačne deklarovať v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V analýze vplyvov sa za oblasť zamestnanosti uvádza, že sa nepredpokladá vytvorenie nových pracovných miest s výnimkou predkladateľa, u ktorého sa predpokladá vytvorenie 6 pracovných miest na dobu určitú počas doby realizácie národného projektu „Konsolidovaná analytická vrstva“. V tab. č. 5 je uvedená kvantifikácia výdavkov na mzdy v sume 285 000 eur a výdavkov na poistné v sume 76 200 eur ročne. Kvantifikácia nie je vypracovaná korektne. Napr. osobné výdavky predkladateľ kvantifikuje na úrovni 0 eur, avšak z toho mzdy na úrovni 285 000 eur. Priemerný mzdový výdavok (PMV) je uvedený v sume 34 800 eur. Zrejme ide o sumu pre 6 zamestnancov mesačne, z čoho vychádza nereálny a nadštandardný PMV pre 1 zamestnanca na úrovni 5 800 eur. Z uvedených miezd na úrovni 285 tis. eur by vychádzal PMV v sume 3 958,33 eur. Súčasne predkladateľ uvádza, že finálny počet pracovných miest ani celkové osobné výdavky nie je možné určiť, nakoľko žiadosť o nenávratný príspevok sa pripravuje do definitívnej podoby. V nadväznosti na kvantifikáciu ukazovateľov zamestnanosti a vyjadrenie predkladateľa žiadame, aby predkladateľ prepracoval tab. č. 5 a predložil korektné údaje s tým, že uvedie aj dobu trvania národného projektu.

Trváme na tom, aby osobné výdavky na dočasne prijatých zamestnancov boli počas trvania projektu v plnej miere zabezpečené z finančných prostriedkov príslušného projektu. K zabezpečeniu počtu projektových zamestnancov MIRRI SR pristúpi MF SR v zmysle jednotnej metodiky uplatňovanej vo všetkých kapitolách štátneho rozpočtu.

Údaje za oblasť zamestnanosti žiadame zosúladiť vo všetkých dotknutých tabuľkách.

V súvislosti s ustanovením pojmu dátového kurátora a povinnosťou zriadiť túto funkciu na ústredných orgánoch štátnej správy je možné predpokladať dopady na rozpočet verejnej správy, čo v analýze vplyvov nie je zohľadnené. Uvedené dopady žiadame doplniť. Prípadné požiadavky na pozície dátových kurátorov v dotknutých inštitúciách žiadame zabezpečiť v rámci návrhu rozpočtu príslušnej kapitoly na roky 2021 až 2023. Obdobne v rámci súčasného návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 žiadame zabezpečiť aj zamestnancov analytických útvarov dotknutých kapitol štátneho rozpočtu, resp. inštitúcií.

V súvislosti s ustanovením o oprávneniach analytických jednotiek vykonávať výskumnú a vedeckú činnosť uvádzame, že zamestnanci analytických jednotiek sú štátnymi zamestnancami v štátnozamestnaneckom pomere, na ktorých sa vzťahuje zákon č. 55/2017 Z. z. a týmto zákonom sa riadi aj ich odmeňovanie. Úpravu navrhovanú v zákone týkajúcu sa vykonávania vedeckej a výskumnej činnosti analytických jednotiek v oblasti verejných politík považujeme za neopodstatnenú a neadekvátnu, nakoľko činnosť zamestnanca analytickej jednotky je predmetom opisu štátnozamestnaneckého miesta a popisu činností konkrétného zamestnanca. Nevidíme opodstatnenosť úpravy jednej časti činnosti zamestnanca na takomto štátnozamestnaneckom mieste v osobitnom predpise. Analytické jednotky sú útvary zriadené na príslušných orgánoch za účelom vykonávania analýz a navrhovania opatrení. Znamená to, že ak plnia úlohy pri vykonávaní štátnych záležitostí v služobnom úrade v príslušnom odbore štátnej služby, tak ich zamestnanci sú

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

štátnymi zamestnancami v štátnozamestnaneckom pomere. Na účely výskumu a vývoja v oblasti verejných politík sú zriadené iné špecializované pracoviská, resp. výskumné ústavy, pričom na ich činnosť nadväzuje aj ich zaradovanie, resp. kategorizácia a aj odmeňovanie.

Do doložky vybraných vplyvov je potrebné doplniť prínosy zákona a celkovej politiky prepájania údajov, zvyšovania kvality údajov, zavádzania dátových kurátorov a nových povinností povinných subjektov. Prínosy prepájania časti údajov, ktoré sú najviac využívané, boli uvedené a dokázané pri projekte IS Informačný systém centrálnej správy referenčných údajov verejnej správy. Je potrebné doplniť podobnú kvantifikáciu prínosov navrhovaného zákona.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.
predseda Komisie