

## **Odôvodnenie k zavedeniu ex post hodnotenia regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí**

Zavedenie pravidelného ex post hodnotenia účelnosti a opodstatnenosti existujúcich regulácií je jednou z úloh reformy č. 1 s názvom „Opatrenia na zníženie regulačného zaťaženia podnikania“ komponentu č. 14 Zlepšenie podnikateľského prostredia v rámci **Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky** (ďalej len „**POO**“). Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „**MH SR**“) si predkladaným materiálom kladie za cieľ zaviesť ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí, ktoré je upravené ako návrh na nový bod č. 10 jednotnej metodiky. Pre tieto účely sa zároveň zavádzajú aj nové prílohy č. 9a – formulár ex post hodnotenia regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí a č. 9b – kalkulačku nákladov ex post. Predložený návrh zohľadňuje aj povinnosť vyplývajúcu z POO do 31.3.2023 zaviesť ex post hodnotenie nelegislatívnych materiálov s vplyvom na podnikateľské prostredie. Predložený materiál čiastočne zohľadňuje aj plnenie ďalšieho záväzku vyplývajúceho z POO, ktorým je zavedenie princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom.

Každoročne pribúda na európskej i národnej úrovni veľké množstvo právnych predpisov, ktoré sú vždy prijímané s určitými cieľmi, pokiaľ ide o dosiahnutie žiaducich spoločenských hodnôt a odstránenie existujúcich problémov. V čase ich prijatia sú však k dispozícii len obmedzené informácie ohľadom ich budúceho reálneho pôsobenia, založené na odhadoch. Tieto právne predpisy pôsobia v komplexnom spoločenskom prostredí, ktoré sa v priebehu času často podstatne mení a podlieha vplyvu širokého spektra ďalších faktorov (sociálnych, ekonomických, technologických a pod.). Preto by mali byť právne predpisy po určitom čase ich pôsobenia podrobené spätnému, tzv. ex post hodnoteniu.

**Cieľom ex post hodnotenia** je posúdiť, či regulácie vyplývajúce z právnych predpisov alebo opatrenia vyplývajúce z nelegislatívnych materiálov po určitom čase ich pôsobenia splňajú svoj účel a či sú účinné a vhodné na riešenie problému. Hodnotiť by sa mal aj ich skutočný/reálny vplyv a či sa nevyskytli iné, ďalšie vplyvy, ktoré predkladateľ nepredvídal. Ex post hodnotenie poskytuje spätnú väzbu pre ex ante posudzovanie vplyvov a zároveň ex post hodnotenie nie je možné vykonať bez predchádzajúceho porovnania s ex ante posúdením vplyvov v štádiu prípravy regulácie. Funkčnosť oboch (ex ante aj ex post) zložiek regulačného cyklu významným spôsobom pozitívne vplyva na kvalitu legislatívnej tvorby. Na základe výsledku ex post hodnotenia je možné jednotlivé regulácie/ustanovenia právnych predpisov zachovať, alebo je potrebné pristúpiť k návrhu ich zmeny alebo zrušenia tak, aby sa potrebný účel dosiahol pri minimalizovaní negatívnych vplyvov. V tomto zmysle môže byť výsledkom tohto hodnotenia zastavenie ďalšieho pôsobenia regulácie (danú reguláciu je potrebné zrušiť), zachovania status quo alebo začatie nového regulačného cyklu konzultáciami a ex ante fázou (zmena resp. novelizácia danej regulácie).

Na rozdiel od mnohých iných krajín EÚ či OECD, v doterajšom systéme lepšej regulácie v SR absentuje systematické ex post hodnotenie, v dôsledku čoho OECD radí SR na jedno z posledných miest v rámci indikátorov iREG (OECD, 2021<sup>1</sup>). Dôležitosť ex post hodnotenia v systéme lepšej regulácie bola vyzdvihnutá už v odporúčaní OECD pre regulačnú politiku

---

<sup>1</sup> OECD (2021): Regulatory Policy Outlook 2021 <https://www.oecd.org/publications/oecd-regulatory-policy-outlook-2021-38b0fdb1-en.htm>

a vládnutie v roku 2012<sup>2</sup>. Potreba jeho zavedenia v podmienkach SR bola identifikovaná v *Stratégii lepšej regulácii – RIA 2020* (ďalej len „RIA 2020<sup>3</sup>“) a následne vypracovanie metodiky pre ex post hodnotenie bolo jednou z hlavných úloh aktivity 3 národného projektu *Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politik v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR*<sup>4</sup>, financovaného z OP EVS. MH SR koncom roka 2019 vypracovalo prvú verziu *metodiky pre ex post hodnotenie*<sup>5</sup> existujúcich regulácií, ktorá mala byť v roku 2020 predmetom pilotného testovania zástupcami ministerstiev a ostatných ÚOŠS v rámci pracovnej skupiny pre ex post hodnotenie.

Pôvodným cieľom metodiky, vypracovanej koncom roka 2019, bolo zaviesť v SR komplexné ex post hodnotenie všetkých regulácií, resp. právnych predpisov ako celkov, či už po uplynutí určitého času účinnosti, alebo pred každou novelou právneho predpisu s tým, že zo začiatku by sa ex post hodnotenie vykonávalo iba z hľadiska vplyvov na podnikateľské prostredie a postupne by sa pridali i ďalšie vybrané vplyvy, sledované jednotnou metodikou. Tento prístup bol po nástupe pandémie prehodnotený z hľadiska potreby znižovania regulačnej záťaže podnikateľského prostredia a tiež s ohľadom na to, aby sa predkladateľom právnych predpisov nepridala neprimeraná administratívna záťaž. Výsledkom je, že v predložennom návrhu sa nezavádza povinnosť hodnotiť všetky právne predpisy ako celky v gescii jednotlivých ministerstiev a iných ÚOŠS, ale len niektoré vybrané regulácie, ktoré sú kritické z pohľadu podnikateľského prostredia.

Predložený návrh v bode 10.1. zavádza všeobecnú definíciu ex post hodnotenia, ktorá vychádza z definície ex post hodnotenia OECD (2012<sup>6</sup>, 2018<sup>7</sup>, 2020<sup>8</sup>). OECD (2018) rozlišuje viacero typov ex post hodnotenia, ktoré sú rozdelené jednak podľa frekvencie ich vykonávania (ad hoc, v konkrétnom čase alebo kontinuálne) a jednak podľa hĺbky a spôsobu skúmania regulácií. Prístup prezentovaný v predkladanom materiáli kombinuje prvky hĺbkového ex post hodnotenia (in-depth reviews) a tzv. post-implementation reviews, založených na porovnávaní reálnych (ex post) vplyvov s vplyvmi predpokladaných v ex ante fáze.

V nasledujúcich ustanoveniach bodu 10 jednotnej metodiky predložený návrh zavádza dva druhy ex post hodnotenia: systematické ex post hodnotenie a hĺbkové ex post hodnotenie. Systematické ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (vrátane poslaneckých návrhov zákonov), ktoré sú účinné najmenej jeden rok, je zamerané jednak na právne predpisy, ktorých legislatívny proces sa uskutočnil podľa jednotnej metodiky účinnej odo dňa 1.6.2021 (a teda vzťahuje sa na ne mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov)

---

<sup>2</sup> OECD (2012): Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance <https://www.oecd.org/governance/regulatory-policy/2012-recommendation.htm>

<sup>3</sup> Stratégia lepšej regulácie – RIA 2020 <https://rokovania.gov.sk/RVL/Resolution/16465/1>

<sup>4</sup> <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/narodny-projekt-zlepsovanie-podnikatelskeho-prostredia-na-slovensku-a-hodnotenie-politik-v-kompetencii-ministerstva-hospodarstva-sr>

<sup>5</sup> <https://www.mhsr.sk/podnikatelske-prostredie/lepsia-regulacia/narodny-projekt-zlepsovanie-podnikatelskeho-prostredia-na-slovensku-a-hodnotenie-politik-v-kompetencii-ministerstva-hospodarstva-sr/aktivita-c-3-metodiky-ria-2020/metodika-ex-post-hodnotenia-existujucich-regulacii>

<sup>6</sup> OECD (2012): Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance <https://www.oecd.org/governance/regulatory-policy/2012-recommendation.htm>

<sup>7</sup> OECD (2018): Ex-post assessment of regulation: Practices and lessons from OECD countries [https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwilo\\_at3uX0AhWJgv0HH\\_U7ZAwAQFnoECBEQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.oecd.org%2Fcentrodemexico%2Fpublicaciones%2FOECD%2520\(2018\)%2520Expost%2520assessment.pdf&usq=AOvVaw0kFnPtsH25Bm82rEXxQLW](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwilo_at3uX0AhWJgv0HH_U7ZAwAQFnoECBEQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.oecd.org%2Fcentrodemexico%2Fpublicaciones%2FOECD%2520(2018)%2520Expost%2520assessment.pdf&usq=AOvVaw0kFnPtsH25Bm82rEXxQLW)

<sup>8</sup> OECD (2020): Reviewing the Stock of Regulation <https://www.oecd.org/gov/regulatory-policy/reviewing-the-stock-of-regulation-1a8f33bc-en.htm>

a jednak na relevantné podnety z podnikateľského prostredia, ktoré z rôznych dôvodov zatiaľ neboli pretavené do legislatívnej podoby, ale pri ktorých po ich právnom a vecnom posúdení je odôvodnené predpokladať, že zmena regulácie alebo jej výkonu zlepši podnikateľské prostredie. Toto systematické ex post hodnotenie budú vykonávať príslušní gestori právnych predpisov. MH SR nepristúpilo k nastaveniu ex post hodnotenia tak, aby sa vykonávalo v prípade všetkých zavádzaných regulácií, ktoré pôsobia v podnikateľskom prostredí; preto v prípade systematického ex post hodnotenia navrhlo vybrané kritériá, dôležité z hľadiska zlepšovania podnikateľského prostredia, ktoré vo forme podmienok určujú regulácie podliehajúce tomuto hodnoteniu.

Okrem systematického ex post hodnotenia sa zároveň zavádza tzv. **hlbkové ex post hodnotenie regulácií/právnych predpisov**, ktoré bude vykonávať MH SR formou osobitného komplexného posúdenia a gestor právnych predpisov bude poskytovať MH SR súčinnosť. MH SR v súčinnosti s dotknutými gestormi právnych predpisov určí zoznam regulácií, ktoré budú podliehať hlbkovému ex post hodnoteniu v príslušnom kalendárnom roku a tento zoznam zverejní na svojom webovom sídle najneskôr v decembri kalendárneho roka predchádzajúceho príslušnému kalendárnemu roku. Zoznam regulácií zverejní MH SR až po prerokovaní opodstatnenosti ich hlbkového ex post hodnotenia s dotknutým gestorom právneho predpisu. Ministerstvo hospodárstva zverejňuje na svojom webovom sídle aj vykonané hlbkové ex post hodnotenia so závermi, ktoré majú odporúčací charakter. Súčasťou týchto záverov je aj vyjadrenie gestora právneho predpisu. Hlbkovému ex post hodnoteniu môže podliehať regulácia, ktorá je obsahom právneho predpisu ako celku, ale aj regulácia, ktorá je obsahom len niektorých častí právneho predpisu. Hlbkovému ex post hodnoteniu môže zároveň podliehať aj súvisiaca právna úprava v iných právnych predpisoch, ak je to opodstatnené vo vzťahu k hodnotenej problematike. Tvorba zoznamu regulácie, ktorá by mala podliehať v kalendárnom roku hlbkovému ex post hodnoteniu, bude vychádzať najmä z požiadaviek, na ktorých sa zhodli zástupcovia podnikateľského prostredia po dohode s MH SR a následnom prerokovaní návrhu medzi MH SR a gestorom právneho predpisu. Právne predpisy kódexového typu ako celky bude možné hodnotiť len hlbkovým ex post hodnotením a nie systematickým ex post hodnotením.

Návrh na **systematické ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí** (ďalej len „ex post hodnotenie“) je uvedený v bodoch 10.3. až 10.9. jednotnej metodiky. V navrhovanom bode 10.3. jednotnej metodiky sú určené podmienky, ktoré ak regulácia účinná najmenej jeden rok bude spĺňať, bude podliehať ex post hodnoteniu. Výnimky z ex post hodnotenia upravuje navrhovaný bod 10.4. jednotnej metodiky. Ex post hodnoteniu nebudú, obdobne ako pri mechanizme znižovania byrokracie a nákladov (bod 6.5. jednotnej metodiky), podliehať regulácie, ktoré úplne transponujú či implementujú právne záväzný akt Európskej únie či iný medzinárodný dokument, tiež regulácie, ktoré upravujú výšku či sadzbu daní, odvodov a ciel alebo ktoré upravujú výšku poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality. Pod úpravami výšky či sadzby daní, odvodov a ciel sa rozumejú aj úpravy vedúce k zmene efektívnej sadzby dane (resp. efektívneho zdanenia ako zmena vymeriavacieho základu či úpravy iných parametrov výpočtu daní, odvodov a ciel). Pod úplnou transpozíciou či implementáciou právne záväzného aktu Európskej únie sa v zmysle bodu 4. časti III jednotnej metodiky myslí tzv. „minimalistická“ (alebo aj bežná) transpozícia či implementácia, pri ktorej členský štát prevezme požiadavky kladené legislatívou EÚ iba v nevyhnutnom rozsahu (minimálnom rámci), pričom nedochádza k dodatočnému rozšíreniu požiadaviek nad tento minimálny rámec.

Za účelom jednoznačného identifikovania regulácií, ktoré spĺňajú podmienky pre ex post hodnotenie upravené v bode 10.3. jednotnej metodiky, ale aj za účelom transparentného

vykonávania tohto ex post hodnotenia, zriadi MH SR **Register regulácií podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie (ďalej len „Register ex post“)**, ktorého obsahom budú regulácie účinné najmenej jeden rok, ktoré majú gestori právnych predpisov hodnotiť (návrh bodu 10.5. jednotnej metodiky). MH SR bude zodpovedné za obsah Registra ex post a preto bude úlohou MH SR identifikovať regulácie, ktoré spĺňajú ustanovené podmienky pre ex post hodnotenie a tieto regulácie zaradiť za týmto účelom do Registra ex post. MH SR pred zaradením regulácie do Registra ex post prerokuje opodstatnenosť tohto zaradenia s gestorm právneho predpisu.

Rozsah ex post hodnotenia, jeho záväzné metodické postupy vrátane ex post konzultácií a povinné obsahové náležitosti spolu s metodickým vysvetlením týchto postupov a obsahových náležitostí sú uvedené v novo navrhovaných prílohách jednotnej metodiky - **prílohe č. 9a Ex post hodnotenie regulácií pôsobiacich v podnikateľskom prostredí (formulár)** a v prílohe č. **9b**, ktorá obsahuje **Kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia pre ex post hodnotenie**. Podľa navrhovaného bodu 10.6. jednotnej metodiky povinnosť vykonať ex post hodnotenie vzniká gestorovi právneho predpisu až po zaradení regulácie do Registra ex post, a to v kalendárnom polroku, ktorý nasleduje po kalendárnom polroku, v ktorom MH SR zaradilo reguláciu do Registra ex post. Pre zistenie tejto povinnosti a jej lehoty je potrebné kontrolovať Register ex post; avšak gestorovi právneho predpisu postačuje vykonať túto kontrolu dvakrát v kalendárnom roku, a to vždy začiatkom januára a začiatkom júla (už dňa 1. januára kalendárneho roka a dňa 1. júla kalendárneho roka gestor právneho predpisu bude na základe informácií v Registri ex post vedieť, či mu v tomto kalendárnom polroku vzniká povinnosť vykonať ex post hodnotenie). Vtedy už bude Register ex post zo strany MH SR aktualizovaný/doplnený. Povinnosť vykonať ex post hodnotenie gestor právneho predpisu splní vypracovaním príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky (vrátane dodržania všetkých ustanovených záväzných postupov na ich vypracovanie uvedených v prílohe č. 9a) a ich zaslaním MH SR na adresu [expost@mhsr.sk](mailto:expost@mhsr.sk) v ustanovenej lehote. Pre vypracovanie prílohy č. 9a jednotnej metodiky gestor právneho predpisu použije kalkulačku uvedenú v prílohe č. 9b jednotnej metodiky, zverejnenú na webovom sídle MH SR. Po splnení povinnosti gestora právneho predpisu vykonať ex post hodnotenie, MH SR túto skutočnosť vyznačí v Registri ex post. Zároveň MH SR v registri vyznačí aj výsledky vyplývajúce z prílohy č. 9a jednotnej metodiky.

V prípade, že gestor právneho predpisu v stanovenej lehote na vykonanie ex post hodnotenia pristúpil k príprave alebo aj k legislatívnemu procesu zásadnej zmeny hodnotenej regulácie, v dôsledku ktorej by ex post hodnotenie jej aktuálne účinného znenia stratilo zmysel a o tejto skutočnosti informuje MH SR ustanoveným spôsobom, lehota na vykonanie ex post hodnotenia sa predlžuje o jeden kalendárny polrok. Lehota na vykonanie ex post hodnotenia sa predĺži o ďalší kalendárny polrok, ak príprava uvedenej zásadnej zmeny hodnotenej regulácie naďalej trvá, gestor právneho predpisu v jej súvislosti už uskutočnil ex ante konzultácie (bod 5 jednotnej metodiky) a MH SR je o tejto skutočnosti zo strany gestora právneho predpisu oboznámený. V prípade, že v lehote na vykonanie povinnosti ex post hodnotenia boli uvedené zmeny aj prijaté, povinnosť vykonať ex post hodnotenie zaniká a MH SR vyznačí túto skutočnosť v Registri ex post po vyhlásení príslušného právneho predpisu v Zbierke zákonov Slovenskej republiky.

V návrhu bodu 10.9. jednotnej metodiky sa ustanovuje aj možnosť pre gestora právneho predpisu dobrovoľne vykonať ex post hodnotenie v prípade regulácie účinnej najmenej jeden rok, ktorá nie je súčasťou Registra ex post. Avšak aj pri využití tejto možnosti gestor právneho predpisu musí vykonať ex post hodnotenie vypracovaním príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky a dodržať ustanovené záväzné postupy a povinné obsahové náležitosti týchto príloh.

Ako vyplýva z návrhu bodu 6.13. jednotnej metodiky, v prípade, že je výsledkom ex post hodnotenia v prílohe č. 9a jednotnej metodiky aj kvantifikovaný rozdiel v nákladoch, na ktoré sa vzťahuje mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov podľa bodu 6 jednotnej metodiky, ktorý vyplynul porovnaním skutočných nákladov hodnotenej regulácie (zistených ex post hodnotením) a nákladov predpokladaných v legislatívnom procese návrhu hodnotenej regulácie alebo vyplynul porovnaním skutočných nákladov hodnotenej regulácie so zaslanou aktuálnou verziou časti 3.1 Náklady regulácie analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie podľa bodu 6.7. alebo 6.8. jednotnej metodiky v prípade poslaneckých návrhov zákonov alebo poslaneckých pozmeňujúcich a doplňujúcich návrhov a tento rozdiel je viac ako 20 % a minimálne desaťtisíc eur, MH SR zaeviduje tento rozdiel na už založenom virtuálnom účte gestorovi hodnoteného právneho predpisu, ak mu ako predkladateľovi bol alebo mal byť zaevidovaný stav kvantifikácie predpokladaných nákladov pri príprave a schvaľovaní hodnotenej regulácie podľa bodu 6.7. alebo 6.8. jednotnej metodiky. Kvantifikovaný rozdiel MH SR zaeviduje gestorovi právneho predpisu na jeho virtuálnom účte v aktuálnom kontrolnom období po zaslaní príloh č. 9a a 9b jednotnej metodiky. V prípade využitia možnosti gestorom právneho predpisu na vykonanie ex post hodnotenia regulácie, ktorá nie je zaradená v Registri ex post, podľa navrhovaného bodu 10.9. jednotnej metodiky, MH SR vykoná evidenciu na virtuálnom účte iba na základe požiadavky gestora právneho predpisu a po posúdení informácií zaslaných v ex post hodnotení. Je možné predpokladať, že gestori právnych predpisov budú túto možnosť využívať v prípade dodatočnej evidencie na virtuálnom účte, ak bolo pôvodne predpokladané zvýšenie nákladov podnikateľského prostredia nadhodnotené alebo bolo pôvodne predpokladané zníženie nákladov podnikateľského prostredia podhodnotené.

MH SR bude každoročne vyhodnocovať ex post hodnotenie na základe interných štatistík (počet posúdených materiálov, počet potrebných zmien právnych predpisov, výška identifikovanej záťaže na odstránenie, štatistika ďalšieho vývoja materiálu a podobne). Tieto štatistiky budú dostupné ako súčasť Správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov resp. prípadne iných vhodných materiálov predkladaných MH SR na rokovanie vlády SR. Informácie budú dostupné aj na webovom sídle MH SR.

Nastavenie ex post hodnotenia v predkladanom materiáli, zamerané na vybrané regulácie pôsobiace v podnikateľskom prostredí, predstavuje úvodné štádium ex post hodnotenia v SR, potrebné pre splnenie záväzkov SR vyplývajúcich z POO. Po prvých rokoch implementácie a plnení merateľných ukazovateľov POO by malo byť ambíciou v strednodobom výhľade zaviesť v SR komplexné ex post hodnotenie postupne všetkých právnych predpisov a opatrení vyplývajúcich z nelegislatívnych materiálov v súlade s odporúčaniami OECD, ktoré by zahŕňalo hodnotenie materiálov i z hľadiska ostatných vplyvov sledovaných jednotnou metodikou a vykonávalo by sa na základe termínov a kritérií stanovených v bode 8 (Preskúmanie účelnosti) doložky vybraných vplyvov.

Okrem legislatívnych materiálov je žiaduce vykonávať aj **ex post hodnotenie opatrení s vplyvom na podnikateľské prostredie, vyplývajúcich z nelegislatívnych materiálov**, predovšetkým materiálov typu koncepcie, stratégie, resp. ich akčné plány. V bode 10.10. jednotnej metodiky sa ustanovuje, že ex post hodnotenie nelegislatívneho materiálu vykoná jeho predkladateľ v lehote, ktorú si stanovil v bode 8. Preskúmanie účelnosti doložky vybraných vplyvov predloženej k tomuto materiálu. Ex post hodnotenie nelegislatívnych materiálov bude príslušný orgán verejnej moci vykonávať „pro domo“ a môže ich zasielať MH SR na posúdenie správnosti jeho vykonania. MH SR zverejní metodické pokyny pre tento typ ex post hodnotenia na svojom webovom sídle.

V súvislosti so zavedením ex post hodnotenia bol v obsahových náležitostiach doložky vybraných vplyvov (v časti II jednotnej metodiky) precizovaný text v bode **8. Preskúmanie účelnosti**, vysvetľujúci, že v tomto bode doložky vybraných vplyvov je potrebné, aby predkladateľ uviedol termín vhodný na preskúmanie účelnosti predkladaného materiálu a zároveň kritériá, na základe ktorých by sa preskúmanie účelnosti malo vykonať. V rámci tejto úpravy sa pre predkladateľov nezavádzajú žiadne nové povinnosti ani obsahové náležitosti v porovnaní so súčasným stavom, ale len sa spresňuje tento inštitút vzhľadom na jeho doterajšiu problematickú aplikáciu v praxi. Zároveň sa rozširuje zoznam materiálov, na ktoré sa nevzťahuje povinné preskúmanie účelnosti. Vypĺňanie predmetného bodu 8 doložky vybraných vplyvov je od 1.6.2021 povinné.

V **návru uznesenia vlády** Slovenskej republiky sa ustanovuje aj úloha pre MH SR v súvislosti so zavedením Registra ex post, ktorá MH SR určuje termín na zriadenie tohto registra, ktorý bude MH SR postupne naplňať obsahom ustanoveným podľa predloženého návrhu.

Predložený materiál čiastočne zohľadňuje aj plnenie ďalšieho záväzku vyplývajúceho z POO, ktorým je zavedenie **princípu ochrany pred neopodstatneným goldplatingom** (návrh úpravy bodu 3.2. písm. b), 3.3. písm. b) a 3.3. písm. g) návrh nových bodov 3.5. a 3.6., návrh úpravy bodu 8.3., bodu 7 časti II bodu A. Doložka, bodu 7. prílohy č. 1 jednotnej metodiky s navrhovanou účinnosťou dňa 31. decembra 2022). V tejto súvislosti sa podpredsedovi vlády SR, ktorý neriadi ministerstvo (ďalej len „PPV SR“), ukladá úloha v návrhu uznesenia vlády SR zaviesť princíp ochrany pred neopodstatneným goldplatingom pri transpozícii smerníc prostredníctvom Legislatívnych pravidiel vlády SR (najmä tabuľky zhody). Gestorom goldplatingu podľa Legislatívnych pravidiel vlády SR sa s účinnosťou od 31. decembra 2022 stáva PPV SR, pričom MH SR bude v súlade s POO posudzovať vplyv goldplatingu na podnikateľské prostredie. S cieľom zabezpečiť úlohy, ktoré pre PPV SR, vyplývajú z predloženého návrhu a z úlohy č. B.4. návrhu uznesenia vlády SR, dôjde na základe úlohy B.3 návrhu uznesenia vlády SR k presunu jedného experta v oblasti práva SR a EÚ v rámci investície príslušnej reformy POO z MH SR na PPV SR.

V predloženom materiáli bola ďalej na základe požiadavky Ministerstva financií SR ako gestora vplyvov na rozpočet verejnej správy a člena Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov pri MH SR (ďalej len „Komisia“) doložka vybraných vplyvov a analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy (príloha č. 2 jednotnej metodiky) doplnená o úpravy týkajúce sa **vplyvov na rozpočty obcí a vyšších územných celkov**. Zároveň, taktiež na základe požiadavky Ministerstva financií SR sa s účinnosťou od 31. decembra 2022 nahrádza príloha č. 2 jednotnej metodiky - analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu - novým znením, ktoré bude doplnené len o hodnotenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií v prípade zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane), ktoré sa preto bude týkať len Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

V prípade prekročenia pôsobnosti Komisie v PPK alebo v záverečnom posúdení vybraných vplyvov sa predloženým materiálom zavádza **kontrolný (tzv. eskalačný) mechanizmus** (návrh nových bodov 8.12. a 9.10. jednotnej metodiky). Ak predkladateľ uplatní tento mechanizmus, Legislatívna rada vlády SR zaujme stanovisko ku skutočnostiam, ktorými predkladateľ odôvodňuje svoj nesúhlas so stanoviskom Komisie týkajúci sa jej pôsobnosti. Svoje stanovisko Legislatívna rada vlády SR zašle následne Komisii, aby sa s ním vysporiadala vo svojom stanovisku k samotnému predkladanému materiálu. V tejto súvislosti zároveň

uvádzame, že podľa bodu 8.1. jednotnej metodiky je predbežné pripomienkové konanie ukončené až vydaním stanoviska Komisie, pričom podľa tohto bodu jednotnej metodiky má byť PPK ukončené ešte pred MPK (obdobná úprava sa týka aj záverečného posúdenia vybraných vplyvov v bode 9.2. jednotnej metodiky vo vzťahu k rokovaniu vlády SR).

Ďalšou zmenou, ku ktorej došlo na základe požiadavky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR je len formálna úprava prílohy č. 8 - analýzy vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu.

V predložennom materiáli sa tiež navrhuje predĺžiť prvé kontrolné obdobie podľa bodu 6.12. jednotnej metodiky na obdobie medzi 1.6.2021 a 31.12.2022, a to pre účely predkladania prvej správy o uplatňovaní mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Naďalej však platí uplatňovanie princípu 1in1out v období od 1.6.2021 do 31.12.2021 a princípu 1in2out od 1.1.2022 podľa bodu 6.14. jednotnej metodiky (pôvodný bod 6.13.).

Predkladaný materiál obsahuje tiež ďalšie zmeny a doplnenia jednotnej metodiky, ktoré sú však nevyhnutnými úpravami súvisiacimi so zavedením ex post hodnotenia a úpravy vyplývajúce z aplikačnej praxe, ktorými sa len precizuje aktuálne účinná úprava v jednotnej metodike.