

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh vyhlášky Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 666/2005 Z. z. o Kancelárskom poriadku pre správcov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	0	0
B. Iné poplatky	0	0
C. Nepriame finančné náklady	0	0
D. Administratívne náklady	5116	3 439 310
Spolu = A+B+C+D	5116	3 439 310
<i>z toho</i>		
E. Vplyv na mikro, malé a stredné podniky	0	0
F. Úplná harmonizácia práva EÚ	0	0
VÝPOČET mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov	IN	OUT
G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F	5116	3 439 310

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Katégoria dotk. subjektov	Počet subjektov v dotk. kategórii	Počet subjektov MSP v dotk. kategórii	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1.	skrátene úradných hodín kancelárie zo šesť na štyri hodiny denne	666/2005	§ 2 ods. 2	SK	17.07.22	správca	611	N	5 116	3 126 124	Out (znižuje náklady)
2.	vypustenie povinnosti predložiť nákreš pôdorysu miestnosti, situačný plán a grafický plán kancelárie	666/2005	§ 2 ods. 6	SK	17.07.22	správca	60	N	119	7 163	Out (znižuje náklady)
3.	vyhotovenie záznamu „Odstúpené podanie“ alebo potvrdenia o odstúpení podania nepríslušným správcom	666/2005	§ 5 ods. 2	SK	17.07.22	správca	100	N	51	5 116	In (zvyšuje náklady)
4.	zrušenie vydávania potvrdení o zápise do zoznamu pohľadávok	666/2005	§ 7a	SK	17.07.22	správca	611	N	123	75 027	Out (znižuje náklady)
5.	zrušenie zakladania výstrižkov z Obchodného vestníka do správcovského spisu	666/2005	§ 12 ods. 2	SK	17.07.22	správca	611	N	123	75 027	Out (znižuje náklady)
6.	zavedenie možnosti vedenia správcovského spisu v elektronickej podobe	666/2005	§ 16a ods.1 § 28	SK	17.07.22	správca	611	N	123	75 027	Out (znižuje náklady)
7.	zavedenie možnosti vedenia osobitných spisových zväzkov elektronicou formou	666/2005	§ 18 ods. 1	SK	17.07.22	správca	611	N	123	75 027	Out (znižuje náklady)
8.	zníženie počtu vyhotovení zápisu o odovzdaní správcovského spisu zo štyroch na dva rovnopisy	666/2005	§ 20 ods. 2	SK	17.07.22	správca	96	N	10	982	Out (znižuje náklady)

9.	zrušenie vyhotovovania kópií dôležitých písomností z odovzdávaného správcovského spisu	666/2005	§ 20 ods. 4	SK	17.07.22	správca	96	N	51	4 912	Out (znižuje náklady)
10.	umožnenie predložiť ministerstvu správcovský spis v elektronickej podobe	666/2005	§ 22 ods. 1	SK	17.07.22	správca	6	N	3	20	Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

V predkladanom návrhu vyhlášky bolo identifikovaných 10 regulácií s vplyvom na podnikateľské prostredie. Predmetom kalkulačky nákladov sú regulácie súvisiace so znížením/zvýšením administratívnej záťaže správcu pri výkone jeho funkcie podľa osobitných predpisov.

Opatrenia (opisy regulácií) č. 1-10***1. Skrátenie úradných hodín kancelárie zo šesť na štyri hodiny denne***

Zmena regulácie sa dotkne všetkých aktívnych správcov, ktorých je na základe údajov Registra úpadcov aktívnych 611. Keďže pri tejto regulácii ide o skrátenie úradných hodín zo šesť na štyri, tak bola regulácia definovaná ako znižujúca náklady. Časová náročnosť pre administratívne náklady bola vypočítaná ako súčin 120 minút (zmena o dve hodiny) a počtu pracovných dní, ktorých je v tomto roku 250 (t. j. 120 min. * 250 pracovných dní = 30 000 min. ročne). Frekvencia plnenia bola na základe vyššie uvedenej kvantifikácie určená na 1-krát ročne.

2. Vypustenie povinnosti predložiť nákres pôdorysu miestnosti, situačný plán a grafický plán kancelárie

Zrušenie regulácie dotknutým subjektom znižuje náklady. Povinnosť predložiť nákres pôdorysu, situačný a grafický plán kancelárie majú podľa aktuálnej právnej úpravy správcovia pri zriaďovaní kancelárie. Na základe údajov rezortu si zriadi kanceláriu 60 správcov ročne, preto bol počet dotknutých subjektov určený na 60. Náklady regulácie boli definované ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota z preddefinovaného číselníka. Typ administratívnych nákladov bol určený ako predloženie dokladu/dokumentu papierovo a zároveň vypracovanie dokumentu/správy pri frekvencii 1-krát ročne.

3. Vyhotovenie záznamu „Odstúpené podanie“ alebo potvrdenia o odstúpení podania nepríslušným správcom

Predmetná regulácia dotknutým subjektom zvyšuje náklady. Počet dotknutých subjektov nie je možné určiť, preto bol na kvantifikáciu nákladov využitý modelový príklad pre 100 podnikateľských subjektov. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota z preddefinovaného číselníka. Typ administratívnych nákladov bol určený ako evidencia, vedenie dokumentácie pri frekvencii 1x ročne.

4. Zrušenie vydávania potvrdení o zápise do zoznamu pohľadávok

Zrušenie regulácie dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú všetci správcovia, ktorých je na základe údajov Registra úpadcov aktívnych 611. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota z preddefinovaného číselníka. Typ administratívnych nákladov bol určený ako ohlásenie, oznámenie, poskytnutie informácie pri mesačnej frekvencii.

5. Zrušenie zakladania výstrižkov z Obchodného vestníka do správcovského spisu

Zrušenie regulácie dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú všetci správcovia, ktorých je na základe údajov Registra úpadcov aktívnych 611. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota z preddefinovaného číselníka. Typ administratívnych nákladov bol určený ako Archivácia pri mesačnej frekvencii.

6. Zavedenie možnosti vedenia správcovského spisu v elektronickej podobe

Regulácia dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú všetci správcovia, ktorých je na základe údajov Registra úpadcov aktívnych 611. Náklady regulácie boli určené ako administratívne, ktoré budú ušetrené vďaka možnosti vedenia správcovského spisu v elektronickej podobe. Vedenie správcovského spisu v písomnej podobe je odhadované na 100 minút mesačne. Vedenie v elektronickej podobe je odhadované na 40 minút mesačne. Výška ušetrených administratívnych nákladov sa kvantifikuje ako rozdiel vedenia správcovského spisu v písomnej a elektronickej podobe – $100 - 40 = 60$ minút. Následne využijeme v Kalkulačke nákladov alternatívu č.1 - expertný odhad 60 minút.

7. Zavedenie možnosti vedenia osobitných spisových zväzkov v elektronickej podobe

Regulácia dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú všetci správcovia, ktorých je na základe údajov Registra úpadcov aktívnych 611. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený analogicky postup ako pri regulácii č. 6 t.j. rozdiel časovej náročnosti vedenia osobitných spisových zväzkov v písomnej a elektronickej podobe. Expertný odhad rozdielu aj v tomto prípade odhadneme vo výške 60 minút pri mesačnej frekvencii.

8. Zníženie počtu vyhotovení zápisu o odovzdaní správcovského spisu zo štyroch na dva rovnopisy

Zmena regulácie dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú správcovia, v konaniach, v ktorých sa menil správca. Zmena správcu sa na základe údajov rezortnej štatistiky za rok 2021 udiala v 96 prípadoch. Preto je počet dotknutých subjektov odhadnutý na 96. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Odhad výšky usporovaných nákladov sa kvantifikuje určením rozdielu časovej náročnosti vyhotovenia 4 rovnopisov a 2 rovnopisov. Odhad časovej náročnosti vyhotovenia 2 rovnopisov je vo výške 60 minút pri frekvencii 1x ročne, využijeme alternatívu č. 1.

9. Zrušenie vyhotovovania kópií dôležitých písomností z odovzdávaného správcovského spisu

Zrušenie regulácie dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú správcovia v konaniach, v ktorých sa menil správca. Zmena správcu sa na základe údajov

rezortnej štatistiky za rok 2021 udiala v 96 prípadoch. Preto je počet dotknutých subjektov odhadnutý na 96. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 2 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota z preddefinovaného číselníka. Typ administratívnych nákladov bol určený ako evidencia, vedenie dokumentácie pri frekvencii 1-krát ročne.

10. Umožnenie predložiť ministerstvu správcovský spis v elektronickej podobe

Regulácia dotknutým subjektom znižuje náklady. Dotknutými subjektami sú správcovia, ktorí na žiadosť ministerstva predkladajú správcovský spis. Ročne ministerstvo požiada o predloženie spisu odhadom šesť krát. Podľa toho bol stanovený počet dotknutých subjektov. Náklady regulácie boli určené ako administratívne. Pri kvantifikácii bol zvolený postup na základe alternatívy č. 1 pre administratívne náklady, kedy bola zvolená hodnota 20 minút ako rozdiel časovej náročnosti predloženia správcovskeho spisu v písomnej a elektronickej podobe.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Dňa 20. decembra 2021 bola zverejnená predbežná informácia podľa § 9 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov k návrhu vyhlášky Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 666/2005 Z. z. o Kancelárskom poriadku pre správcov v znení neskorších predpisov. Základným cieľom pripravovanej právnej úpravy má byť reakcia na právnu úpravu obsiahnutá aktuálne už v zákone č. 111/2022 Z. z. o riešení hroziaceho úpadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 111/2022 Z. z.“), pričom súčasne má byť cieľom pripravovanej právnej úpravy odstránenie administratívnej záťaže správcov. K predbežnej informácii neboli doručené žiadne podnety ani návrhy.

Pripravovaný právny predpis bol vypracovaný v rámci internej pracovnej skupiny Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky, ktorá pracovala a zúčastňovala sa všetkých konzultácií a iných stretnutí k v rámci legislatívneho procesu prijímania zákona č. 111/2022 Z. z., pričom navrhovaný právny predpis reaguje aj na niektoré požiadavky, ktoré boli prednesené v rámci rozporových konaní k návrhu zákona (zákona č. 111/2022 Z. z.), ako aj na niektoré uplatnené pripomienky.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;*
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;*
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;*
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.*

Iné vplyvy návrhu vyhlášky neboli identifikované.