

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Zákon o vydavateľoch publikácií a o registri v oblasti médií a audiovizíe (zákon o publikáciách)

Predkladateľ: MK SR

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahrad'te rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

| TYP NÁKLADOV | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|---|-----------------------------|-----------------------------|
| <i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i> | 0,00 | 0,00 |
| <i>B. Iné poplatky</i> | 355,00 | 0,00 |
| <i>C. Nepriame finančné náklady</i> | 189 125,00 | 380 959,74 |
| <i>D. Administratívne náklady</i> | 14 025,94 | 71 721,31 |
| <i>Spolu = A+B+C+D</i> | 203 505,94 | 452 681,05 |
| <i>Z toho</i> | | |
| <i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.</i> | 203 505,94 | 452 681,05 |
| <i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i> | 0,00 | 0,00 |
| <i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i> | IN | OUT |
| <i>G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F</i> | 203 150,94 | 452 681,05 |

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

| P.č. | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP) | Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.) | Lokalizácia (§, ods.) | Pôvod regulácie: SR/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet subjektov spolu | Počet subjektov MSP | Vplyv na 1 podnik. v € | Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v € | Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) |
|------|---|---------------------------------------|-----------------------|---|--------------------|--|-----------------------|---------------------|------------------------|--|--|
| 1 | Zníženie počtu povinných deponátov z pôvodného počtu 2 - 8 na počet 1 -5 znamená pre vydavateľov úsporu na cene tovaru a administratívnych nákladoch. | 0 | Príloha | SK | 01.08.22 | Vydavatelia periodických a neperiodických publikácií | 2 382 | 2 382 | 187,94 | 447 681,19 | Out (znižuje náklady) |
| 2 | Zníženie počtu deponátov a predĺženie lehoty odovzdania z pôvodných 10 dní na 30 dní znamená pre vydavateľov úsporu na poštovnom. | 0 | § 19 | SK | 01.08.22 | Veľké vydavateľstvá neperiodických publikácií | 36 | 36 | 138,89 | 4 999,86 | Out (znižuje náklady) |
| 3 | Zavedenie správneho poplatku za zápis a zmenu zápisu v zozname periodických publikácií | 0 | § 3 ods. 6 až 9 | SK | 01.08.22 | Vybraní vydavatelia periodických publikácií, prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 71 | 71 | 7,39 | 524,93 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | Povinnosť zápisu do registra partnerov verejného sektora | 0 | § 12 | SK | 01.08.22 | Vybraní vydavatelia periodických publikácií, prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 755 | 755 | 252,39 | 190 557,05 | In (zvyšuje náklady) |
| 5 | Povinnosť písomne oznámiť zmenu evidovaných údajov | 0 | § 3 ods. 15 | SK | 01.08.22 | Vybraní vydavatelia periodických publikácií, prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 5 | 5 | 4,39 | 21,94 | In (zvyšuje náklady) |
| 6 | Povinnosť zverejňovať zoznam investorov, darcov | 0 | § 11 | SK | 01.08.22 | Vybraní vydavatelia periodických publikácií, prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 1 005 | 1 005 | 11,97 | 12 027,02 | In (zvyšuje náklady) |

| | | | | | | | | | | | |
|---|---|---|----------------|----|----------|--|---|---|-------|--------|----------------------|
| 7 | Povinnosť uverejňovať v každom vydaní údaje v rozsahu podľa §5 | 0 | § 5 ods. 2 a 3 | SK | 01.08.22 | Vydavatia elektronických publikácií, prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 5 | 5 | 25,00 | 125,00 | In (zvyšuje náklady) |
| 8 | Povinnosť umožniť Univerzitnej knižnici vyhotovenie rozmnoženiny. | 0 | § 20 ods. 1 | SK | 01.08.22 | Prevádzkovatelia spravodajských webových portálov | 5 | 5 | 50,00 | 250,00 | In (zvyšuje náklady) |

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Osobitne pri každej regulácii s vplyvom na PP zhodnotenom v tabuľke č. 2 uveďte doplňujúce informácie tak, aby mohol byť skontrolovaný spôsob a správnosť výpočtov. Uveďte najmä, ako ste vypočítali vplyvy a z akého zdroja ste čerpali početnosti (uveďte aj link na konkrétne štatistiky, ak sú dostupné na internete). Jednotlivé regulácie môžu mať jeden alebo viac typov nákladov (A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality, B. Iné poplatky, C. Nepriame finančné náklady, D. Administratívne náklady). Rozčleňte ich a vypočítajte v súlade s metodickým postupom.

1. Vydavatelia znížením počtu odovzdaných deponátov ušetrí na cene tovaru, administratívnych nákladoch, aj na poštovnom.

V roku 2020 bolo odovzdaných 51 713 povinných deponátov. Povinné deponáty sa odovzdávajú vedeckým knižniciam – Slovenskej národnej knižnici, Univerzitnej knižnici v Bratislave, Štátnym vedeckým knižniciam v Banskej Bystrici, Prešove a Košiciach; okrem nich ešte špeciálnej knižnici Slovenskej národnej knižnici pre nevidiacich, kam ich však smeruje iba minimum (54).

Cena jedného deponátu je odhadnutá na základe priemernej nákupnej ceny knižničnej jednotky. V roku 2020 získali vedecké knižnice kúpou 26 062 jednotiek, náklady na ich nákup boli 504 092 eur¹, čo činí **19,34 eur za jednotku**.

Druhy deponátov a rozsah povinnosti pri platnej úprave a pri navrhovanej úprave uvádza Tabuľka 3. Údaje o štruktúre povinných výtlačkov podľa druhu nie sú dostupné. Preto je zníženie povinnosti odhadnuté ako priemerný pokles deponátov všetkých druhov – 38 %. Znamená to pre podnikateľov úsporu vo výške **380 089 eur**.

Tabuľka 3 – porovnanie počtu povinných deponátov jednotlivých typov publikácií.

| Druh | Počet (súčasnosť) | Počet (návrh) | Percentuálne zníženie |
|--|-------------------|---------------|-----------------------|
| Neperiodická publikácia v tlačenej podobe vrátane hudobnín, okrem vedeckej alebo odbornej neperiodickej publikácie | 4 | 2 | 50 % |
| Vedecká alebo odborná neperiodická publikácia v tlačenej podobe vrátane kartografických diel a normatívnych dokumentov | 5 | 5 | 0 % |
| Neperiodická publikácia v podobe audioknihy | 2 | 1 | 50 % |
| Periodická publikácia v tlačenej podobe, ktorá je periodickou tlačou, okrem vedeckej alebo odbornej periodickej tlače | 4 | 2 | 50 % |
| Periodická publikácia v tlačenej podobe, ktorá je vedeckou alebo odbornou periodickou tlačou | 8 | 5 | 38 % |
| Priemerné zníženie oproti predošlej úprave | | | 38 % |

Počet vydavateľov neperiodickej tlače bol identifikovaný ako 1,382 (KULT 4-01, 2020). Počet vydavateľov periodickej tlače bol odhadnutý ako 1,000 na základe skutočnosti, že v evidencii periodickej tlače, ktorú vedie MK SR, je zaznamenaných 1,634 periodík, pričom niektorí vydavatelia vydávajú niekoľko rôznych periodík.

Pri celkovom počte vydavateľov periodických aj neperiodických publikácií 2,382 subjektov predstavuje zníženie počtu deponátov **finančnú úsporu na cene tovaru 159,57 eur** ročne na 1 na vydavateľa (Tabuľka 4).

Tabuľka 4 – Výpočet úspory na cene povinných deponátov pri znížení ich počtu

| Vedecké knižnice - rok 2020 | |
|---|------------------|
| náklady na nákup knižn. Fondu | 504 092 € |
| počet KJ získaných kúpou | 26 062 |
| cena za 1 nakúpenú KJ | 19 € |
| počet odovzdaných deponátov | 51 713 |
| odhadovaná cena odovzdaných deponátov | 1 000 234 € |
| odhadovaný počet deponátov pri znížení povinnosti o 38 % | 32 062 |
| úspora pri znížení povinnosti o 38 % | 380 089 € |

¹ Ročný výkaz KULT10-01 o knižnici: vedecké knižnice, dostupné na https://www.culture.gov.sk/wp-content/uploads/2021/08/KULT10-01_vedecke_kniz_sumar_SR_2020.pdf

Úspora na cene tovaru

| | |
|---------------------------------|--------------|
| počet podnikateľských subjektov | |
| vydavatelia neperiodík | 1 382 |
| vydavatelia periodík | 1 000 |
| spolu | 2 382 |
| vplyv na 1 podnikateľa | 159,57 € |

Ušetrené administratívne náklady boli odhadnuté nasledovne: 15 minút na spracovanie 1 deponátu * 32 062 deponátov (= o 38 % menej odovzdaných deponátov v porovnaní s 51 713 výtlačkami odovzdanými po prepočte roku 2020) / 2,382 vydavateľov = 124 ušetrených minút ročne na 1 podnikateľa - vydavateľa.

Ušetrené poštovné bolo odhadnuté ako cena za balík (2,70 eur) na základe cenníka Slovenskej pošty vynásobená počtom deponátov, o ktorý sa zníži odovzdávacia povinnosť (Tabuľka 5).

Tabuľka 5: Výpočet úspory na poštovnom pri znížení počtu deponátov

| | pôvodná úprava | nová úprava |
|-----------------------------|----------------|--------------------|
| počet odovzdaných deponátov | 51 713 | 32 062 |
| poštovné (2,70 eur/deponát) | 139 625 € | 86 568 € |
| úspora | | 53 057,54 € |
| vplyv na 1 podnikateľa | | 22,27 € |

2. Predĺžením lehoty odovzdania deponátov neperiodických publikácií z 10 na 30 dní vzniká väčším vydavateľstvám úspora na poštovnom.

Vydavateľ väčšieho počtu publikácií ušetrí poštovné aj administratívne náklady (napr. namiesto 3 balíkov mesačne môže poslať iba 1 balík mesačne). Podľa údajov o vydavateľoch neperiodických publikácií (KULT 4-01, 2020) 36 vydavateľstiev vydalo väčší počet publikácií ako 37 ročne (teda 1 titul za 10 dní). Na základe ceny balíka 2,70 bola úspora vyčíslená ako 864 eur, čo je 36 eur na podnikateľa (Tabuľka 6).

Tabuľka 6: Výpočet úspory na poštovnom pri znížení frekvencii odovzdávania deponátov

| Vydavateľstvá s vyšším počtom titulov ako 37 ročne (teda 1 titul každých 10 dní) | |
|---|-----------------|
| Počet vydavateľstiev | 36 |
| Počet titulov | 4800 |
| Počet titulov za 10 dní | 480 |
| Počet titulov za 30 dní | 160 |
| Poštovné - 480 zásielok (cena = 2,70 eur) | 1296 |
| Poštovné - 160 zásielok (cena = 2,70 eur) | 432 |
| Úspora na poštovnom | 864,00 € |
| Počet podnikateľov | 36 |
| Úspora na 1 podnikateľa | 24,00 € |

Úspora administratívnych nákladov (podanie balíka n apoštu) bola vyčíslená ako 60 min. raz za mesiac.

3. Za zápis vydavateľov periodických publikácií a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov v registri médií a audiovizie sa zavádza správny poplatok 5 eur. To sa netýka subjektov, ktoré sú v súčasnosti zapísané v evidencii vydavateľov periodickej tlače MK SR. Počet novo zaregistrovaných subjektov je na základe historických dát za roky 2018 – 2021 vyčíslený ako 71.

4. Povinnosť zápisu do registra partnerov verejného sektora sa bude týkať užšej skupiny vydavateľov periodík (odhadom 750) a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov, ktorých počet nie je z dostupných dát známy a je modelovo vyčíslený na počte 5 subjektov. Priemerné náklady sú odhadnuté ako 1,000 eur na podnikateľa.

5. Povinnosť písomne oznámiť zmenu evidovaných údajov v súčasnosti existuje pre vydavateľov periodickej tlače, v navrhovanom materiáli sa rozširuje aj na vydavateľov elektronických periodických publikácií a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov, ktorých počet nie je z dostupných dát známy a je modelovo vyčíslený na počte 5 subjektov.

6. Navrhovaný materiál zavádza povinnosť zverejňovať zoznam darcov, investorov a iných osôb pre všetkých vydavateľov periodických publikácií (1000) a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov (modelovo vyčíslených na počte 5).

7. Materiál zavádza povinnosť uverejňovať v každom vydaní periodika údaje v rozsahu podľa § 5. Zmena sa týka vydavateľov elektronických periodických publikácií a prevádzkovateľov spravodajských webových portálov, pretože vydavateľom tlačných periodík táto povinnosť už vyplýva pri súčasnej legislatíve (167/2008 Z. z.). Predpokladá sa minimálny vplyv na podnikateľov, keďže väčšina webov s komunikátmi novinárskej povahy tieto informácie už uverejňuje aj v súčasnosti. Vplyv je modelovo vyčíslený na 5 subjektoch. Keďže doplnenie povinných informácií predstavuje jednorazovú jednoduchú úpravu webu, je odhadnuté cenou 100 eur.

8. Materiál zavádza povinnosť pre prevádzkovateľov spravodajských webových portálov umožniť Univerzitnej knižnici v Bratislave vyhotovenie rozmnoženiny. Možným riešením je poskytnutie digitálneho predplatného zdarma. Počet webov je modelovo odhadnutý počtom 5, cena ročného predplatného modelovo na 50 eur ročne (pre porovnanie štandardné ročné predplatné: denník SME – 59,90 eur, Denník N – 87,90 eur, Aktuality.sk: 0 eur).

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Uveďte formu konzultácií vrátane zdôvodnenia jej výberu a trvanie konzultácií, termíny stretnutí. Uveďte spôsob oslovenia dotknutých subjektov, zoznam konzultujúcich subjektov, tiež link na webovú stránku, na ktorej boli konzultácie zverejnené.

Uveďte hlavné body konzultácií a ich závery.

Uveďte zoznam predložených alternatívnych riešení problematiky od konzultujúcich subjektov, ako aj návrhy od konzultujúcich subjektov na zníženie nákladov regulácií na PP, ktoré neboli akceptované a dôvod neakceptovania.

Alternatívne namiesto vyplňania bodu 3.2 môžete uviesť ako samostatnú prílohu tejto analýzy Záznam z konzultácií obsahujúci požadované informácie.

Intenzívne konzultácie s odbornou verejnosťou boli v súvislosti so zmenou zákona č. 212/1997 Z. z. uskutočnené predovšetkým v roku 2017 počas prípravy prvotného návrhu zákona o povinnom deponáte publikácie a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V tom čase bola verejnosť o príprave návrhu zákona informovaná prostredníctvom predbežnej informácie k návrhu zákona zverejnenej v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2017/54). K predbežnej informácii neboli uplatnené žiadne pripomienky.

Aj podnikateľské subjekty boli zapojené do konzultácií, ktoré sa realizovali v zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vplyvov. Výsledky týchto konzultácií, realizovaných formou jedného verejného rokovania a formou cielených konzultácií so zástupcami vydavateľov, boli uvedené v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Test vplyvov na malé a stredné podniky v zmysle bodu 6.1 Jednotnej metodiky na posudzovanie vplyvov nebol realizovaný, nakoľko zo záveru stanoviska Slovak Business Agency v tom čase vyplynulo, že vykonanie kvalifikácie vplyvu návrhu zákona nad rámec nevyhnutnej Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie vzhľadom na absenciu reprezentatívnych jednotkových nákladov, nepriamych finančných nákladov a širokého okruhu dotknutých osôb, nie je potrebné.

Do prípravy návrhu zákona boli prostredníctvom konzultácie zapojené aj knižnice, ako dotknuté subjekty, ktorých sa zmeny návrhu zákona priamo týkajú. Stretnutia sa zúčastnili zástupcovia Slovenskej národnej knižnice, Univerzitnej knižnice v Bratislave, Štátnej vedeckej knižnice v Banskej Bystrici, Štátnej vedeckej knižnice v Prešove, Štátnej vedeckej knižnice v Košiciach, Slovenskej knižnice pre nevidiacich Mateja Hrebendu v Levoči, Ústrednej knižničnej rady, Slovenskej asociácie knižníc a Spolku slovenských knihovníkov a knižníc. Uvedené subjekty mali zároveň možnosť zaslať písomné pripomienky a návrhy k predloženému materiálu. Pripomienky v dohodnutom termíne zaslali všetky zúčastnené subjekty s výnimkou Spolku slovenských knihovníkov a knižníc. Po ich analýze predkladateľ dospel k záveru, že je možné ich čiastočne akceptovať.

Na konzultácie k predloženému návrhu zákona boli pozvaní zástupcovia Slovak Business Agency, Slovenského živnostenského zväzu, Slovenského združenia výrobcov piva a sladu, Klubu 500, Creative Industry Forum, Slovenskej aliancie pre internetovú ekonomiku – SAPIE, Rady pre reklamu, Asociácie nezávislých rozhlasových a televíznych staníc Slovenska. Uskutočneného verejného rokovania sa zúčastnili zástupcovia Slovak Business Agency a Creative Industry Forum.

Cielených konzultácií, ktoré sa uskutočnili na Ministerstve kultúry SR, sa zúčastnili zástupcovia Asociácie vydavateľov tlače a Združenia vydavateľov a kníhkcpcov Slovenskej republiky. Zúčastnené subjekty mali taktiež možnosť zaslať predkladateľovi aj svoje písomné návrhy k pripravovanému materiálu. Vyjadrenie k návrhu zákona predložilo len Združenie vydavateľov.

Výsledky jednotlivých konzultácií boli primerane vzhľadom na meniace sa digitálne prostredie zohľadnené aj počas prípravy súčasného návrhu zákona o publikáciách.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

V navrhovanom materiáli sa zavádza správny poplatok za administratívny úkon v súvislosti s evidovaním periodickej publikácie v zozname periodickej publikácie. Konkrétnymi administratívnymi úkonmi sú žiadosť o zápis periodickej publikácie do zoznamu periodickej publikácie a žiadosť o zmenu zápisu v tomto zozname. Navrhovaná výška správneho poplatku je nastavená v takej výške, aby nepredstavovala nadmerné finančné zaťaženie žiadateľa a zároveň pokryla úhradu vykonania predmetného administratívneho úkonu zo strany ministerstva.

Navrhovaný materiál

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Ak má materiál vplyvy na PP, ktoré nemožno zaradiť do predchádzajúcich častí, či už pozitívne alebo negatívne, tu ich uveďte. Patria sem:

- a) sankcie alebo pokuty, ako dôsledok porušenia právne záväzných ustanovení;
- b) vplyvy súvisiace so žiadosťami o alebo prijímaním dotácií, fondov, štátnej pomoci a čerpaním iných obdobných foriem podpory zo strany štátu, keďže sú sprievodným javom uchádzania sa či získania benefitov, na ktoré nie je právny nárok priamo zo zákona, ale vzniká na základe prejavu vôle dotknutého subjektu;
- c) regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách;
- d) iné vplyvy, ktoré predpokladá materiál, ale nemožno ich zaradiť do častí 3.1 a 3.3.

a) Predložený materiál zavádza sankcie vo výške do 3,000 eur (§ 17 – 18), ktorých vplyv nie je možné vyčíslit', keďže porušovanie ustanovení nie je možné predikovať.

d) Materiál v niektorých prípadoch uvádza povinnosti, ktoré už sú platné v súčasnosti, ale upravuje rozsah subjektov, ktorých sa povinnosť týka. Ide najmä o povinnosti bezodplatne uverejniť neodkladné oznámenia a zverejňovať povinný rozsah údajov. Doteraz boli platné pre všetkých vydavateľov periodickej tlače, pri novej úprave už iba pre tých, ktorí uverejňujú komunikáty novinárskej povahy. Naopak sa táto povinnosť zavádza pre novú skupinu – prevádzkovateľov webových portálov. Pre nedostupnosť dát o počte a frekvencii neodkladných oznámení nie je tento vplyv možné vyčíslit'. Súčasne sa predpokladá, že počet subjektov, ktorým povinnosť pribudne a subjektov, ktorým odbudne, je porovnateľný a v konečnom dôsledku vplyv na podnikateľské prostredie bude nulový.