

Metodika pre priorizáciu investícií v rezorte hospodárstva

Centrum pre hospodárske otázky MH SR

2022

Autori:

Jana Bečková, Kamil Boros

Podakovanie:

Za pomoc, pripomienky a rady autori ďakujú Borisovi Kačánimu (MH Invest, s.r.o.), Ladislavovi Matejkovi (MH Invest II, s.r.o), Miroslavovi Stierankovi (SARIO), Jaromírovi Helmovi (Slovenská agentúra životného prostredia), Martinovi Gálishovi (IEP), Petrovi Žitňanovi (Rudné bane, š. p.), Michalovi Šupejovi, Pavlovi Dubovskému, Marcelovi Vrátnemu a Lenke Smrekovej (MH Teplárenský holding, a.s.), Miriam Špacírovej a Radomírovi Krkošovi (JAVYS, a.s.), Viere Kollárovej, Desanke Kittovej a Jane Csehovej (Odbor rozpočtu a platobnej jednotky MH SR), Martine Kyjaci a Petrovi Grešovi (Kancelária štátneho tajomníka) a Miroslave Hricišinovej a Filipovi Bolčovi (Centrum pre hospodárske otázky) a recenzentom Martinovi Gálishovi (Inštitút environmentálnej politiky) a Jánovi Mykhalchykovi Hradickému (Útvar hodnoty za peniaze).

Obsah

Úvod	5
1. Kapitálové výdavky kapitoly, rozpočtových, príspevkových organizácií a ostatných subjektov kapitoly.....	6
2. Priemyselné parky.....	9
2.1. Metodika prioritizácie.....	10
2.2. Príklad prioritizácie výstavby priemyselných parkov.....	14
3. Sanácia environmentálnych záťaží	15
3.1. Metodika prioritizácie environmentálnych záťaží.....	16
3.2. Priorizovaný zoznam projektov sanácie environmentálnych záťaží.....	20
4. Investičné projekty v teplárenstve.....	21
4.1. Metodika prioritizácie teplárenských projektov	22
4.2. Priorizovaný zoznam projektov v teplárenstve.....	24
5. Rekonštrukcia kúpeľov Sliač.....	26
6. Investičný plán	27
Zoznam použitej literatúry a zdrojov dát	29
Prílohy.....	33
Príloha č. 1 – Dotácie v pôsobnosti MH SR.....	34
Príloha č. 2 – Investičné projekty JAVYS, a.s.	35
Príloha č. 3 – Finálne skóre jednotlivých okresov pri prioritizácii investícií do priemyselných parkov	39
Príloha č. 4 – Hodnotiaci bodový systém MŽP SR.....	40
Príloha č. 5 – Hodnotiaci systém spoločenského prínosu zníženia emisií skleníkových plynov a iných látok znečisťujúcich ovzdušie.....	43

Zoznam grafov, tabuliek a boxov

Graf 1 - Z-skóre voľnej pracovnej sily pre okresy a regióny	12
Graf 2 - Z-skóre dopytu investorov pre okresy a regióny	13
Graf 3 - Z-skóre voľnej plochy v priemyselných parkoch podľa okresov a regiónov.....	13
Graf 4 - Finálne z-skóre pre jednotlivé okresy.....	14
Tabuľka 1 – Kapitálové výdavky MH SR, rozpočtových a príspevkových organizácií v mil. EUR.....	7
Tabuľka 2 - Navýšenie ZI a kapitálové výdavky vybraných ostatných subjektov verejnej správy..	10
Tabuľka 3 - Príklad prioritizácie investícií do nových priemyselných parkov	14
Tabuľka 4 - Schéma prioritizácie sanácie environmentálnych záťaží	19
Tabuľka 5 – Zoznam prioritizovaných investičných zámerov.....	20
Tabuľka 6 - Schéma prioritizácie investícií do teplárenských projektov	22
Tabuľka 7 - Priorizovaný zoznam investičných projektov v teplárenstve	24
Tabuľka 8 - Investičný plán MH SR a podriadených subjektov do roku 2027 (v mil. eur).....	27
Tabuľka 9 - Prehľad dotácií v pôsobnosti MH SR podľa zákona 71/2013 Z.z.....	34
Tabuľka 10 - Plánované investičné projekty spoločnosti JAVYS, a.s.	35
Tabuľka 11 - Prebiehajúce dlhodobé investičné projekty spoločnosti JAVYS, a.s.....	37
Tabuľka 12 - Finálne skóre pre jednotlivé okresy použité pri prioritizácii investícií do priemyselných parkov.....	39
Tabuľka 13 - Hodnotenie záťaží na základe výsledkov z prieskumu a iných kritérií, Metodika MŽP SR.....	40
Tabuľka 14 - Doplnujúce bodovanie na základe hustoty obyvateľstva, Metodika MŽP SR.....	41
Tabuľka 15 - Prepočet CO _{2e}	43
Tabuľka 16 - Výpočet jednotkových nákladov emisií CO ₂ v nasledujúcich rokoch €/tona	43
Tabuľka 17 - Jednotkové náklady emisií látok znečisťujúcich ovzdušie €/tona v roku 2010	43
Tabuľka 18 - Prognóza vývoja rastu HDP v SR.....	44
Box 1 – Výpočet Z-skóre.....	11
Box 2 - Výpočet indikatívneho BCR.....	23

Úvod

Z uznesenia vlády č. 649 zo dňa 14. 10. 2020 vyplýva pre Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „MH SR“) úloha v spolupráci s Ministerstvom financií SR:

- pripraviť a zverejniť analyticky podloženú metodiku určovania investičných priorít kapitoly, rozpočtových a príspevkových organizácií kapitoly a ostatných subjektov verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly a zoznam investícií, projektov investičného charakteru a koncesií zoradený podľa poradia priority pre roky 2021 – 2026.
- pripraviť a zverejniť priorizované investičné plány a harmonogram investícií, projektov investičného charakteru a koncesií kapitoly, rozpočtových a príspevkových organizácií kapitoly a ostatných subjektov verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly nad 1 mil. eur najmenej do konca roku 2026 so zohľadnením možností a zdrojov financovania

Cieľom metodiky MH SR je vytvoriť postupy, štandardy a procesy pre hodnotenie investičných projektov na zabezpečenie efektívneho a hospodárneho využitia verejných zdrojov v súlade so stratégiami a cieľmi samotného rezortu. Sprehľadniť proces plánovania verejných investícií, zrýchliť prípravu investičných projektov, zvýšiť kvalitu pripravenosti a v neposlednom rade posúdiť ich spoločensko-ekonomickú návratnosť. Na zabezpečenie týchto cieľov je potrebné ku každej oblasti MH SR pristupovať individuálne a zohľadňovať kritériá pre čo najlepšie hodnotenie investícií s dôrazom na dosahovanie čo najvyššej hodnoty za peniaze v jednotlivých oblastiach.

Každoročne aktualizovaný investičný plán prispeje k transparentnosti a predvídateľnosti rezortných investičných rozhodnutí. Aktualizácia sa nevyhnutne nemusí týkať len plánu investícií, ale aj metodiky, v prípade potreby zohľadniť nové skutočnosti.

Metodika sa vzťahuje len na investície, na ktoré sú využívané verejné prostriedky, alebo prostriedky EÚ. Do finálneho plánu investícií a projektov investičného charakteru MH SR sú zahrnuté aj už prebiehajúce investície, ktoré sú zazmluvnené, alebo práve prebiehajú činnosti na ich realizáciu.

Finálny plán investícií a projektov investičného charakteru MH SR má iba indikatívny charakter. Umiestnenie jednotlivých projektov v priorizovanom zozname investičných projektov a v investičnom pláne neznamena automatické získanie, resp. nezískanie finančných prostriedkov z rozpočtu v danom roku. Slúži však ako hlavný podklad pri príprave rozpočtu verejnej správy pre kapitolu, rozpočtové a príspevkové organizácie kapitoly a ostatné subjekty verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly.

1. Kapitálové výdavky kapitoly, rozpočtových, príspevkových organizácií a ostatných subjektov kapitoly

Úvodná časť materiálu prináša analytický pohľad na štruktúru kapitálových výdavkov kapitoly, rozpočtových, príspevkových organizácií kapitoly a ostatných subjektov kapitoly. Cieľom tejto kapitoly je popísať štruktúru kapitálových výdavkov s ohľadom na cieľ využitia prostriedkov. Vzhľadom na to, že ide o analytickú perspektívu, štruktúra výdavkov sa nemusí nevyhnutne zhodovať s druhovou, organizačnou a ekonomickou klasifikáciou rozpočtových položiek.

Podľa Opatrenia MF SR z 8. decembra 2004 č. MF SR/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie (ďalej len „opatrenie MF SR“) sa pod kapitálovými výdavkami rozumejú najmä rozpočtové výdavky na obstaranie a zhodnotenie hmotného majetku a nehmotného majetku, výdavky na tvorbu hmotných rezerv a mobilizačných rezerv.

Súčasťou kapitálových výdavkov sú aj kapitálové transfery, ktoré v prípade MH SR tvoria ich majoritnú časť. Podľa uvedeného opatrenia MF SR sú kapitálové transfery definované ako platby vykonávané s cieľom umožniť príjemcovi nadobudnúť kapitálové aktíva alebo kompenzovať ich poškodenie alebo zničenie. Realizujú sa na základe príslušných právnych predpisov a nie sú úradom MH SR využívané na obstarávanie alebo zhodnocovanie majetku. V rokoch 2012 až 2021 tvorili kapitálové transfery až 84 % kapitálových výdavkov kapitoly.

Kapitálové transfery z rozpočtových prostriedkov je možné klasifikovať na základe právnych predpisov, ktoré ich upravujú, do nasledovných kategórií:

- Regionálna investičná pomoc (zákon č. 57/2018 Z. z. o regionálnej investičnej pomoci; predtým zákon č. 561/2007 Z. z. o investičnej pomoci) – ide o dotácie na dlhodobý hmotný a nehmotný majetok pre spoločnosti spĺňajúce podmienky pre poskytnutie investičnej pomoci, pričom prioritou MH SR je podpora investícií, ktoré využívajú technológie inteligentného priemyslu, rozvíjajú výskum a vývoj v SR a podporujú tvorbu pracovných miest v najmenej rozvinutých okresoch.¹
- Dotácie v pôsobnosti MH SR (zákon č. 71/2013 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky) – ide o dotácie definované v § 2 predmetného zákona. Najviac prostriedkov z dotácií smerovalo v rokoch 2012 – 2021 na podporu rozvoja priemyselnej výroby a služieb; na podporu používania nových vozidiel s pohonom na alternatívne palivá a na podporu energetickej efektívnosti. Detailný rozpis čerpaných kapitálových výdavkov využitých na dotácie je k dispozícii v prílohe č. 1.

¹ Podrobnejšie informácie o investičnej pomoci, vrátane zoznamu podporených subjektov, je možné nájsť na internetovej stránke MH SR v sekcii podpory investícií: <https://www.economy.gov.sk/podpora-investicii/podpora-investicii/investicna-pomoc>.

- Transfer do Národného jadrového fondu (ďalej len „NJF“); Zákon č. 308/2018 Z. z. o Národnom jadrovom fonde definuje jeden zo zdrojov príjmu Národného jadrového fondu transfer z výdavkového rozpočtového účtu MH SR, ako odvod, ktorý je vyberaný prevádzkovateľom prenosovej sústavy a prevádzkovateľom distribučnej sústavy určený na úhradu historického dlhu; odvod je súčasťou ceny elektriny dodanej koncovým odberateľom elektriny. Prevádzkovatelia sústav tieto finančné prostriedky odvádzajú na príjmový účet MH SR. Tieto prostriedky sa stávajú súčasťou príjmov štátneho rozpočtu. Výšku odvodu potom MH SR cez transfer v rámci verejnej správy prevedie na účet NJF z výdavkového účtu.

Finančné prostriedky, ktoré spravuje NJF sú určené na vyradovanie jadrových zariadení a nakladanie s vyhoreným jadrovým palivom a rádioaktívnymi látkami². Predstavuje zdroj príjmov Jadrovej a vyradovacej spoločnosti, a. s. (ďalej len „JAVYS“). Vzhľadom na to, že investičné projekty JAVYS sú kľúčové pre jadrovú bezpečnosť, ochranu obyvateľstva pred účinkami ionizačného žiarenia a spracovanie jadrového odpadu, tieto projekty nepodliehajú prioritizácii a je im pridelená najvyššia priorita. Viac o investičných zámeroch JAVYS, ktorá spadá do pôsobnosti MH SR ako ostatný subjekt kapitoly je v prílohe č. 2 dokumentu.

Tabuľka 1 nižšie zobrazuje rozloženie štruktúru skutočne čerpaných kapitálových výdavkov MH SR pre roky 2012 – 2021 a schválený rozpočet pre roky 2022 – 2024. Údaje nezahŕňajú ostatné subjekty verejnej správy a prostriedky EÚ.

Tabuľka 1 – Kapitálové výdavky MH SR, rozpočtových a príspevkových organizácií v mil. EUR

	Obstaranie kapitálových aktív v rámci MH SR	Obstaranie kapitálových aktív v RO	Transfery PO za účelom obstarania kapitálových aktív	Transfer do NJF	Investičná pomoc	Dotácie v pôsobnosti MH SR	Kapitálové výdavky celkom
2012	1,6	0,1	0,4	0	14,4	7,3	23,9
2013	2,2	0,1	0,2	0	10,4	0	12,9
2014	1,9	0	0,1	0	10,4	0	12,5
2015	3,5	0,1	0	0	3,1	9	15,7
2016	1,2	0,1	0,1	0	2,4	0	3,7
2017	4,4	0,1	0,1	8,4	5	0,2	18,1
2018	5,4	7,8	0,1	8,4	12,9	5,4	39,9
2019	8	0,2	0,1	3,1	77,9	3,6	92,8
2020	12,7	0	0,2	5,2	30	7,6	55,8

² Nakladanie s jadrovými materiálmi neznámeho pôvodu a nakladanie s rádioaktívnymi materiálmi neznámeho pôvodu, ktorý pôvodca alebo súčasný vlastník nie je známy – sa tiež uhrádzajú transfermi – ale bežnými z rozpočtového prvku 07K0115 a nesúvisia s kapitálovými odvodmi z prvku a nesúvisia s kapitálovými odvodmi z prvku 07K0119 „odvody do NJF“.

2021	2	0,5	0,4	12	33,4	2,6	51
2022 R	0,2	0,1	0,1	5,6	6,4 ³		12,5
2023 R	0,2	0,1	0,1	5,6	5,2		11,1
2024 R	0,2	0,1	0,1	4,7	4,1		9,2

Z tabuľky je zrejmé, že investičné projekty (t. j. kapitálové výdavky určené na obstaranie kapitálových aktív) v kapitole MH SR, rozpočtových a príspevkových organizáciách sú výrazne nižšie ako 20 mil. eur, čo predstavuje hranicu pre povinnosť prípravy investičného plánu v rezorte. Predmetná hranica je pre MH SR prekročená z dôvodu vysokých kapitálových transferov, pre ktoré vzhľadom na nepredvídateľnosť charakteru žiadostí o investičnú pomoc, či dotácií neexistuje možnosť dlhodobého plánovania.

Investície nad 1 mil. eur, pre ktoré ukladá úloha C.3. uznesenia vlády č. 649/2020 pripraviť a zverejniť prioritované investičné plány a harmonogram investícií sú výnimočné a súvisia takmer výhradne s hospodárskou mobilizáciou (na základe zákona č. 179/2011 Z. z. o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov) a informatizáciou. Na roky 2022 – 2026 neboli v kapitole MH SR, rozpočtových ani príspevkových organizáciách identifikované žiadne plánované investičné projekty s rozpočtom nad 1 mil. eur. Táto skutočnosť je odzrkadlená aj v rozpočte na roky 2022 – 2024, v ktorom sa počíta s rozpočtom 212 tis. eur na obstaranie kapitálových aktív pre kapitolu MH SR, so 117 tis. eur pre rozpočtové organizácie a so 60 tis. eur pre príspevkové organizácie.

Z vyššie uvedených dôvodov sa metodika prioritizácie investičných projektov v rezorte hospodárstva zameriava na investičné projekty ostatných subjektov verejnej správy v riadiacej pôsobnosti kapitoly MH SR a na projekty investičného charakteru financované z bežných výdavkov kapitoly MH SR, ktoré na rozdiel od investičných projektov nad 1 mil. eur nie sú jednorazového charakteru.

³ Regionálna investičná pomoc je poskytovaná ad-hoc na základe uznesenia vlády. Z toho dôvodu nie je zohľadnená v rozpočte.

2. Priemyselné parky

Podľa zákona č. 193/2001 o podpore na zriadenie priemyselných parkov a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov sa pod priemyselným parkom rozumie územie vymedzené územným plánom obce alebo územným plánom zóny, na ktorom sa vykonáva alebo má vykonávať priemyselná výroba alebo služby jedného podnikateľa alebo viacerých podnikateľov.

Cieľom výstavby priemyselných parkov je príprava pozemkov do štádia, v ktorom môžu investori okamžite budovať svoje výrobné kapacity. Nedostatok takto pripravených pozemkov znižuje investičnú atraktivitu krajiny, keďže predlžuje obdobie medzi rozhodnutím o investícii a schopnosťou investora začať výrobu. Investičný projekt plnohodnotne vybaveného priemyselného parku zahŕňa nasledovné kroky:

- schválenie územného plánu;
- vysporiadanie vlastníctva pozemkov;
- vybudovanie inžinierskych sietí;
- vyňatie pozemkov z pôdneho fondu;
- vybudovanie dopravných komunikácií k priemyselnému parku.

Agendu prípravy a výstavbu priemyselných parkov a zón majú v kompetencii spoločnosti MH Invest, s.r.o., MH Invest II, s.r.o., ktorých vlastníkom je MH SR. Financovanie ich aktivít je zabezpečované zvýšením základného imania (ďalej len „ZI“), ktoré realizuje MH SR po poskytnutí prostriedkov z MF SR. Zvyšovanie ZI pre tieto spoločnosti nie je kapitálovým výdavkom, ale výdavkovou finančnou operáciou, ktorá vyplýva MH SR ako úloha z príslušného uznesenia⁴ vlády SR v súlade s § 8 ods. 9 a § 13 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Tieto finančné prostriedky nie sú určené výlučne na čerpanie v tom danom roku, v ktorom boli poskytnuté. Za kapitálové výdavky je predmetné prostriedky možné považovať až v čase ich čerpania s cieľom obstarat' kapitálové aktíva.

Spoločnosť MH Invest, s.r.o. bola od roku 2015 zameraná na vybudovanie strategického parku Jaguar Land Rover v Nitre a od roku 2021 realizuje činnosti v súvisiace so štátnym priemyselným parkom, ktorý má vzniknúť v Rimavskej Sobote. V roku 2015 bola založená spoločnosť MH Invest II, s.r.o., ktorá vykonávala činnosti súvisiace s priemyselným parkom Prievidza.

⁴ Číslo osvedčenia o významnej investícii, číslo uznesenia aj s dátumom schválenia je možné nájsť na stránke MH SR v [Zozname osvedčení o významnej investícii vydaných Ministerstvom hospodárstva SR](#)

S cieľom realizovať činnosti súvisiace so strategickým priemyselným parkom, ktorý má vzniknúť pri obci Valaliky v okrese Košice-Okolie bola v roku 2022 založená nová spoločnosť Valaliky Industrial Park, s.r.o., do ktorej základného imania bolo zo štátnych finančných aktív vo februári 2022 vložených 85 385 299 EUR a v júli 2022 ďalších 123 658 847 EUR.

Tabuľka 2 zobrazuje vklady MH SR do ZI a čerpanie kapitálových výdavkov spoločností MH Invest, s.r.o., MH Invest II, s.r.o., InvEast, s.r.o. (medzičasom zrušená bez likvidácie) v rokoch 2015 – 2024.

Tabuľka 2 - Navýšenie ZI a kapitálové výdavky vybraných ostatných subjektov verejnej správy

	MH INVEST, S.R.O.		MH INVEST II, S.R.O. (vrátane Inv East, s.r.o)	
	Vklad do ZI	Kapitálové výdavky	Vklad do ZI	Kapitálové výdavky
2015	99,8	41,7	0	0
2016	0	160,6	16,8	19,9
2017	0	118,7	38,4	6,8
2018	0	29,5	2,0	1,4
2019	0	2,5	1,0	1,0
2020	0	0,1	0,9	0,1
2021	129,9	1,8	0	0,4
2022 R	0	1,9	2,2	0
2023 R	0	11,7	0	0
2024 R	0	3,6	0	0

2.1. Metodika prioritizácie

MH SR aktuálne nemá spracovanú koncepciu rozvoja priemyselných parkov. Pri ich výstavbe vychádza z Programového vyhlásenia vlády na obdobie rokov 2021 – 2024, v ktorom sú stanované ciele týkajúce sa regionálneho rozvoja a zvýšenie investičnej atraktívnosti Slovenska. Jedným z opatrení, ktorým je možné tieto ciele naplňovať, je príprava plnohodnotne vybavených priemyselných parkov.

Výber vhodnej lokality pre prípravu a výstavbu priemyselných parkov a zón realizujú spoločnosti MH Invest, s.r.o. a MH Invest II, s.r.o. na základe viacerých faktorov ako sú napríklad potenciál majetkového vysporiadania pozemkov, topografia lokality, možnosti napojenia na inžiniersku a dopravnú infraštruktúru, a pod.

Tieto lokality sú následne predmetom prioritizácie, pri ktorej MH SR berie do úvahy nasledovné faktory na úrovni okresu a regiónu (ktorý je definovaný ako okres plus susediace okresy):

- Voľná pracovná sila
- Dopyt investorov
- Voľná plocha v existujúcich priemyselných parkoch

Pre jednotlivé faktory, ktoré sú podrobne definované nižšie, je vypočítaný ukazovateľ z- skóre na úrovni okresov a regiónov. Celkové skóre pre región aj okres je váženým súčtom jednotlivých faktorov (40 % pre voľnú pracovnú silu a dopyt investorov, 20 % pre voľnú plochu v existujúcich priemyselných parkoch). Finálne skóre predstavuje priemer skóre pre okres aj región, čo reflektuje predpoklad migrácie pracovnej sily v rámci regiónu. Vzorec pre výpočet finálneho skóre je nasledovný:.

$$skóre = 0,5 \times (0,4 \times VPS_{okres} + 0,4 \times D_{okres} + 0,2 \times VP_{okres}) + 0,5 \times (0,4 \times VPS_{región} + 0,4 \times D_{región} + 0,2 \times VP_{región})$$

VPS – voľná pracovná sila;

D – dopyt investorov

VP – voľná plocha v existujúcich parkoch

Box 1 – Výpočet Z-skóre

Z-skóre opisuje vzťah hodnoty k priemeru skupiny hodnôt (v našom prípade ku priemeru okresu a regiónu) a meria sa z hľadiska smerodajných odchýlok od priemeru.

- okres – správne celky Slovenskej republiky, aktuálny počet je 79 okresov, avšak v rámci metodiky je použitých iba 72 pretože Bratislavské a Košické okresy nie sú brané ako samostatné okresy,
- región – agregované čísla za okresy a 1) susediace okresy s cestným prepojením; 2) nesusediace okresy s priamym cestným prepojením do 60 km medzi okresnými mestami.

$$Z - skóre = \frac{x - \mu}{\sigma}$$

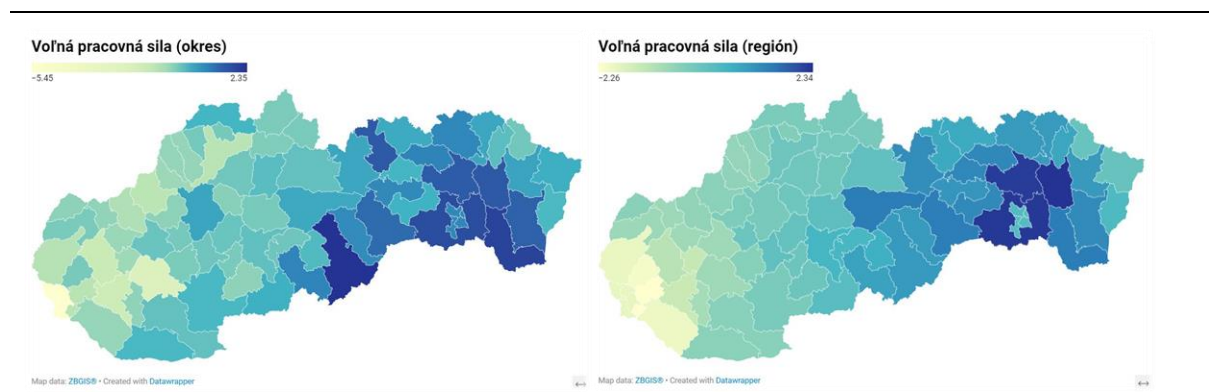
μ je stredná hodnota (priemer) súboru.

Voľná pracovná sila

Hlavným cieľom výstavby priemyselných parkov je tvorba pracovných miest prostredníctvom prípravy pozemkov do štádia, v ktorom môže investor okamžite začať s výstavbou priemyselných objektov. Indikátor voľnej pracovnej sily určuje urgenciu z hľadiska potreby podpory trhu práce pre jednotlivé okresy a regióny. Voľná pracovná sila je vyčíslená ako rozdiel voľných pracovných miest a evidovaných uchádzačov o zamestnanie. Použité sú ročné priemery z mesačných štatistík o počte a štruktúre uchádzačov o zamestnanie Úradu práce, sociálnych vecí a rodiny.⁵

Z pohľadu voľnej pracovnej sily majú najvyššiu prioritu projekty na východe Slovenska a juhu stredného Slovenska. Naopak, najnižšiu prioritu majú projekty na západnom Slovensku. Graf 1 zobrazuje z-skóre pre jednotlivé okresy aj regióny z pohľadu voľnej pracovnej sily.⁶

Graf 1 - Z-skóre voľnej pracovnej sily pre okresy a regióny



Zdroj: Výpočty CpHO na základe dát z ÚPSVaR; mapy vytvorené pomocou [datarwrapper](#)

Dopyt investorov

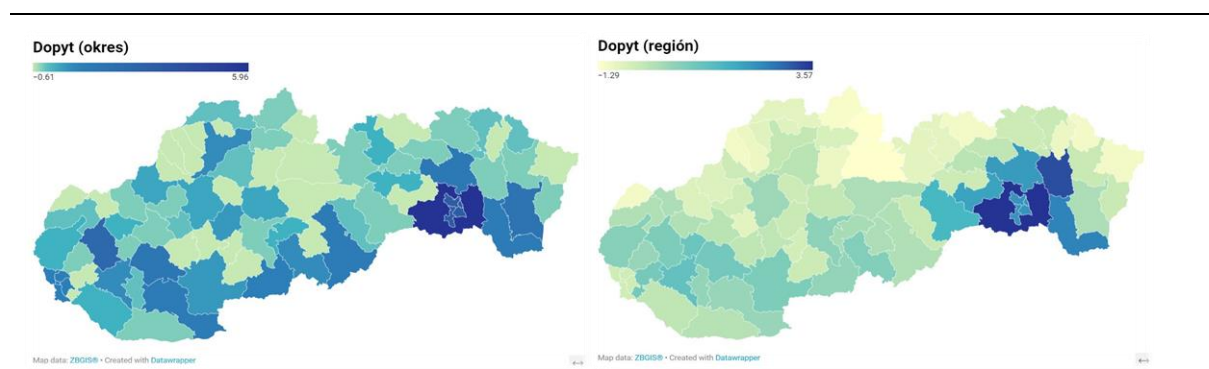
Pre návratnosť projektu je kľúčový záujem investorov o jednotlivé regióny Slovenska. Vyšší záujem indikuje vyššiu pravdepodobnosť zaplnenia priemyselného parku. Indikátorom investičnej atraktivity je počet projektov so záujmom o investíciu v jednotlivých okresoch a regiónoch za posledných päť rokov na základe databázy investičných projektov Slovenskej agentúry pre rozvoj investícií a obchodu (ďalej len „SARIO“).

Z pohľadu dopytu zo strany investorov majú s odstupom najvyššiu prioritu projekty v okolí Košíc, vysoký dopyt je zaznamenaný aj v okolí Trnavy a Nitry. Graf 2 zobrazuje z-skóre pre jednotlivé okresy aj regióny z pohľadu dopytu investorov.

⁵ [Nezamestnanosť – mesačné štatistiky ÚPSVaR SR](#)

⁶ Vzhľadom na vysokú volatilitu na trhu práce spôsobenú pandémiou COVID-19, ktorá je považovaná za dočasnú, boli použité čísla za rok 2019.

Graf 2 - Z-skóre dopytu investorov pre okresy a regióny

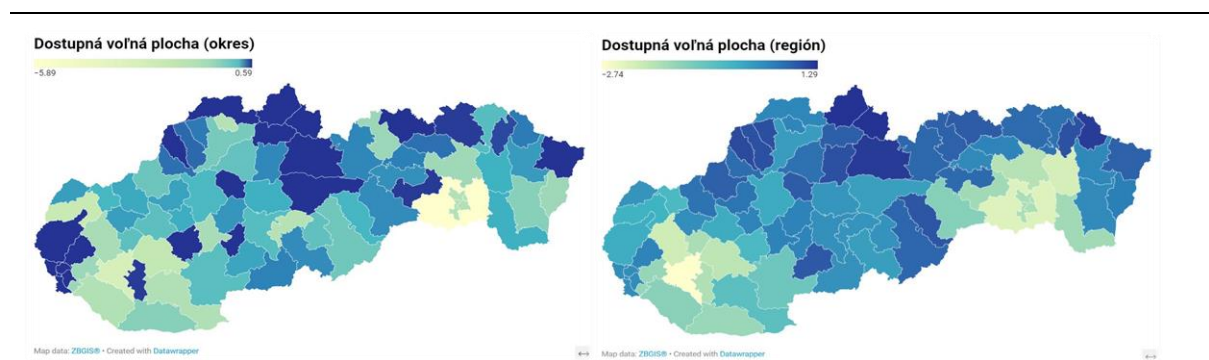


Zdroj: Výpočty CpHO na základe databázy investičných projektov SARIO; mapy vytvorené pomocou [datwrapper](#)

Voľná plocha v existujúcich priemyselných parkoch

Dostupná voľná plocha v existujúcich priemyselných parkoch indikuje možnú potrebu intervencie zo strany štátu pri výstavbe priemyselných parkov. Údaje o voľných pozemkoch (v m²) v existujúcich priemyselných parkoch vychádzajú z databáz spoločnosti MH Invest II, s. r. o. a agentúry SARIO. V porovnaní s predošlými faktormi je tomuto faktoru pridelená nižšia váha (20 %). Dôvodom pre nižšiu váhu je slabšia výpovedná schopnosť dát v porovnaní s predošlými faktormi. Na jednej strane údaje o voľnej ploche nevypovedajú nič o jej pripravenosti (vysporiadanosť pozemkov, príprava infraštruktúry, spojitosť voľnej plochy,...) a zároveň predmetné databázy nemusia mať zachytené všetky priemyselné parky a zóny v regióne. Graf 3 zobrazuje z-skóre pre jednotlivé okresy aj regióny z pohľadu voľnej plochy v priemyselných parkoch.

Graf 3 - Z-skóre voľnej plochy v priemyselných parkoch podľa okresov a regiónov

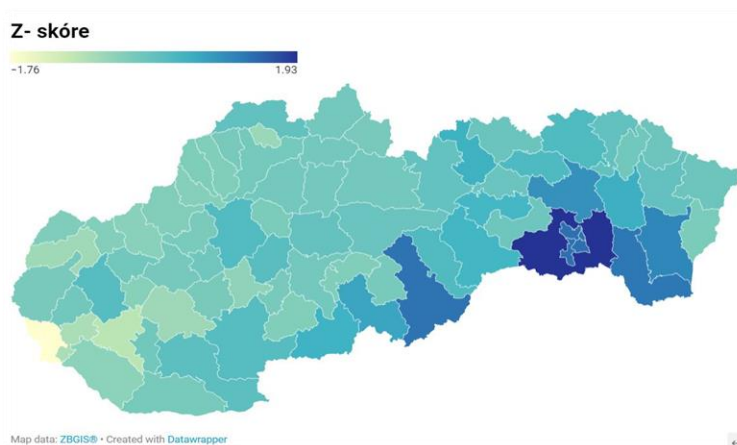


Zdroj: Výpočty CpHO na základe databázy investičných projektov MH Invest II a SARIO; mapy vytvorené pomocou [datwrapper](#)

Finálne skóre

Najvyššiu prioritu majú projekty v okolí Košíc, Prešova a na juhu stredného Slovenska, naopak najnižšiu projekty na západnom Slovensku. Graf 4 zobrazuje finálne skóre pre jednotlivé okresy vypočítané podľa postupu uvedeného v kapitole 2.1. Celkové poradie po okresoch je uvedené v prílohe 3.

Graf 4 - Finálne z-skóre pre jednotlivé okresy



Zdroj: Výpočty CpHO; mapy vytvorené pomocou [datawrapper](#)

2.2. Príklad prioritizácie výstavby priemyselných parkov

Aktuálne má MH SR v zásobníku len jeden projekt, a to priemyselný park Sabinov. Na ilustráciu je tento projekt porovnaný s dvoma priemyselnými parkmi, ktorých výstavba bola schválená vládou SR v rokoch 2021 a 2022 – Strategický park Valaliky (2022)⁷ a priemyselný park Rimavská Sobota (2021). Tabuľka 3 zobrazuje prioritizované poradie investícií do troch vyššie uvedených parkov na základe metódy uvedenej v kapitole 3.1.

Tabuľka 3 - Príklad prioritizácie investícií do nových priemyselných parkov

Investičný projekt	Skóre			Finálne skóre	Poradie medzi okresmi
	Pracovná sila (40 %)	Dopyt investorov (40 %)	Voľná plocha (20 %)		
Valaliky	2,03	4,76	-4,07	1,9	1
Rimavská Sobota	1,66	0,47	0,33	0,92	6
Sabinov	1,08	-0,31	0,46	0,4	11

⁷ Pre strategický park Valaliky už boli, na základe uznesení vlády SR č. 135/2022 a 443/2022, uvoľnené prostriedky vo výške 209 044 146 eur. Celkové náklady budú závisieť od definitívnej podoby priemyselného parku.

3. Sanácia environmentálnych záťaží

Environmentálna záťaž (ďalej len „EZ“) je v zákone č. 569/2007 Z. z. o geologických prácach (geologický zákon) definovaná ako znečistenie územia spôsobené činnosťou človeka, ktoré predstavuje závažné riziko pre ľudské zdravie alebo horninové prostredie, podzemnú vodu a pôdu s výnimkou environmentálnej škody. Ide o široké spektrum území kontaminovaných priemyselnou, vojenskou, banskou, dopravnou a poľnohospodárskou činnosťou, ale aj nesprávnym nakladaním s odpadom. Pôvodca EZ je podľa zákona č. 409/2011 Z. z. o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 409/2011 Z. z.“) povinný zabezpečiť vypracovanie a realizáciu plánu prác na odstránenie environmentálnej záťaže. MH SR alebo niektorý zo subjektov v jeho pôsobnosti je klasifikovaný ako pôvodca EZ ak svojou činnosťou spôsobil EZ, okrem prípadov, ak EZ vznikla v dôsledku ukladania odpadov, ktoré bolo v súlade s právoplatným povolením alebo sa štát zaviazal EZ sanovať na základe zmluvy pred platnosťou zákona č. 409/2011 Z. z. alebo na základe rozhodnutia vlády SR.

V bode B.6. uznesenia vlády SR č. 195/2021 k [Programu prevencie a manažmentu rizík vyplývajúcich z opustených a uzavretých úložísk ťažobného odpadu \(2021-2027\)](#)⁸ je podpredsedovi vlády a ministromi hospodárstva uložená úloha zabezpečiť priebežnú spoluprácu pri plnení Programu prevencie a manažmentu rizík vyplývajúcich z opustených a uzavretých úložísk ťažobného odpadu (2021 – 2027). Podľa tohto programu by malo byť vyčlenených na opustené a uzavreté ložiská ťažobného odpadu v najbližších šiestich rokoch takmer 24 mil. eur. Realizácia cieľov má byť financovaná z prostriedkov EÚ, Environmentálneho fondu a tiež z prostriedkov štátneho rozpočtu. Na úrovni kapitoly MH SR je sanácia EZ financovaná z bežných výdavkov.

V príprave je nový *Operačný program Slovensko 2021 – 2027*, z ktorého má MH SR v pláne realizovať sanáciu 9 lokalít, v ktorých je predpoklad, že bude určená ako povinná osoba. Doteraz boli takéto projekty financované z *Operačného programu Kvalita životného prostredia a Operačného programu životné prostredie*.

Sanácia EZ aj je v kompetencii štátneho podniku Rudné bane v pôsobnosti MH SR, medzi ktorého činnosti patrí aj minimalizácia dosahu následkov historickej ťažby a úpravy nerastných surovín na životné prostredie a sanácia lokalít s environmentálnym a zdravotným rizikom po banskej činnosti. Primárnou úlohou štátneho podniku Rudné bane je vykonávať útlmový program v oblastiach, kde boli lokalizované bývalé banské závody, tzn. zabezpečenie banských diel, predaj prebytočného majetku, dohľad na úložiskami odpadov z banskej činnosti a minimalizácia dosahov bývalých banských a hutníckych lokalít na životné prostredie.

⁸ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25877/1>

3.1. Metodika prioritizácie EZ

Pri hodnotení projektov by sa mali zohľadňovať všetky dosahy: finančné, hospodárske, environmentálne, atď. Preto MH SR pri určovaní priorit investičných projektov v oblasti EZ zohľadňuje nasledovné faktory:

- náklady vyplývajúce z EZ,
- pôvodcu/povinnú osobu EZ,
- štátny program sanácie EZ.

Náklady vyplývajúce z EZ

Najvyššiu prioritu majú projekty s finančnou záťažou bez ohľadu na ich status v ďalších faktoroch prioritizácie. Projektom sanácie lokalít, ktorých udržiavanie aktuálneho stavu je finančne náročné, resp. vyžaduje si pravidelné náklady na ich údržbu, je priradená vyššia priorita. Avšak MH SR prihliada aj na výšku finančnej záťaže a v prípade, že by boli ročné náklady MH SR vyhodnotené ako „pomerné nízke“, nemusí byť danému projektu priradená vyššia priorita a v prioritizovanom zozname bude umiestnená podľa zostávajúcich faktorov.

Povinná osoba

MH SR alebo niektorý zo subjektov v jeho pôsobnosti:

- je na základe ustanovení zákona č. 409/2011 Z. z. určený ako pôvodca EZ,
- je na základe ustanovení rovnakého zákona okresným úradom v sídle kraja určený ako povinná osoba, t. j. má zabezpečiť odstránenie záťaže,
- vznikli delimitované povinnosti na odstránenie EZ na základe iného zákona, rozhodnutia alebo uznesenia vlády

V takýchto prípadoch MH SR alebo niektorý zo subjektov v jeho pôsobnosti vyhlási verejné obstarávanie na dodávateľa prác, pretože odstránenie EZ nevie zrealizovať vo vlastnej réžii.

Na čerpanie finančných prostriedkov z operačných programov je určenie pôvodcu alebo povinnej osoby základnou podmienkou. Podľa zákona č. 409/2011 Z. z., ak nebolo možné určiť povinnú osobu, tak okresný úrad zastaví konanie o určení povinnej osoby a vláda SR vo svojom uznesení na návrh MŽP rozhodne o tom, ktoré príslušné ministerstvo má zabezpečiť vykonanie povinností podľa § 3 ods. 2 a 3 zákona č. 409/2011 Z. z. Rovnako podľa tohto zákona platí, ak EZ bezprostredne ohrozuje život, zdravie alebo životné prostredie a povinná osoba nezabezpečí vypracovanie alebo realizáciu plánu prác, príslušné ministerstvo zabezpečí tieto činnosti z verejných prostriedkov. Povinná osoba je povinná vynaložené finančné prostriedky uhradiť príslušnému ministerstvu do jedného roka odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o

ukončení realizácie plánu prác vydaného podľa § 9 ods. 3. zákona č. 409/2011 Z. z. Ustanovením prvej vety nie sú dotknuté pravidlá v oblasti štátnej pomoci.

Štátny program sanácie environmentálnych záťaží

Riešenie EZ sa riadi *Štátnym programom sanácie environmentálnych záťaží 2022 – 2027*. V rámci tohto dokumentu je možné vo všeobecnosti lokality s EZ rozdeliť na:

- lokalitu navrhnutú/odporúčanú na sanáciu v zmysle plánovaných projektov geologických úloh, štúdií uskutočniteľnosti sanácie a plánov prác,
- lokalitu navrhovanú na sanáciu bez dostatočných informácií k stanoveniu nákladov,
- lokalitu navrhnutú na geologický prieskum, vrátane analýzy rizika, príp. štúdie uskutočniteľnosti,
- lokalitu navrhnutú na monitorovanie, prípadne posačné monitorovanie.

Lokalita navrhnutá/odporúčaná na sanáciu v zmysle plánovaných projektov geologických úloh, štúdií uskutočniteľnosti sanácie a plánov prác

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) koncom roka 2021 publikovalo materiál [Priorizácia investičných projektov v rezorte životného prostredia SR](#), kde sa v prvej časti materiálu venovalo priorizácii investícií v oblasti EZ. Výsledky sú založené na informáciách z tzv. analýzy rizika znečisteného územia⁹, ktorá je súčasťou podrobných geologických prieskumov, v prípade ak sa preukázalo závažné znečistenie. Okrem zdravotného a environmentálneho rizika vyplývajúceho z analýzy rizika znečisteného územia, metodika MŽP SR zohľadňuje zdroj znečistenia a lokalizáciu záťaže (či sa nachádza v chránenej krajinskej oblasti alebo husto osídlenej oblasti, atď.). Výsledkom je hodnotiaci bodový systém, s priorizovaným zoznamom záťaží určených na sanáciu a zoznam lokalít určených na prieskum. Zoznam envirozáťaží podľa pridelených bodov metodiky MŽP SR je možné nájsť na webovom sídle MŽP SR - [Priorizácia investičných projektov v rezorte Ministerstva životného prostredia SR](#). Hodnota skóre priorizácie je zobrazovaná aj na webovom sídle informačného systému environmentálnych záťaží (ISEZ) po rozkliknutí detailu klasifikácie danej EZ. Investičné projekty realizované v lokalitách s EZ sú zoraďované na základe výsledkov analýzy rizika znečisteného územia, resp. na základe skóre MŽP SR v uvedenom priorizovanom zozname envirozáťaží.

Bližšie informácie k metodike bodovania MŽP SR sú k dispozícii v prílohe č.4.

⁹ Analýza rizika znečisteného územia je proces zahrňujúci popis a zhodnotenie východiskových podmienok na znečistenom území, vyhodnotenie súčasných a potenciálnych rizík s ohľadom na súčasné a budúce využitie územia a navrhnutie variantov nápravných opatrení. Zdroj: [Štátny program sanácie environmentálnych záťaží 2022 – 2027](#).

Lokalita navrhovaná na sanáciu bez dostatočných informácií k stanoveniu nákladov, Lokalita navrhnutá na geologický prieskum, vrátane analýzy rizika, príp. štúdie uskutočniteľnosti

Do prioritizovaného zoznamu investícií a projektov investičného charakteru MH SR môžu byť zahrnuté aj také lokality, kde nebol realizovaný podrobný geologický prieskum životného prostredia, nebola teda vypracovaná analýza rizika znečisteného územia alebo nebola vypracovaná štúdia uskutočniteľnosti sanácie. Takisto môžu byť zahrnuté aj také lokality, pre ktoré vzhľadom na neúplnosť a absenciu údajov, nebolo možné stanoviť kvalifikovaný odhad finančných nákladov potrebných na realizáciu sanácií jednotlivých lokalít¹⁰. Po odbornej diskusii je však navrhované odstrániť zdroj znečistenia pre ich rizikový (havarijný) stav. Za takéto projekty sa môžu považovať napríklad sanácie lokalít uvedené v *Štátnom programe sanácie environmentálnych záťaží (2022 – 2027)* v tabuľke 39. Takéto investičné projekty sú zoradované na základe ich celkovej hodnoty klasifikácie EZ (hodnota je uvedená v ISEZ), ktorá je súčtom¹¹:

- K1. Klasifikácia rizika šírenia sa znečistenia do podzemných vôd a podzemnými vodami
- K2. Klasifikácia rizika z prchavých a toxických látok na obyvateľstvo:
 - K2a. Klasifikácia rizika pre skládky odpadov s neznámym zložením priesakovej kvapaliny a potenciálom na tvorbu skládkových plynov
 - K2b. Klasifikácia rizika pre priemyselné lokality a skládky odpadov so známym zložením priesakovej kvapaliny
- K3. Klasifikácia rizika znečistenia povrchových vôd
 - K3a. Klasifikácia rizika znečistenia povrchových vôd pri zjavnom znečistení
 - K3b. Klasifikácia rizika znečistenia povrchových vôd bez známkov zjavného znečistenia

Pokiaľ sú investičné projekty plánované v lokalite, ktorá nie je definovaná ako potvrdená EZ, t. j. nachádza sa v informačnom systéme EZ ako pravdepodobná (register A), sanovaná (register C) alebo vyradená EZ (register D) má v prioritizovanom zozname investícií a projektov investičného charakteru MH SR určenú najnižšiu prioritu.

Jednotlivé projekty sú zoradované do prioritizovaného zoznamu investícií a projektov investičného charakteru MH SR podľa kritérií v tabuľke č. 4. Primárne sa zoradujú projekty vykazujúce finančnú záťaž. Nasleduje určenie či MH SR alebo subjekt v jeho pôsobnosti je pôvodca EZ, prípadne bolo určené ako povinná osoba a ako posledný sa zohľadňuje faktor klasifikácie EZ. Zaradenie investičného zámeru v pláne investícií a projektov investičného charakteru MH SR sa bude

¹⁰ Bez ohľadu na to či bol realizovaný podrobný geologický prieskum životného prostredia na celej lokalite s EZ alebo len na jej časti, či je potrebné realizovať doplnkový geologický prieskum životného prostredia alebo bola vypracovaná štúdia uskutočniteľnosti sanácie

¹¹ Zdroj: <https://envirozataze.enviroportal.sk/Informacny-system/>

Definícia: https://www.slov-lex.sk/static/prilohy/SK/ZZ/2011/409/20180228_3843537-2.pdf

pravdepodobne v čase meniť. Súvisí to so zaradením EZ v jednotlivých registroch alebo tiež s dodatočným určením MH SR alebo niektorej z organizácií v jeho pôsobnosti za povinnú osobu. Rovnako môže vzniknúť situácia, že sa projekt s uzavretou zmluvou nestihne počas platnosti zmluvy zrealizovať (napr. z dôvodu nedostatočnej projektovej prípravy pred verejným obstarávaním) a bude teda do zoznamu znova zaradený.


Z prioritácie sú vylúčené také projekty, v ktorých už prebehlo verejné obstarávanie a na lokalite sú už realizované sanačné práce. To platí aj pre lokality navrhnuté na monitorovanie, prípadne posanačné monitorovanie v *Štátnom programe sanácie environmentálnych záťaží*, ktoré budú riešené v rámci prebiehajúcich alebo plánovaných projektov sanácie.

Tabuľka 4 prehľadne sumarizuje vyššie uvedené kritériá prioritácie sanácie EZ.

Tabuľka 4 - Schéma prioritácie sanácie environmentálnych záťaží

Priorita	Povinná osoba		Kategória priorit
Finančná záťaž	nezáleží	vyčíslené ročné náklady (po realizácii projektu sanácie = úspory) ku celkovej hodnote investície	1
Štátny program sanácie EZ	áno	Lokalita s EZ s vypracovanou analýzou rizika – skóre MŽP SR	2
		Lokalita s EZ, na ktorej nebola vypracovaná analýza rizika, klasifikovaná ako EZ – celková hodnota klasifikácie za časti K1, K2 a K3	3
		Lokalita s EZ, na ktorej nebola vypracovaná analýza rizika, pravdepodobná/sanovaná/vyradená EZ	4
	nie	Lokalita s EZ s vypracovanou analýzou rizika – skóre MŽP SR	5
		Lokalita s EZ, na ktorej nebola vypracovaná analýza rizika, klasifikovaná ako EZ - celková hodnota klasifikácie za časti K1, K2 a K3	6
		Lokalita s EZ, na ktorej nebola vypracovaná analýza rizika, pravdepodobná/sanovaná/vyradená EZ	7

Najvyššia priorita



najnižšia priorita

3.2. Priorizovaný zoznam projektov sanácie EZ

Tabuľka 5 zobrazuje priorizovaný zásobník projektov sanácie EZ podľa vyššie uvedených kritérií k marcu 2022.

Tabuľka 5 – Zoznam priorizovaných investičných zámerov

Poradie	Investor	Investičný zámer	Povinná osoba	Finančná záťaž	Skóre MŽP SR	Celková hodnota klasifikácie	Kategória priorit
1.	Rudné bane š.p.	Vajsková - sanácia skládky nebezpečného odpadu po hutníckej činnosti	áno	0,08*		68	1
2.	Rudné bane š.p.	Slovinky – oporný múr pri potoku**	áno		46	70	2
3.	MH SR	Smolník – ťažba pyritových rúd	nie		60	102	5
4.	MH SR	Bardejov – areál SNAHA v.d.	nie		42	76	5
5.	MH SR	Pozdišovce – objekty bývalých štátnych hmotných rezerv	nie		21	69	5
6.	MH SR	Boldog - sklad pesticídov	nie		6	66	5
7.	MH SR	Bardejov – areál Bardejovských strojární (ZŤS)	nie			88	6
8.	MH SR	Vlčkovce – bývalá obalovačka bitumenových zmesí	nie			35	6
9.-10.	MH SR	Banská Štiavnica – halda Nová jama	nie				7
9.-10.	MH SR	Banská Štiavnica – banský areál Nová Jama	nie				7

* vyčíslené ročné náklady ku celkovej hodnote investície → náklady: 250 000 eur/ročne; odhadovaná investícia: 3 000 000eur

** realizované sú práce iba na časti lokality, MŽP SR skóre a hodnota celkovej klasifikácie je pre celú lokalitu

4. Investičné projekty v teplárenstve

MH Teplárenský holding, a.s.¹² (ďalej len „MH TH“) je od 01.05.2022 právnym nástupcom piatich teplárenských spoločností na Slovensku – Bratislavská teplárenská a.s., Trnavská teplárenská a.s., Žilinská teplárenská a.s., Martinská teplárenská a. s. a Zvolenská teplárenská a. s. . Prostredníctvom spoločnosti MH Manažment, a.s. je jediným akcionárom MH TH Slovenská republika.

Investičné projekty v oblasti energetiky a tepla sú plánované v súlade s prijatými rezortnými stratégiami a cieľmi alebo záväznými cieľmi, ktoré vyplývajú z legislatívy EÚ ako sú napr.:

1. [Integrovaný národný energetický a klimatický plán na roky 2021 – 2030](#) Európskej komisii. V materiáli sú definované priority energetickej politiky SR:
 - podpora využívania obnoviteľných zdrojov na výrobu elektriny, vodíka, tepla a chladu
 - podpora vysokoúčinnnej kombinovanej výroby elektriny a tepla
 - podpora využívania účinných systémov centrálného zásobovania teplom
2. [Smernica Európskeho parlamentu a rady týkajúca sa podpory energie z obnoviteľných zdrojov](#) obsahuje ustanovenia:
 - zvýšenie podielu energie z obnoviteľných zdrojov (ďalej len „OZE“) v odvetví vykurovania a chladenia o orientačnú hodnotu minimálne 1,1 percentuálneho bodu ako ročný priemer vypočítaný za obdobia rokov 2021 až 2025 a 2026 až 2030, počnúc podielom energie z obnoviteľných zdrojov v odvetví vykurovania a chladenia v roku 2020
 - zvýšenie podielu energie z obnoviteľných zdrojov a odpadového tepla a chladu na diaľkovom vykurovaní a chladení najmenej o 2,1 percentuálneho bodu ako ročný priemer vypočítaný za obdobia rokov 2021 až 2025 a 2026 až 2030
3. [Balík Fit for 55](#)
 - celkové zníženie emisií skleníkových plynov v dotknutých odvetviach do roku 2030 o 61 % v porovnaní s rokom 2005

Projekty MH TH budú financované z prostriedkov EÚ najmä prostredníctvom Slovenskej inovačnej a energetickej agentúry (ďalej len „SIEA“), ktorá pôsobí ako sprostredkovateľský orgán a implementačná agentúra pre štrukturálne fondy EÚ. Spolufinancovanie si zabezpečuje MH TH z vlastných zdrojov (resp. úverom).

¹² Do 31.12.2021 Tepláreň Košice, a. s. v skratke TEKO, a. s.

4.1. Metodika prioritizácie teplárenských projektov

S cieľom zostaviť poradie investičných projektov v teplárenstve podľa priorít bol pre každý projekt vypočítaný indikatívny ukazovateľ BCR¹³ – pomer prínosov k nákladom (z anglického „benefit-cost ratio“). Tento pomer berie do úvahy tak spoločenské ako aj finančné náklady a prínosy projektov. Detailnejšie informácie k výpočtu sú uvedené v Boxe 2.

Jednotlivé projekty boli zoradené na základe indikatívnej BCR v štyroch kategóriách priorít:

- 1. Hroziace spoločenské škody pri nerealizácii projektu – investície do zdrojov
- 2. Hroziace spoločenské škody pri nerealizácii projektu – investície do rozvodov
- 3. Úplná dekarbonizácia a/alebo prechod na OZE
- 4. Ostatné projekty

Hroziace spoločenské škody v prípade nerealizovania investičného projektu v kontexte teplárenských projektov sú definované ako hroziace výpadky dodávok tepla, neudržateľná cena tepla pre zákazníkov, prípadne neudržateľný vplyv na životné prostredie. Investičným projektom, ktorých cieľom je minimalizácia uvedených spoločenských škôd je pridelená najvyššia priorita. Rozlišuje sa pritom medzi investíciami do zdrojov a do rozvodov – zdrojom je priradená vyššia priorita ako rozvodom, keďže sú dôležitejšie pre dosahovanie cieľových parametrov v teplárenstve. Pri rozvodoch majú vyššiu prioritu projekty, pri ktorých sa prechádza z pary na horúcu vodu vzhľadom na vyšší pokles tepelných strát ako v prípade modernizácie už existujúcich horúcovodných rozvodov

Vyššiu prioritu majú aj projekty smerujúce k dekarbonizácii, ktorá nadväzuje na [Integrovaný národný energetický a klimatický plán na roky 2021 – 2030](#). Predmetný materiál stanovil ambiciózne ciele pre využívanie OZE pri výrobe tepla a chladu. Z toho dôvodu majú dekarbonizačné projekty druhú najvyššiu prioritu po projektoch zameriavajúcich sa na minimalizáciu spoločenských škôd.

Investičné projekty v každej kategórii priorít sú následne zoraďované podľa indikatívneho ukazovateľa BCR.

Tabuľka 6 - Schéma prioritizácie investícií do teplárenských projektov

Priorita	Typ projektu	Kategória priorít
Hroziace spoločenské škody	Zdroj	1
	Rozvody – vytesnenie pary	2
	Rozvody – ostatné	
Úplná dekarbonizácia/OZE	nezáleží	3
Ostatné	nezáleží	4



¹³ Vzhľadom na skutočnosť, že pri zostavovaní prioritizovaného zoznamu investičných projektov v teplárenstve neboli jednotlivé projekty analyzované vo vysokom detaile, indikatívny BCR môže prínosy podhodnotiť, alebo nadhodnotiť.

Box 4 - Výpočet indikatívneho BCR

Pre výpočet indikatívneho BCR bola posudzovaná finančná a ekonomická návratnosť projektov na základe všeobecného usmernenia [Rámec na hodnotenie verejných investičných projektov v SR](#), ktorý slúži na hodnotenie investícií v spojení s dosahovaním najvyššej hodnoty za peniaze. Indikatívny BCR predstavuje súčet finančnej a ekonomickej návratnosti projektu.

Finančná analýza posudzovala tri parametre – odhadovanú výšku investície, odhadovanú zmenu výrobných a prevádzkových nákladov po realizácii projektu a iné peňažné toky po realizácii projektu (napr. príjmy z predaja elektrickej energie v prípade kombinovanej výroby elektrickej energie a tepla). V zmysle vyššie uvedeného usmernenia boli vyčíslené finančné výnosy a náklady jednotlivých projektov počas predpokladanej doby životnosti diskontované štvorpercentnou sadzbou.

Ekonomická analýza posudzovala tri parametre – odhadovanú zmenu emisií skleníkových plynov po realizácii projektu, odhadovanú zmenu spotreby komunálneho odpadu za účelom výroby tepla po realizácii projektu a odhadovanú kumulatívnu zmenu cien pre odberateľov po realizácii projektu. Detailnejšie informácie k vyčísleniu prínosov v dôsledku poklesu emisií skleníkových plynov sú k dispozícii v prílohe č. 4. V zmysle vyššie uvedeného usmernenia boli vyčíslené finančné výnosy a náklady jednotlivých projektov počas predpokladanej doby životnosti diskontované päťpercentnou sadzbou.

4.2. Priorizovaný zoznam projektov v teplárenstve

Tabuľka 7 zobrazuje pririzovaný zásobník investičných projektov v teplárenstve podľa vyššie uvedených kritérií k marcu 2022. Projekty z prioritizovaného zásobníka budú v stanovenom poradí realizované podľa charakterov výziev z fondov EÚ a objemov zdrojov v predmetných fondoch.

Tabuľka 7 - Priorizovaný zoznam investičných projektov v teplárenstve¹⁴

Lokalita	Názov projektu	Investícia	Hroziace spoločenské škody	Typ projektu	Úplná dekarbonizácia/ OZE	Indikatívny ukazovateľ BCR	Priorita
Žilina	Nový zdroj (ZP)	19 000 000	áno	Zdroj	nie	5,75	1
Košice	Geotermálny zdroj Košice	45 000 000	áno	Zdroj	áno	4,77	1
Žilina	Multipalivový kotol – spaľovanie biomasy a TAP	41 000 000	áno	Zdroj	áno	3,86	1
Bratislava	Modernizácia zdroja TpV – KGJ, PK	24 000 000	áno	Zdroj	nie	0,60	1
Bratislava	Modernizácia zdroja Tp západ	23 000 000	áno	Zdroj	nie	0,30	1
Žilina	Vytesnenie pary III. etapa	18 500 000	áno	Rozvody - vytesnenie pary	nie	0,47	2
Martin	Rekonštrukcia HV v meste Martin	9 400 000	áno	Rozvody	nie	1,02	2
Košice	Rekonštrukcia vonkajších primárnych HV rozvodov sústavy CZT Košice	15 000 000	áno	Rozvody	nie	0,88	2
Bratislava	Modernizácia HV rozvodov CZT západ	5 000 000	áno	Rozvody	nie	0,46	2

¹⁴ Jednotlivé projekty môžu byť v prípade potreby upravené, prípadne aj zlúčené alebo rozdelené (pri rešpektovaní zákazu obchádzania stanovených pravidiel) tak, aby čo najlepšie zodpovedali podmienkam príslušných výziev.

Bratislava	Modernizácia HV rozvodov CZT východ	7 000 000	áno	Rozvody	nie	0,36	2
Zvolen	Rekonštrukcia rozvodov CZT – Zlatý Potok	8 000 000	áno	Rozvody	nie	0,27	2
Zvolen.	Rekonštrukcia rozvodov CZT – Sekier	8 500 000	áno	Rozvody	nie	0,21	2
Košice	Ekologizácia SCZT – inštalácia tepelného čerp.	10 000 000	nie	Zdroj	áno	6,20	3
Zvolen	Turbogenerátor 7,8 MW	7 000 000	nie	Zdroj	áno	0,10	3
Košice	Ekologizácia kotla PK4n*	10 000 000	nie	Zdroj	nie	7,25	4
Zvolen	Akumulátor tepla pre horúcovod	1 500 000	nie	Zdroj	nie	4,03	4
Košice*	Rozvoj SCZT – akumulácia tepla	7 500 000	nie	Zdroj	nie	3,90	4
Trnava	Rekonštrukcia záložného zdroja tepla	2 500 000	nie	Zdroj	nie	1,04	4
Bratislava	Modernizácia rozšírenia HV pre oblasť Patrónka	3 500 000	nie	Rozvody	nie	0,55	4
Bratislava	Rozvoj SCZT východ – Akumulátor tepla	4 000 000	nie	Zdroj	nie	0,31	4
Bratislava	Rozvoj SCZT západ – Akumulátor tepla	3 000 000	nie	Zdroj	nie	0,24	4
Košice	Rozvoj SCZT – akumulácia el. energie	6 500 000	nie	Zdroj	nie	0,23	4

* V prípade nerealizácie projektu geotermálny zdroj Košice bude priradený do priority 1 – z dôvodu neutržateľnej ceny tepla v regióne a ekologickej neutržateľnosti aktuálneho zdroja.

5. Rekonštrukcia kúpeľov Sliač

MH SR v spolupráci so spoločnosťou MH Manažment, a.s. pripravuje jednorazový projekt obnovy a rozvoja Kúpeľov Sliač. Kúpele, vrátane kúpeľného parku sú jediné na SR, kde majiteľom celého kúpeľného areálu a všetkých prevádzkových budov je v plnej miere štátna spoločnosť. Akcionármi sú MH Manažment, a. s. (84,22 % podiel) a štátna Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. Rekonštrukcia kúpeľného areálu aj samotných kúpeľov sa nachádzala medzi prioritami MH SR už v roku 2021.

Vzhľadom na skutočnosť, že ide o jednorazový projekt, MH SR nebude vytvárať samostatnú metodiku pre prioritizáciu takéhoto typu investičných projektov. Pri investíciách nad 40 mil. eur je potrebné postupovať podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a investície nad 1 mil. eur je povinnosť predložiť na hodnotenie MF SR, preto bude nevyhnutné vypracovať analýzu nákladov a výnosov a posúdiť tak celkovú efektívnosť investície.

V čase zverejnenia tohto materiálu je vyhlásená urbanisticko-architektonická súťaž pre stvárnenie obnovy pôvodných kúpeľov a návrhu nových kúpeľných zariadení. Predpokladaná hodnota pri súťaži návrhov je odhadovaná na 910 000 eur bez DPH. Výška investície potrebnej na obnovu areálu zatiaľ známa nie je, predpokladaná suma je v rozsahu 100 – 150 mil. eur.

Obnova kúpeľov a celého areálu by mala priniesť očakávaný prínos v podobe:

- vytvorenia nových 200 – 300 rôznorodých pracovných miest v regióne,
- možnosti navýšenia ubytovacej kapacity kúpeľov na 1 100 lôžok,
- podpory zdravotníckej infraštruktúry pre oblasť prevencie, liečby a rehabilitácie,
- realizácie vzdelávacích a vedecko-výskumných aktivít v oblasti kúpeľníctva, výučbové aktivity v študijných odboroch stredných a vysokých škôl,
- investície realizované v súlade s čiastkovými cieľmi Plánu obnovy – Zdravý život, Zelené Slovensko, Efektívny štát, veda a výskum¹⁵.

MH SR v spolupráci s MH Manažment, a.s. po skončení súťaže pripraví štúdiu uskutočniteľnosti, v rámci ktorej medzi sebou porovná relevantné budúce alternatívy, vrátane predaja. Na základe tejto štúdie následne vláda SR rozhodne o uvoľnení alebo neuvoľnení prostriedkov pre realizáciu projektu.

¹⁵ Zdroj: *Realizácia prípravných a investičných aktivít v spoločnosti KÚPELE SLIAČ, a.s.*

6. Investičný plán

Tabuľka 8 zobrazuje investičný plán MH SR na roky 2022 až 2027, v ktorom sú zahrnuté:

- Už prebiehajúce alebo zazmluvnené investičné projekty nad 1 mil. eur,
- Projekty nad 1 mil. eur podľa jednotlivých kategórií zoradené podľa vyššie uvedenej metodiky,
- Obálky pre investície do 1 mil. eur, ktoré boli podľa Metodiky prípravy a hodnotenia investičných projektov stanovené na základe priemerov v rokoch 2017 až 2021,
- Kapitálové transfery stanované na základe priemerov v rokoch 2017 až 2021.

Investičný plán neobsahuje:

- Investičné projekty zo zásobníka, pri ktorých nie je k dispozícii odhad ceny a/alebo časového harmonogramu realizácie.
- Investičné projekty MH TH, vzhľadom na skutočnosť, že realizácia investícií bude závisieť od charakteru výziev v Modernizačnom fonde a objemu prostriedkov v týchto výzvach. Spolufinancovanie si investor zabezpečuje z vlastných zdrojov, resp. úverom.

Tabuľka 8 - Investičný plán MH SR a podriadených subjektov do roku 2027 (v mil. eur)

Priorita	Názov projektu	Investor	2022	2023	2024	2025	2026	2027
PRIEMYSELNÉ PARKY								
prebiehajúce	PP Rimavská Sobota	MH Invest, s.r.o.	0,46	7,41	0	0	0	0
prebiehajúce	People centrum PP Nitra	MH Invest, s.r.o.	0,9	10,32	3,60	0	0	0
prebiehajúce	SP Valaliky**	Valaliky Industrial Park, s.r.o.	85,39	?	?	?	?	?
1	PP Sabinov	MH Invest, s.r.o.	0,78	2,33	2,33	2,33	0	0
SANÁCIE ENVIRONMENTÁLNYCH ZÁŤAŽÍ***								
prebiehajúce*	Bardejov – areál JAS	MH SR	2,75	0,87	0	0	0	0
prebiehajúce*	Trstená – Hámričky	MH SR	2,66	1,49	0	0	0	0
prebiehajúce*	Pohronský Ruskov	MH SR	1,32	0,2	0	0	0	0
prebiehajúce	Banská Štiavnica – Lintich	Rudné Bane, š.p.	0,27	0	0	0	0	0
1	Vajsková	Rudné Bane, š.p.	0	0	1,0	1,0	1,0	0
2	Slovinky – oporný múr	Rudné Bane, š.p.	0	0,88	0,88	0,88	0,88	0
OBÁLKY PRE PROJEKTY DO 1 MIL. EUR								
n/a	IT	MH SR	n/a	3,73	3,73	3,73	3,73	3,73
n/a	Stavebné práce	MH SR	n/a	2,67	2,67	2,67	2,67	2,67
n/a	Ostatné	MH SR	n/a	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
n/a	Rozpočtové org.	Rozpočtové org.	n/a	1,73	1,73	1,73	1,73	1,73
n/a	Transfery prís. org.	Príspevkové org.	n/a	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18

KAPITÁLOVÉ TRANSFERY									
n/a	Transfer do NJF	MH SR	n/a	7,41	7,41	7,41	7,41	7,41	7,41
n/a	Investičná pomoc a dotácie MH SR	MH SR	n/a	35,72	35,72	35,72	35,72	35,72	35,72

* Financovanie z prostriedkov EÚ, spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu na úrovni 15 %.

** Ide o strategický projekt veľkého rozsahu, ktorého ročné náklady nie je možné pokryť z päťročných priemerných výdavkov na výstavbu priemyselných parkov, či rezortu a podriadených subjektov spolu.

*** Financované z bežných výdavkov.

Podrobný investičný plán vrátane zásobníka projektov, ktoré z vyššie uvedených dôvodov nie sú súčasťou investičného plánu, je k dispozícii v dátovej prílohe.

Zoznam použitej literatúry a zdrojov dát

Enviroportal, Informačný portál rezortu MŽP SR, Starostlivosť o ŽP, *Štátny program sanácie environmentálnych záťaží 2022 – 2027*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.enviroportal.sk/sk/eia/detail/statny-program-sanacie-environmentalnych-zatazi-2022-2027>

Enviroportal, Verejnosc' - Informačný systém environmentálnych záťaží, *Environmentálne záťaže - informačný systém*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://envirozataze.enviroportal.sk/>

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Metodické pokyny, Príručka CBA, *Príručka k analýze nákladov a výnosov investičných dopravných projektov OPII, verzia 3.0*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.opii.gov.sk/metodicke-dokumenty/prirucka-cba>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Hodnota za peniaze, Hodnotenie investičných projektov, Investičné metodiky, *Metodika prípravy a hodnotenia investičných projektov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/88/Methodika-pripravy-a-hodnotenia-investicnych-projektov.pdf>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Hodnota za peniaze, Hodnotenie investičných projektov, Všeobecné usmernenia, *Rámec na hodnotenie verejných investičných projektov v SR*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/03metodikaCBA-v10.pdf>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Rozpočet verejnej správy, Rozpočet verejnej správy na roky 2016 až 2018, *Príloha č. 1 Rozpočtovanie príjmov a výdavkov ostatných subjektov verejnej správy v metodike ESA 2010*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/rozpocet-verejnej-spravy/3512/86/priloha-1.pdf>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Rozpočet verejnej správy, Rozpočet verejnej správy na roky 2018 až 2020, *Príloha č. 1 Rozpočtovanie príjmov a výdavkov ostatných subjektov verejnej správy v metodike ESA 2010*. Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.mfsr.sk/files/archiv/rozpocet-verejnej-spravy/3512/100/priloha_1.pdf

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Rozpočet verejnej správy, Rozpočet verejnej správy na roky 2020 až 2022, *Príloha č. 1 Rozpočtovanie príjmov a výdavkov ostatných subjektov verejnej správy v metodike ESA 2010*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/15/Priloha1.pdf>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Rozpočet verejnej správy, Rozpočet verejnej správy na roky 2022 až 2024, *Prílohová časť k rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/files/archiv/41/Prilohy.pdf>

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, Rozpočtová klasifikácia, *Opatrenie MF SR, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia, a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mfsr.sk/sk/financie/verejne-financie/regulacny-komplex-pravnych-noriem-metodicky-ch-postupov-z-oblasti-rozpocetoveho-procesu/rozpocetova-klasifikacia/opatrenie-mf-sr-ktorym-ustanovuje-druhova-klasifikacia-organizacna-klasifikacia-ekonomicka-klasifikacia-rozpocetov/>

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Energetika, *Integrovaný národný energetický a klimatický plán na roky 2021-2030*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.economy.gov.sk/energetika/navrh-integrovaneho-narodneho-energetickeho-a-klimatickeho-planu>

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky, Podpora investícií, Významné investície, *Zoznam osvedčení o významnej investícii vydaných Ministerstvom hospodárstva SR*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.mhsr.sk/podpora-investicii/podpora-investicii/vyznamne-investicie>

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Manuály, CBA metodika, *Príručka k analýze nákladov a prínosov environmentálnych projektov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.minzp.sk/files/iep/cba_metodika.pdf

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Strategické materiály, *Priorizácia investičných projektov v rezorte Ministerstva životného prostredia SR*, Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.minzp.sk/iep/strategicke-materialy/priorizacia-investicnych-projektov-rezorte-ministerstva-zivotneho-prostredia-sr.html>
https://www.minzp.sk/files/iep/priorizacia_projektov_mzp.pdf

Ministerstvo životného prostredia, Stella Slučiaková (December 2020), *Čo s bratislavským odpadom? Analýza nákladov a prínosov výstavby tretieho kotla v zariadení na energetické využitie odpadov OLO, diskusná štúdia*. Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.minzp.sk/files/iep/co_s_ba_odpadom.pdf

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Strategické materiály, *Priorizovaný zoznam lokalít envirozátáží*, Dostupné online 6. apríla 2022 na

<https://www.minzp.sk/iep/strategicke-materialy/priorizacia-investicnych-projektov-rezorte-ministerstva-zivotneho-prostredia-sr.html>

Príloha č. 3 k zákonu č. 409/2011 Z. z. *Klasifikácia environmentálnej záťaže*, Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.slov-lex.sk/static/prilohy/SK/ZZ/2011/409/20180228_3843537-2.pdf

Rada Európskej únie, Európska zelená dohoda, *Balík Fit for 55*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.consilium.europa.eu/sk/policies/green-deal/fit-for-55-the-eu-plan-for-a-green-transition/>

Slov-Lex právny a informačný portál, Číslo legislatívneho procesu: LP/2021/34, *Program prevencie a manažmentu rizík vyplývajúcich z opustených a uzavretých úložísk ťažobného odpadu (2021-2027)*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2021/34>

Slov-Lex právny a informačný portál, Číslo legislatívneho procesu: LP/2021/316, *Realizácia prípravných a investičných aktivít v spoločnosti KÚPELE SLIAČ, a.s.*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2021/316>

Smernica Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky z 28. januára 2015 č. 1/2015 – 7. na vypracovanie analýzy rizika znečisteného územia. Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.minzp.sk/files/sekcia-geologie-prirodných-zdrojov/ar_smernica_final.pdf

Správa o výsledku kontroly 2020, *Vybrané obchodné spoločnosti v pôsobnosti MH SR*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.nku.gov.sk/documents/10157/b016ab6c-4173-43ab-a356-73b1ba830cc8>

Uznesenie vlády č. 649 zo dňa 14. 10. 2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023, číslo materiálu: UV-22129/2020. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/18792/1>

Úradný vestník Európskej únie L 328/82, *Smernica Európskeho parlamentu a rady 2018/2001 o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018L2001&from=SK>

Ústredie práce sociálnych vecí a rodiny, Štatistiky, *Nezamestnanosť - mesačné štatistiky*. Dostupné online 6. apríla 2022 na https://www.upsvr.gov.sk/statistiky/nezamestnanost-mesacne-statistiky/2019.html?page_id=855042

Zákon č. 57/2018 Z. z., *Zákon o regionálnej investičnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2018-57>

Zákon č. 71/2013 Z. z., *Zákon o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2013-71>

Zákon č. 179/2011 Z. z., *Zákon o hospodárskej mobilizácii a o zmene a doplnení zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2011-179>

Zákon č. 193/2001 Z. z., *Zákon o podpore na zriadenie priemyselných parkov a o doplnení zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 180/1995 Z. z. o niektorých opatreniach na usporiadanie vlastníctva k pozemkom v znení neskorších predpisov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.zakonypreludi.sk/zz/2001-193>

Zákon č. 308/2018 Z. z., *Zákon o Národnom jadrovom fonde a o zmene a doplnení zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/308/>

Zákon č. 409/2011 Z. z., *Zákon o niektorých opatreniach na úseku environmentálnej záťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2011/409/20220601.html>

Zákon č. 523/2004 Z. z., *Zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2004/523/>

Zákon č. 569/2007 Z. z., *Zákon o geologických prácach (geologický zákon)*. Dostupné online 6. apríla 2022 na <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2007/569/20080101.html>

Prílohy

Príloha č. 1 – Dotácie v pôsobnosti MH SR

Tabuľka 9 - Prehľad dotácií v pôsobnosti MH SR podľa zákona 71/2013 Z.z.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Dotácie na podporu priemyselnej výroby a služieb	6 568 092	0	0	6 000 000	0	0	5 157 419	2 388 654	4 222 609	447 280
Dotácie na podporu používania nových vozidiel s pohonom na alternatívne palivá	0	0	0	0	0	0	0	0	2 836 000	2 120 000
Dotácie na podporu energetickej efektívnosti	0	0	0	2 962 603	0	0	200 000	541 242	0	0
Dotácie na podporu využívania OZE	752 481	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dotácie na podporu činnosti SBA (do 28.2.2014 NARMSP)	12 000	0	0	0	0	220 000	0	250 000	250 000	0
Dotácie na podporu výskumu, vývoja a inovácií	0	0	0	0	0	3 302	0	387 686	0	0
Dotácie na podporu budovania infraštruktúry pre alternatívne palivá	0	0	0	0	0	0	0	0	301 968	24 073
SPOLU	7 332 573	0	0	8 962 603	0	223 302	5 357 419	3 567 582	7 610 576	2 591 353

Príloha č. 2 – Investičné projekty JAVYS, a.s.

Spoločnosť realizuje projekty zamerané na technologické a netechnologické objekty a zariadenia, ktoré sú potrebné na zabezpečenie hlavných činností spoločností pri rešpektovaní *Stratégie energetickej bezpečnosti SR, Vnútroštátnej politiky a Vnútroštátneho programu nakladania s vyhoretým jadrovým palivom* (ďalej aj „VJP“) a *rádioaktívnymi odpadmi* (ďalej len „RAO“) v SR.

Tabuľka 10 - Plánované investičné projekty spoločnosti JAVYS, a.s.

Projekt	Plánovaná realizácia	Predpokladané náklady (bez DPH)	Predpokladaný zdroj financovania	Sektorový cieľ	Cieľ	Potenciálne škody v prípade nerealizácie projektu v stanovenom termíne
Rekonštrukcia chemickej úpravy vody na deionizovanú úžitkovú vodu - realizácia	2021 – 2022	1,78	Národný jadrový fond, vlastné zdroje	Environmentálna a energetická efektívnosť hospodárstva	Modernizácia zariadenia z roku 1976 s cieľom zníženia nákladov na prevádzku, ktoré slúžilo pre 2 bloky JE V1. V súčasnosti klesla potreba demineralizovanej vody na 5 % z kapacity zariadenia	<ul style="list-style-type: none"> - Finančné straty súvisiace s prevádzkou a údržbou existujúceho zariadenia a aj údržbou objektu, v ktorom sa nachádza. - Ekologická záťaž pri poruche, s ohľadom na množstvá prevádzkových chemikálií. - Ohrozená jadrová bezpečnosť v súvislosti s výpadkami dodávok demivody do medziskladu vyhoreného paliva, keďže sme jediným výrobcom demivody.
Vysokotlakový lis	2022 – 2024	8,29	Vlastné zdroje	Technologické zmeny a podpora inovačného potenciálu	Cieľom investičného projektu je doplnenie súčasných kapacít nakladania s pevnými lisovateľnými RAO metódou ich redukcie vysokotlakým lisovaním v súlade so závermi ukončovaného EIA procesu "Optimalizácia spracovateľských kapacít technológie spracovania a úpravy RAO"	<ul style="list-style-type: none"> - Navyšovanie RAO, ktoré nebude možné s ohľadom na kapacitu a stav existujúcich zariadení, spracovať v potrebnom čase. - Potenciálne spomalenie až zastavenie niektorých činností vyradovania jadrových zariadení

Pretavovacie zariadenie 5t	2022 – 2024	10	Vlastné zdroje	Technologické zmeny a podpora inovačného potenciálu	Cieľom investičného projektu je doplnenie kapacity na pretavovanie o technológiu, ktorá umožní efektívne a bezpečne prepracovať kovové RAO, vrátane farebných kovov v súlade so závermi ukončovaného EIA procesu "Optimalizácia spracovateľských kapacít JZ TSÚ RAO"
----------------------------	-------------	----	----------------	---	--

Realizácia nasledujúcich dvoch projektov už prebieha. Oba projekty sú z oblasti záverečnej časti palivového cyklu. Vzjomne teda úzko súvisia a sú limitované reálnou produkciou vyhoretého jadrového paliva v reaktorových blokoch SR a najmä dokumentu Vnútroštátna politika a program nakladania s VJP a RAO, vypracovávaným na základe legislatívnych požiadaviek Národným jadrovým fondom SR a schvaľovaným vládou SR.

Tabuľka 11 - Prebiehajúce dlhodobé investičné projekty spoločnosti JAVYS, a.s.

Projekt	Plánovaná realizácia	Predpokladané náklady (bez DPH)	Predpokladaný zdroj financovania	Sektorový cieľ	Účel	Potenciálne škody v prípade nerealizácie projektu v stanovenom termíne
Vývoj hlbinného úložiska	2013 – 2065	28,91	Národný jadrový fond	Technologické zmeny a podpora inovačného potenciálu	Investičný projekt vývoja Hlbinného úložiska v SR, kde aktuálne prebieha príprava verejného obstarávania jeho 2.etapy, 2.časti, nadväzuje na výber lokality I. etapa, realizovaného v rokoch 2013 až 2016 a výber lokality, II. etapa - 1. časť, realizovaného v rokoch 2017 až 2018, v nadväznosti na plnenie úloh vyplývajúcich zo schválenej Vnútroštátnej politiky a vnútroštátneho programu nakladania VJP a RAO v SR.	- Potenciálne škody nie je možné aktuálnom čase stanoviť. Potreba realizácie vychádza zo záväzkov v oblasti rozvoja ukladania VJP a vysokoaktívnych RAO.
Dobudovanie skladovacích kapacít VJP	2017 - 2040	37,53	Národný jadrový fond	Technologické zmeny a podpora inovačného potenciálu	Investičný projekt "Dobudovanie skladovacích kapacít VJP bol zahájený spracovaním „Štúdie realizovateľnosti - Suchý medzisklad VJP“ v 09/2014, následne pokračoval realizáciou EIA procesu, ktorý bol ukončený vydaním kladného	- V prípade, že by sa projekt nerealizoval, alebo by výrazne meškal, nebude mať spoločnosť JAVYS vybudované potrebné kapacity na skladovanie VJP z prevádzkovaných JE. - Potenciálna penalizácia spoločnosti JAVYS v zmysle platných zmlúv

Záverečného stanoviska MŽP SR č.1604/2016-3.4/hp v 02/2016 pre rozšírenie skladovacích kapacít VJP o minimálne 18 600 ks VJP v dvoch etapách (v 1.etape o 10 100 ks a v 2. etape o 8500 ks VJP) a od roku 2017 pokračuje realizáciou výstavby obj. 841 M pre 10 115 ks VJP, vrátane dodávky 3ks obalových súborov VJP pre realizáciu skúšok a licencovanie typu obalového súboru pre dodávky ďalších OS, podľa reálnej aktuálnej potreby v danom čase. Projekt bude následne pokračovať zabezpečením ďalších obalových súborov VJP v identickom dizajne ako budú schválené a licencované prvé 3ks obalových súborov zahrnutých do prebiehajúcej časti investičného projektu "Dobudovanie skladovacích kapacít VJP".

týkajúcich sa skladovania VJP a veľké finančné straty.
- Bola by zásadne ohrozená jadrová bezpečnosť.

Príloha č. 3 – Finálne skóre jednotlivých okresov pri prioritizácii investícií do priemyselných parkov

Tabuľka 12 - Finálne skóre pre jednotlivé okresy použité pri prioritizácii investícií do priemyselných parkov

	Okres	Región	Final				
Košice - okolie	1,93	1,89	1,9	Snina	-0,04	-0,29	-0,16
Trebišov	1,26	1,27	1,26	Žilina	-0,16	-0,16	-0,16
Vranov nad Topľou	0,53	1,80	1,17	Dolný Kubín	-0,15	-0,19	-0,17
Prešov	0,93	1,37	1,15	Krupina	-0,3	-0,03	-0,17
Košice	1,33	0,67	1	Partizánske	-0,08	-0,28	-0,18
Rimavská Sobota	1,3	0,53	0,92	Liptovský Mikuláš	-0,13	-0,24	-0,18
Michalovce	1,08	0,57	0,83	Trnava	0,23	-0,61	-0,19
Rožňava	0,43	0,94	0,69	Ružomberok	-0,13	-0,26	-0,19
Lučenec	0,67	0,58	0,62	Banská Štiavnica	-0,21	-0,18	-0,19
Gelnica	-0,05	0,97	0,46	Piešťany	-0,12	-0,27	-0,2
Sabinov	0,31	0,5	0,4	Žarnovica	-0,44	0,03	-0,21
Spišská Nová Ves	0,41	0,39	0,4	Námestovo	-0,14	-0,31	-0,23
Veľký Krtíš	0,48	0,28	0,38	Bánovce nad Bebravou	-0,22	-0,24	-0,23
Revúca	0,28	0,42	0,35	Bytča	-0,2	-0,29	-0,24
Bardejov	0,29	0,35	0,32	Zlaté Moravce	-0,21	-0,37	-0,29
Kežmarok	0,49	0,11	0,3	Topoľčany	-0,17	-0,42	-0,29
Brezno	0	0,59	0,3	Tvrdošín	-0,21	-0,39	-0,30
Levoča	-0,01	0,51	0,25	Ilava	-0,34	-0,28	-0,31
Svidník	0,09	0,37	0,23	Šaľa	-0,12	-0,54	-0,33
Humenné	0,08	0,32	0,2	Trenčín	-0,32	-0,34	-0,33
Poprad	0,08	0,28	0,18	Myjava	-0,34	-0,38	-0,36
Zvolen	-0,13	0,4	0,14	Komárno	-0,19	-0,54	-0,37
Prievidza	0,28	-0,05	0,11	Považská Bystrica	-0,3	-0,44	-0,37
Levice	0,22	-0,05	0,09	Pezinok	-0,12	-0,62	-0,37
Žiar nad Hronom	0,21	-0,05	0,08	Malacky	-0,2	-0,59	-0,40
Poltár	-0,19	0,30	0,05	Púchov	-0,29	-0,50	-0,4
Banská Bystrica	0,07	-0,03	0,02	Nové Mesto nad Váhom	-0,38	-0,42	-0,4
Stropkov	-0,12	0,11	0	Hlohovec	-0,36	-0,45	-0,4
Stará Ľubovňa	-0,02	0,01	0	Skalica	-0,3	-0,62	-0,46
Nové Zámky	0,15	-0,21	-0,03	Nitra	-0,59	-0,34	-0,46
Detva	-0,31	0,25	-0,03	Senica	-0,59	-0,37	-0,48
Martin	-0,13	0	-0,06	Kysucké Nové Mesto	-0,56	-0,41	-0,48
Sobrance	-0,24	0,09	-0,08	Dunajská Streda	-0,42	-1,12	-0,77
Medzilaborce	-0,04	-0,21	-0,12	Galanta	-0,91	-0,64	-0,78
Turčianske Teplice	-0,24	-0,04	-0,14	Senec	-0,72	-0,86	-0,79
				Bratislava	-1,76	-0,89	-1,33

Príloha č. 4 – Hodnotiaci bodový systém MŽP SR

Tabuľka 13 - Hodnotenie záťaží na základe výsledkov z prieskumu a iných kritérií, Metodika MŽP SR

Skupina kritérií	Kritérium	Body
Zdravotné riziko (max. počet bodov 30 – 32)	reálne prahové (havarijná situácia): HQ > 10	15
	bezprahové pre jednotlivca CVRK > 10-4	15
	potenciálne prahové HQ > 1, ale HQ < 10	13
	bezprahové pre populáciu CVRP > 10-6 (indikatívne)	2
	z viacerých rôznych skupín kontaminantov jednotlivo	2
Environmentálne riziko (max počet bodov 31)	biologická kontaktná zóna	8
	šírenie sa znečistenia podzemnou vodou	8
	pre povrchovú vodu	8
	z voľnej fázy ropných látok	5
	z viacerých rôznych skupín kontaminantov	2
Zdroj znečistenia (max. počet bodov 3)	opustený sklad agrochemikálií s agrochemikáliami	3
	iný zdroj znečistenia dostupný z povrchu (gudróny, kaly a iný nebezpečný odpad)	2
iné kritéria (max. počet bodov 23 – 24)	ochranné pásmo vodárenského zdroja	3
	povodie vodárenského toku	3
	chránená vodohospodárska oblasť	3
	ochranné pásmo minerálnych vôd	3
	hustota obyvateľstva na 1000/km ²	3
	chránené vtáčie územie	2
	územie európskeho významu	2
	národný park	2
	ochranné pásmo národného parku	2
	chránená krajinná oblasť	2
	prírodná rezervácia	3
	prírodná pamiatka	2
	útvár podzemných vôd v zlom chemickom stave vôd	3
	útvár povrchových vôd v zlom chemickom stave vôd	3
	SPOLU	96

Zdroj: *Priorizácia investičných projektov v rezorte Ministerstva životného prostredia SR*

Tabuľka 14 - Doplnujúce bodovanie na základe hustoty obyvateľstva, Metodika MŽP SR

Hustota obyvateľstva (počet/km ²)	Body
Hustota menej ako 100	0
Hustota od 100 do 500	1
Hustota od 500 do 1000	2
Hustota \geq 1000	3

Zdroj: *Priorizácia investičných projektov v rezorte Ministerstva životného prostredia SR*

HQ (Kvocient nebezpečenstva; Hazard Quotient) – miera potenciálneho ohrozenia zdravia vybranými chemickými látkami (nekarcinogénne)

- HQ < 1 žiadne významné riziko
- HQ > 1 potenciálne riziko
- HQ > 10 havarijná situácia

$$HQ = \frac{ADD}{RfD}$$

ADD – priemerná denná dávka (Average Daily Dose)

RfD – referenčná dávka (Reference Dose)

CVRK (celoživotné riziko vzniku rakoviny pre jednotlivca) – odhad rizika vzniku rakoviny počas celej doby trvania života pre každého exponovaného jedinca. Dĺžka života je štandardne uvažovaná 70 rokov

- CVRK > 10⁻⁴ bola prekročená spoločensky prijateľná celoživotná miera vzniku rakoviny pre jednotlivca, t. j. je pravdepodobné, že viac ako jeden človek z 10 000 ľudí ochorie nádorovým ochorením

$$CVRK = SF (CSF \text{ alebo } OSF \text{ alebo } IUR) \times LADD \text{ (alebo } CA)$$

$$CVRK = 1 - e^{-(OSF \text{ alebo } IUR) \times LADD}$$

SF – faktor smernice,

CSF – karcinogénny faktor smernice,

OSF – orálny faktor smernice karcinogenity,

IUR – inhalačná jednotka rizika,

LADD – celoživotná priemerná dávka.

CVRP (celoživotné riziko vzniku rakoviny pre populáciu) – počet prípadov potenciálne zvýšeného rizika vzniku rakoviny v populácii, čiže vzostup prípadov rakoviny počas 70 rokov

- $CVRP > 10^{-6}$ bola prekročená spoločensky prijateľná celoživotná miera vzniku rakoviny pre populáciu, t. j. je pravdepodobné, že viac ako jeden človek z 1 milióna ľudí ochorie nádorovým ochorením

$$CVRP = CVRK * veľkosť populácie$$

Zdroj: Smernica Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky z 28. januára 2015 č. 1/2015 – 7. na vypracovanie analýzy rizika znečisteného územia

Príloha č. 5 – Hodnotiaci systém spoločenského prínosu zníženia emisií skleníkových plynov a iných látok znečisťujúcich ovzdušie

Hodnotenie spoločenského prínosu zníženia emisií skleníkových plynov a iných látok znečisťujúcich ovzdušie vychádza z *Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR*. Použitím potenciálov globálneho otepľovania (Global Warming Potentials – GWP) sú skleníkové plyny iné ako CO₂ prepočítané na CO₂e. CO₂e je opatrenie, ktoré vytvoril Medzivládny panel OSN pre zmenu klímy (IPCC) s cieľom porovnať účinky rôznych skleníkových plynov. CO₂e v podstate popisuje potenciál globálneho otepľovania všetkých skleníkových plynov. Vyjadruje vplyv rôznych skleníkových plynov v množstve CO₂ (napr. ak GWP pre CO₂ je 1, GWP pre CH₄ je 34 a pre N₂O je 298, znamená to že ich vplyv na klímu je 34 resp. 298 krát väčší ako vplyv toho istého množstva emisií CO₂).

Tabuľka 15 - Prepočet CO₂e

	GWP
Oxid uhličitý	1
Metán	25
Oxid dusný	298

Pri výpočte bolo potrebné vziať do úvahy zmenu množstva emisií skleníkových plynov ako dôsledok realizácie investičného projektu pre nasledujúce roky a vypočítať spoločenské náklady. Pri výpočtoch sa postupovalo podľa *Príručky k analýze nákladov a prínosov environmentálnych projektov*.

Tabuľka 16 - Výpočet jednotkových nákladov emisií CO₂ v nasledujúcich rokoch €/tona

	Hodnota v roku 2010	Ročný prírastok na tonu
Vysoký scenár	40	2
Stredný scenár	25	1
Nízky scenár	10	0,5

Do roku 2030 bol použitý ročný prírastok 1 euro na tonu, na neskoršie roky 50 centov.

Tabuľka 17 - Jednotkové náklady emisií látok znečisťujúcich ovzdušie €/tona v roku 2010

NO _x	SO ₂	PM2,5			NMVOC
		Mimo mesta	Okolie mesta	Mesto	
21 491	17 134	54 030	79 270	226 510	1 709

Tieňové ceny znečistenia ovzdušia sa pre aktuálne a nasledujúce roky upravili vzhľadom na rast HDP podľa prognózy vývoja rastu HDP uvedenej v [Príručke k analýze nákladov a výnosov investičných dopravných projektov OPII, verzia 3.0](#)

Tabuľka 18 - Prognóza vývoja rastu HDP v SR

	2022	2023	2024	do 2030	do 2040	do 2050	do 2060
HDP - ročná zmena %	3,9	2,5	0,7	1,7	1,2	1,0	1,3