

BRATISLAVA: 28. 9. 2017

ČÍSLO: 233/2017

VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

OPATRENIA MF SR, KTORÝM SA MENÍ A DOPLŇA OPATRENIE MF SR Z 20. OKTÓBRA 2015 Č.
MF/16772/2015-721, KTORÝM SA USTANOVUJÚ VZORY TLAČÍV DAŇOVÝCH PRIZNANÍ K DANI Z
PRÍJMOV V ZNENÍ OPATRENIA Z 24. NOVEMBRA 2016 Č. MF/16394/2016-721

I. Úvod: Ministerstvo financií Slovenskej republiky dňa 13. septembra 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Návrh opatrenia MF SR, ktorým sa mení a dopĺňa opatrenie MF SR z 20. októbra 2015 č. MF/16772/2015-721, ktorým sa ustanovujú vzory tlačív daňových priznaní k dani z príjmov v znení opatrenia z 24. novembra 2016 č. MF/16394/2016-721“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú rozpočtovo zabezpečené.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia prišla k záveru, že posudzovaný materiál má negatívny vplyv na podnikateľské prostredie, vrátane MSP. V časti „9. Vplyvy navrhovaného materiálu“ preto žiada predkladateľa o vyznačenie negatívneho vplyvu na podnikateľské prostredie, vrátane MSP.

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

V časti 3.3.3 Administratívne náklady by predkladateľ mal kvantifikovať dopad zavedenia nových typov daňových priznaní, ktoré sa v porovnaní s predchádzajúcou verziou rozšírili o niekoľko príloh a riadkov (pre porovnanie – súčasné daňové priznanie k dani z príjmov právnických osôb neobsahuje IV. časť – Zdanenie pri presune majetku daňovníka, odchode daňovníka alebo presune podnikateľskej činnosti daňovníka do zahraničia podľa § 17f zákona, V. časť – Podiely na zisku (dividendy) a ostatné príjmy, ktoré sú súčasťou osobitného základu dane podľa § 51e zákona atď.).

Rozšírenie jednotlivých súčastí daňových priznaní bude viesť k dodatočným nákladom podnikateľských subjektov vo forme časového nákladu potrebného na oboznámenie sa s novou rozšírenou podobou daňového priznania a času

potrebného na jeho vyplnenie. Komisia preto žiada predkladateľa o vyčíslenie administratívnych nákladov vyplývajúcich zo zmien daňových priznaní aspoň na 1 podnikateľa v členení na fyzickú osobu – podnikateľa, ktorý podáva daňové priznanie k dani z príjmov fyzických osôb typ B a právnickú osobu, ktorá podáva daňové priznanie k dani z príjmov právnických osôb a to v členení na jednotlivé úkony. Na vyčíslenie v tomto členení odporúča Komisia využiť kalkulačku nákladov, ktorá predkladateľovi ponúka pri vyčíslení administratívnej náročnosti dve alternatívy – štandardnú časovú náročnosť alebo expertný odhad trvania povinnosti. Zároveň je potrebné vychádzať z predpokladu, že podnikateľský subjekt bude vyplňať všetky nové prílohy a riadky.

Okrem toho Komisia žiada predkladateľa o vyčíslenie administratívnych nákladov na celé podnikateľské prostredie pri tomto úkone v daňovom priznaní - Podiely na zisku (dividendy) a ostatné príjmy, ktoré sú súčasťou osobitného základu dane podľa § 51e zákona, pričom spracovanie danej kvantifikácie, teda vyčíslenie celkovej množiny dotknutých podnikateľov, sa môže realizovať na základe Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie k predmetnej novele zákona o dani z príjmov, ktorá daň z dividend zaviedla (vtedy predkladateľ kvantifikoval, že na dani z dividend vyberie 70 miliónov eur).

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

Podľa doložky vybraných vplyvov má návrh opatrenia negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý je rozpočtovo zabezpečený. Negatívny vplyv je kvantifikovaný v kategórii bežných výdavkov v roku 2017 v sume 340 000 eur s tým, že jeho financovanie je zabezpečené v rozpočte kapitoly MF SR, v podprograme 072 03 a rozpočtovo nekrytý vplyv je nula.

Podľa kvantifikácie FR SR však predstavuje negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy 324 000 eur, nie 340 000 eur s tým, že ide o kapitálové výdavky, nie bežné výdavky. Zároveň je finančné krytie uvedené v podprograme 072 03, pričom pod uvedeným kódom nemá kapitola v súčasnosti žiadny podprogram. Finančné prostriedky je preto potrebné alokovať do programovej časti 0EK0D02. Komisia však upozorňuje, že finančné prostriedky nie sú v súčasnosti zabezpečené v rámci upraveného rozpočtu FR SR. V zmysle uvedených pripomienok je potrebné prepracovať analýzu vybraných vplyvov.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie