



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

# **Better Regulation Policy in Italy**

**Daniele GIOVANNOLA**

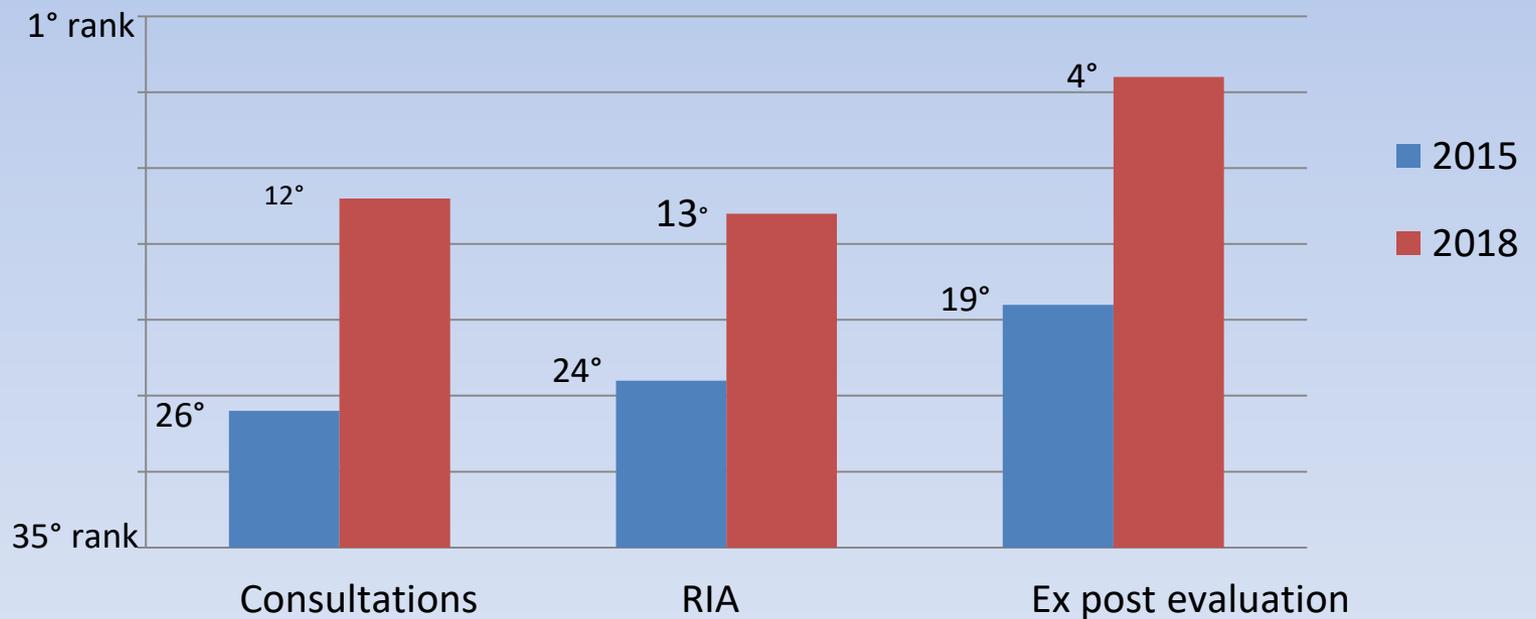
Presidency of the Council of Ministers

Regulatory Quality Office

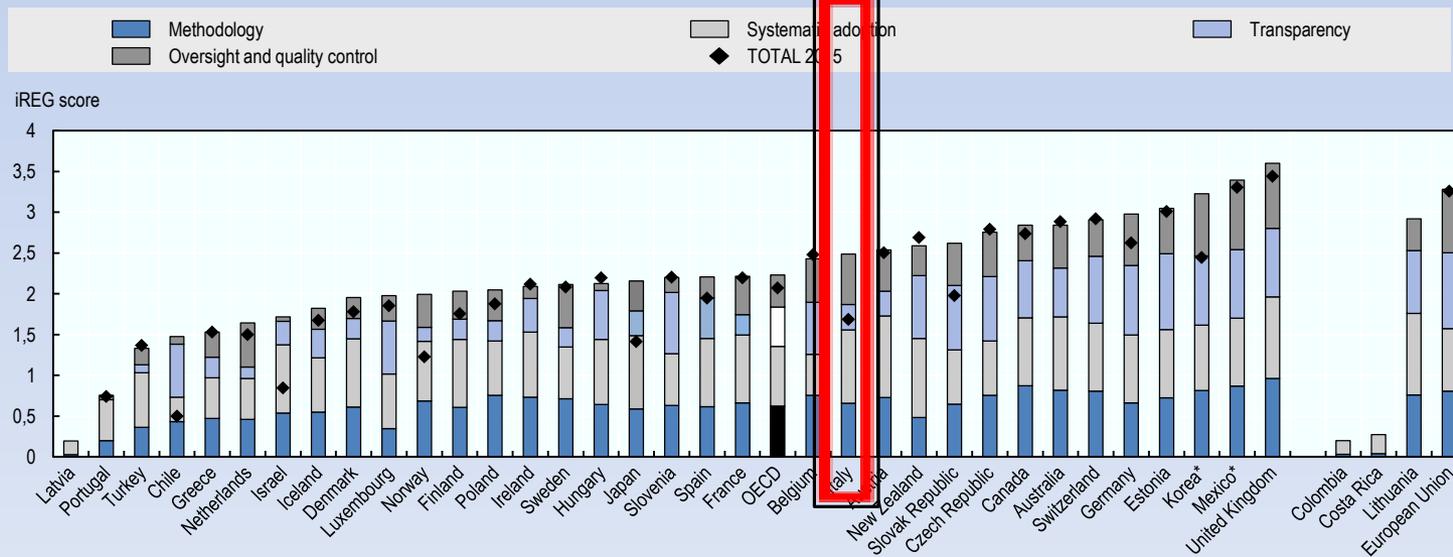
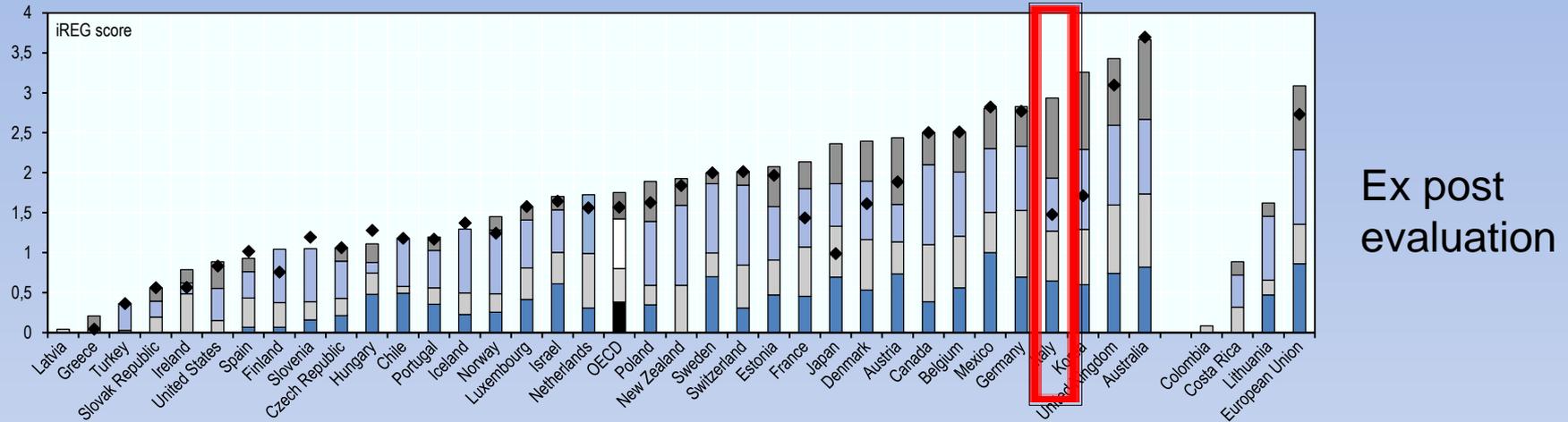
*Dipartimento per gli Affari Giuridici e Legislativi*

D.A.G.L.

# Italy ranking – 2018 OECD Outlok



# Italy ranking – 2018 OECD Outlook



# BETTER REGULATION FRAMEWORK IN PLACE

Whole of government BR policy

Covers whole policy cycle

Ad – hoc programmes

# WHO DOES WHAT

**PCM**



**Coordination + Oversight + Guidance +  
Reporting + Training**

**Department of PUBLIC  
ADMINISTRATION**



- Simplification programmes
- Digitalisation of public bodies
- Open government
- Transparency and right of access

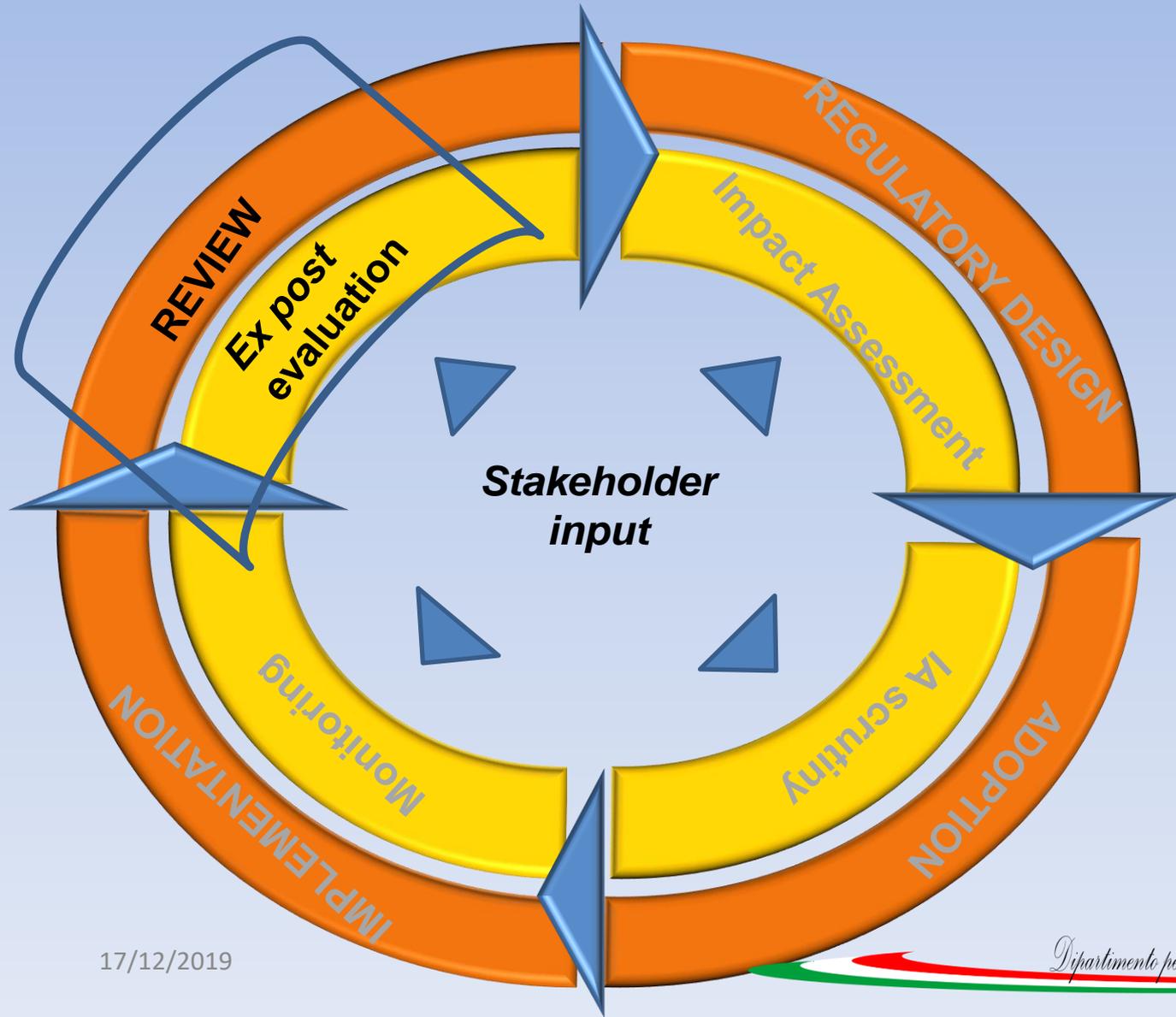
**Department of  
LEGISLATIVE AFFAIRS**



- IMPACT ASSESSMENT
- REGULATORY EX – POST  
EVALUATION
- STAKEHOLDER CONSULTATION



# REGULATORY CYCLE

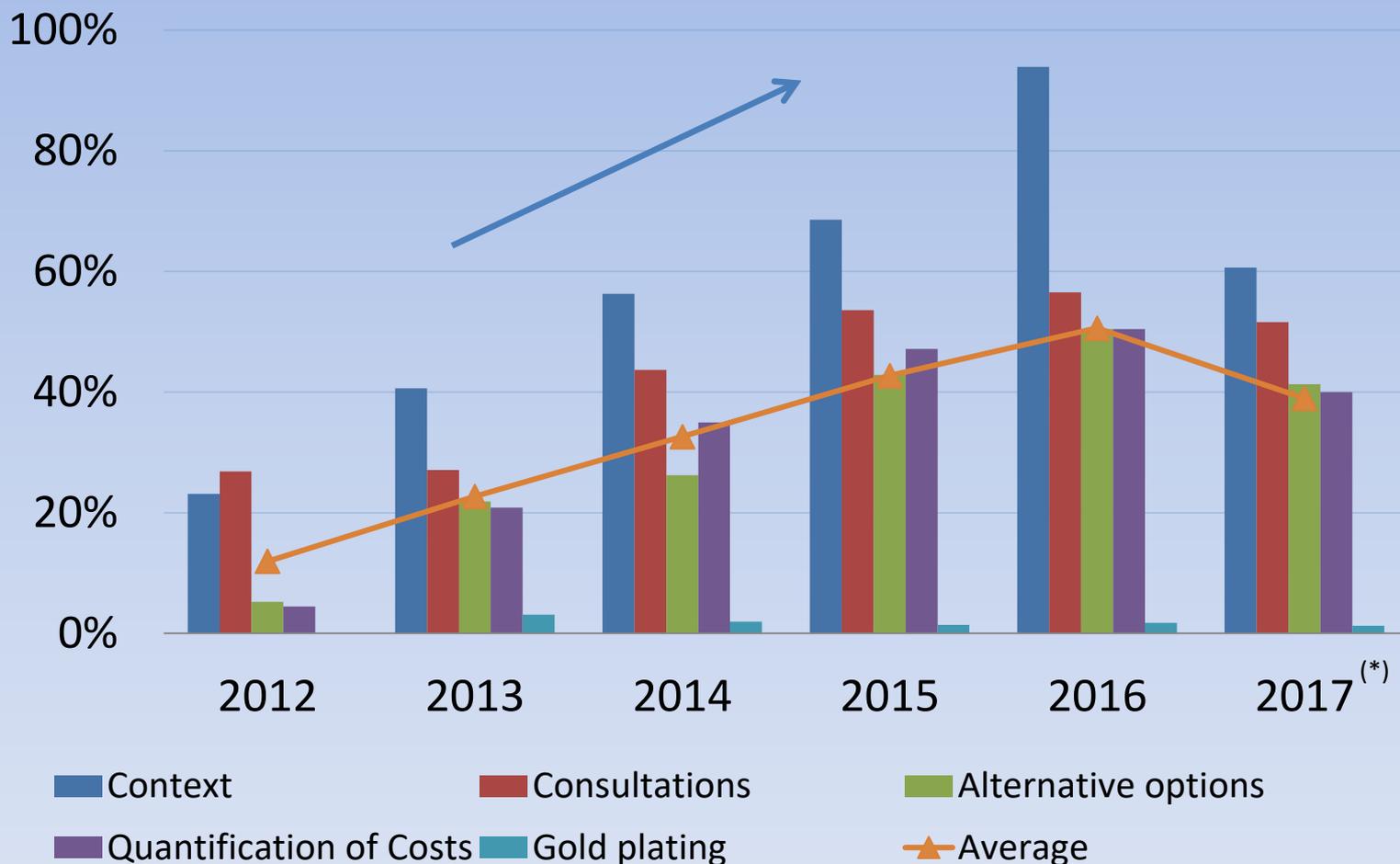


Sponsoring  
Ministry

IA Expert  
Group

Department  
Legislative  
Affairs

# Frequencies of key sections in IA reports



(\*) *under publication*

# Ex post evaluation planning

- Different criteria in selecting areas of evaluation:
  - *Significance of impacts*
  - *Relevance to the policy objectives*
  - *Critical factors for implementation*
  - *«Exogenous» factors*
- Planning activity: 5 plans received in 2018 with the evaluation activity planned until 2020.
  - *2 to 7 evaluations for each plan.*
  - *Consultations for planning*

# *Ex post* evaluation stages

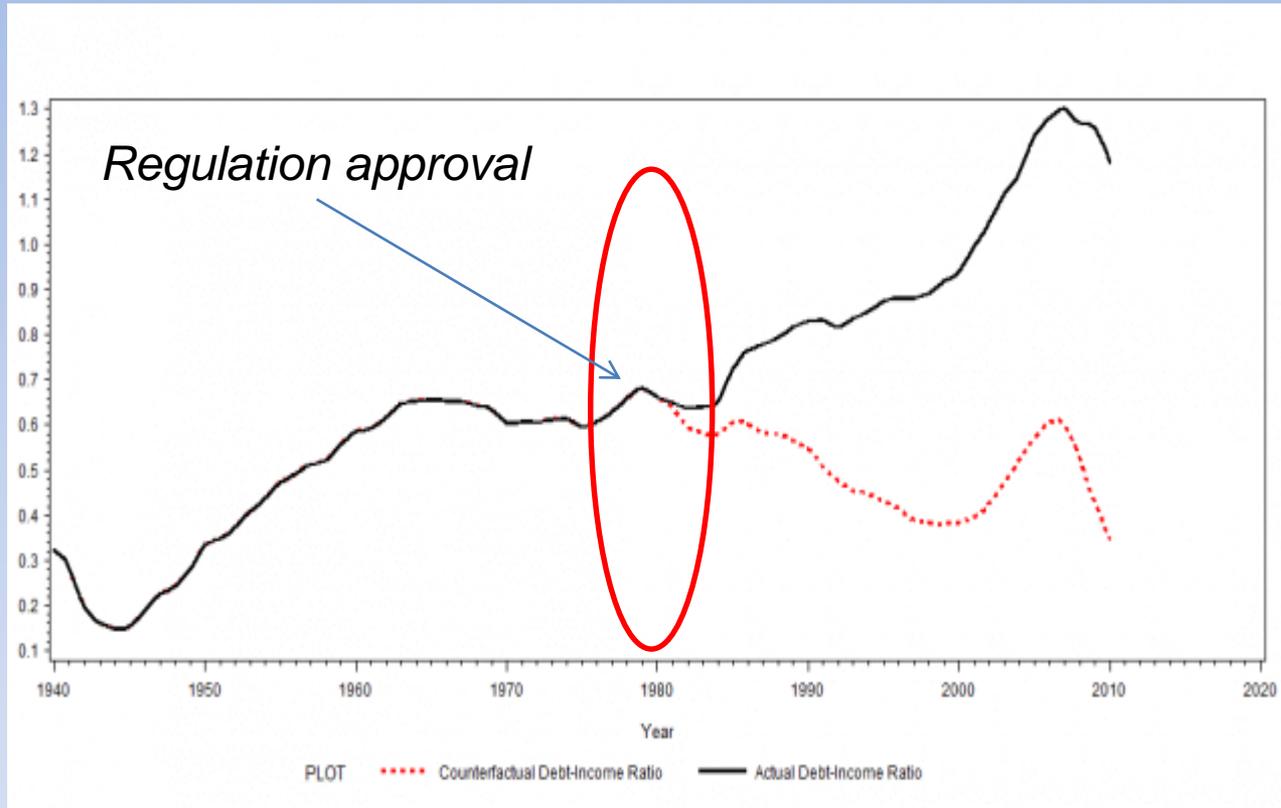
- a. Context analysis
- b. Intervention logic
- c. Evaluations of the regulation:
  - Efficacy
  - Efficiency
  - Validity: «*fit for purpose*»
  - Coherence
- d. Outcome of the evaluation

*The objective of is to provide, through a transparent evaluation process, an informative support, based on empirical evidence, regarding the continuing usefulness, efficacy and efficiency of current regulations of significant impact on citizens, businesses and public administrations, in order to confirm or correct the policies adopted*

# Diff ex ante ex post

- Baseline/zero option
- Counterfactual: data reconstruction becomes possible (time series correlation or spatial correlation...)
- Deviations from the expected objectives/outcome observable

# Counterfactual analysis



# CHALLENGES AND WAYS AHEAD

## ➤ Strengthening impact assessment quality

- Whole regulatory cycle, transparency and participation
- Legislative programme & planning IA and ex post evaluation
- Focus on significant impacts (“threshold” criteria)
- Oversight and regulatory quality

RELAZIONE V.I.R. RELATIVA AL DECRETO LEGISLATIVO 15 DICEMBRE 2014, N. 188.

CONTESTO E MODIFICHE ALLA REGOLAMENTAZIONE

La legge 11 marzo 2014, n. 23, ha conferito al Governo la delega legislativa per l'introduzione di disposizioni per un sistema fiscale più equo, trasparente e orientato alla crescita.

In particolare, con l'articolo 13 di tale legge il Governo è stato delegato, tra l'altro, a introdurre norme per la revisione delle imposte sulla produzione e sui consumi di cui al testo unico delle disposizioni legislative concernenti le imposte sulla produzione e sui consumi e relative sanzioni penali e amministrative, recato dal [decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504](#), in base a principi e criteri direttivi che includono, in specie, quelli della razionalizzazione delle aliquote e dell'accorpamento o soppressione di fattispecie particolari.

In forza di tale delega è stato adottato il decreto legislativo 15 dicembre 2014, n. 188, recante disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi.

Di seguito le disposizioni di interesse.

L'articolo 1 reca modifiche al sistema di tassazione dei tabacchi lavorati, di cui al decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504, appresso evidenziate.

Con la lettera a), numeri 1) e 2), sono state inserite, nei commi 1 e 2 dell'articolo 39-*bis*, dopo la lettera e), le lettere e-*bis* contenenti, rispettivamente, la previsione e la definizione di una nuova categoria di tabacchi lavorati che possono essere consumati senza processo di combustione.

Con la lettera c) del predetto articolo 1) è stato novellato il comma 2 dell'articolo 39-*quinqies* disponendosi che, per le sigarette, le tabelle di ripartizione del prezzo di vendita al pubblico sono stabilite con riferimento al prezzo medio ponderato per chilogrammo convenzionale (PMP-sigarette); prima della riforma fissate sulla base della classe di prezzo più richiesta (MPPC).

Con la lettera d), è stato sostituito l'articolo 39-*octies*, prevedendo la determinazione sia della componente specifica sia della componente *ad valorem* dell'accisa delle sigarette con riferimento al PMP-sigarette. L'accisa globale riferita a quest'ultimo, pertanto, è calcolata applicando l'aliquota di base, di cui al comma 1 dell'articolo 39-*octies*, al prezzo medio ponderato stesso.

Con la predetta lettera d) si è provveduto altresì a rimodulare gli importi dell'accisa minima per i sigaretti e per il tabacco trinciato a taglio fino da usarsi per arrotolare le sigarette, l'aliquota dell'importo specifico fisso dell'accisa delle sigarette nonché a introdurre un'accisa minima per i sigari e a prevedere, per le sigarette, in linea con l'articolo 7, n. 4, della direttiva del Consiglio 2011/64/UE, un onere fiscale minimo (determinato dalla somma tra accisa e imposta sul valore aggiunto) pari a euro 170 il chilogrammo convenzionale.

Con la lettera e), è stato inserito, nel testo unico accise, l'articolo 39-*terdecies* che disciplina la tassazione dei tabacchi da inalazione senza combustione, di cui all'articolo 39-*bis*, comma 2, lettera e-*bis* (v. sopra).

# Thank you!

*Dr. Daniele GIOVANNOLA*

Presidency of the Council of Ministers –

Department for Legislative Affairs

Regulatory Impact Assessment and Ex-post Evaluation Unit

[http://presidenza.governo.it/DAGL/uff\\_studi/servizio\\_analisi\\_verifica.html](http://presidenza.governo.it/DAGL/uff_studi/servizio_analisi_verifica.html)

@: [Betterregulation.dagl@governo.it](mailto:Betterregulation.dagl@governo.it)