

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 24.03.2021

ČÍSLO: 044/2021

VYBAVUJE: MGR. HROMADKOVA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

Návrh zákona o centrálnom registri účtov a o zmene a doplnení niektorých zákonov

I. Úvod: Ministerstvo vnútra SR dňa 18. marca 2021 predložilo na PPK materiál „*Návrh zákona o centrálnom registri účtov a o zmene a doplnení niektorých zákonov*“, spolu so žiadosťou o skrátenie PPK. Komisia tejto žiadosti vyhovelá. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy a pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych/žiadnych vplyvov na malé a stredné podniky.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia požaduje dopracovať v bode 3. Ciele a výsledný stav, v nadväznosti na formuláciu problému uvedeného v bode 2., kde hlavným problémom je zamedzovanie praniu špinavých peňazí a legalizácii z trestnej činnosti v nadväznosti na transpozíciu smerníc uvedených v bode 1. Zriadenie centrálneho registra účtov je len jednou z povinností, ktoré musí SR splniť v súvislosti s transponovaním uvedených smerníc zameraných na predchádzanie využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu.

V bode 4. žiada Komisia doplniť všetky subjekty, ktorých sa zákon dotýka, t. j. polície, prokuratúry, Finančnej správy, SIS, vojenského spravodajstva, NBS, podnikateľských subjektov a fyzických osôb.

V bode 5. žiada Komisia popísať všetky alternatívne riešenia, ktorými je možné zabezpečiť transponovanie uvedených smerníc zameraných na predchádzanie využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu, vrátane popísania nulového variantu, t.j súčasného spôsobu získavania informácií, kedy na základe žiadosti príslušných orgánov sú povinné komerčné banky poskytovať všetky informácie o podozrení z prania špinavých peňazí, povinnosti nahlásovania podozrivých finančných operácií,

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

oznamovania nezdanených transakcií v rámci EU, oznamovania účtov pri podávaní daňových priznaní a pod. napr. v platobných systémoch SEPA a Targete sú zaznamenané nielen účty ale aj transakcie prebiehajúce v EU a príslušné orgány by uvedené transakcie mohli monitorovať, párovať a identifikovať podozrivé operácie. Vybudovanie len registra účtov neposkytne príslušným orgánom dostatok informácií o transakciách, ktoré je možné označiť za podozrivé.

V zmysle bodu 6., kde predkladateľ uvažuje s vydaním vykonávacích predpisov, žiada Komisia predkladateľa, aby uvedené vyhlášky boli súčasťou príloh predloženého zákona, aby bolo možné posúdiť, aké údaje budú poskytované bankami do uvedeného centrálného registra účtov a zároveň by malo byť zabezpečené plnenie ďalších povinností stanovených v uvedených smerniciach.

Komisia žiada v bode 7. doplniť informácie, v ktorých prípadoch ide zákon nad právnu úpravu transponovaných smerníc tzv. identifikácia efektu gold-platingu, a to najmä z hľadiska odôvodnenosti, resp. neodôvodnenosti jeho existencie v prípade jeho identifikácie. Komisia si dovoľuje predkladateľa upozorniť, že zákon dostatočne nepreberá ustanovenia smerníc, dotýkajúcej sa ochrany osobných údajov a poskytovaním údajov so súhlasom klientov a výrazne obmedzuje bankové tajomstvo bez súhlasu klienta.

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie vyznačenia dotknutých vplyvov a o vyznačenie výlučne absencie vplyvov materiálu na MSP v časti 9. Doložky vybraných vplyvov.

V bode 10. žiada Komisia posúdiť pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a uviesť prevládajúci charakter vplyvov.

Komisia žiada predkladateľa, aby predložil do legislatívneho procesu komplexne legislatívne návrhy, ktorými sa budú transponovať smernice uvedené v bode 1. Doložky vybraných vplyvov vrátane vykonávacích predpisov. Zároveň Komisia žiada, aby predkladateľ dôsledne posúdil, v ktorých prípadoch ide zákon nad legislatívu EU, a kedy môže byť legislatíva v rozpore so smernicou GDPR a ústavou SR.

Predloženým materiálom sa zavádza nový informačný systém, Centrálny register účtov. Ide o informačný systém verejnej správy. Z uvedeného dôvodu je nutné vyznačiť v doložke vplyvov „pozitívny“ vplyv na informatizáciu spoločnosti a vypracovať príslušnú analýzu, teda analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia požaduje v bode 3.1. doplniť aj NBS, ktorá bude tiež plniť niektoré úlohy, napr. udeľovať pokuty podnikateľským subjektom. V bode 3.2. žiada Komisia dopracovať výsledky konzultácií s podnikateľskými subjektami, ktorých sa zákon dotýka. Konzultácie s podnikateľskými subjektami v súvislosti s pripravovanými návrhmi zákona, Komisia považuje za dôležité. Aj na základe konzultácií je možné získať podklady potrebné k vyčísleniu pozitívnych a negatívnych nákladov regulácie, ktoré uvedený návrh zákona prinesie podnikateľským subjektom. V bode 3.3. žiada Komisia určiť a bližšie popísať pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie a v bode 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, žiada Komisia vyčíslieť negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie (+) a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie (-), ktoré sú spojené s uplatňovaním uvedeného zákona a naň nadväzujúcich vykonávacích predpisov v členení :

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

- a/Priame finančné náklady – napr. navýšenie poplatkov v súvislosti so zmenami v informačných systémoch na základe, ktorých budú finančné inštitúcie poskytovať údaje do centrálneho registra, jednorazovo a následne ich pravidelná aktualizácia,
- b/Nepriame finančné náklady – napr. nákup dodatočného HW pre zasielanie údajov do centrálneho registra,
- c/Administratívne náklady - na spracovanie informácií pre centrálny register účtov a to jednorazových a pravidelných.

V bode 3.4. žiada Komisia posúdiť vplyv zákona na Konkurencieschopnosť a správanie sa podnikov na trhu, z toho MSP nakoľko to, že údaje o majetkových pomeroch podnikateľov budú poskytované do registra, kde nie sú podľa navrhovanej úpravy dostatočne uvedené údaje chránené, môže viesť ku skutočnosti, že podnikatelia si budú zakladať účty mimo SR, pričom prístup k nim budú mať cez internetbanking, čo môže viesť k oslabeniu domácich finančných inštitúcií a oslabeniu finančného sektora SR v čase súčasnej pandemickej krízy.

Komisia žiada predkladateľa o zosúladenie vyznačenia dotknutých vplyvov a o vyznačenie vplyvov výlučne na veľké podniky v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet sú uvedené celkové výdavky v roku „r“ v sume 1 600 000 eur, v roku „r+1“ v sume 1 600 000 eur, v roku „r+2“ v sume 100 000 eur a v roku „r+3“ v sume 100 000 eur. Komisia upozorňuje, že v analýze vplyvov je potrebné uvádzať konkrétne roky. Keďže účinnosť zákona sa navrhuje 1. augusta 2021, Komisia predpokladá, že uvedené financovanie sa týka rokov 2021 až 2024.

Z doložky vybraných vplyvov ani tabuľky č. 1 analýzy vplyvov nie je zrejmé, či predmetné prostriedky sú alebo nie sú zabezpečené v rozpočte verejnej správy. V časti 2.1.1. analýzy vplyvov predkladateľ uvádza: „Ministerstvo financií Slovenskej republiky, ktoré bolo určené zodpovedným za zriadenie a prevádzkovanie centrálneho registra účtov predložilo návrh na financovanie tohto nástroja z fondu obnovy. Komisia upozorňuje, že MF SR v súčasnosti nie je známe, či bolo financovanie schválené alebo nie. V prípade, že financovanie z fondu obnovy nebude schválené, každý subjekt definovaný v návrhu zákona si bude pokrývať náklady súvisiace s prevádzkou centrálneho registra účtov samostatne.“ V nadväznosti na vyššie uvedené MF SR Komisia upozorňuje, že MF SR v tejto chvíli nie je zrejmé, či v roku 2021 bude možné predmetné výdavky financovať z Plánu obnovy. Ak nebude doriešené financovanie z Plánu obnovy a materiál bude schválený vládou SR a následne NR SR, predmetné výdavky budú musieť byť financované zo štátneho rozpočtu. V prípade krytia výdavkov z prostriedkov štátneho rozpočtu upozorňuje MF SR, že v rozpočtoch dotknutých kapitol na roky 2021 až 2023 sa s uvedenými výdavkami nepočítalo, rovnako ani v súčasnom štádiu spracovania návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 dôsledky navrhovaného zákona nie sú zapracované.

MFSR upozorňuje na nesúlad, že v súčasnom návrhu Plánu obnovy sa po splnení míľníka vo štvrtom kvartáli 2022 (spustenie Centrálneho registra účtov) už neplánovalo a ani neindikovalo financovanie spojené s týmto centrálnym registrom v ďalších rokoch. Analýza

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vplyvov na rozpočet však uvažuje s dodatočnými nákladmi vo výške 100 000 eur ročne aj v rokoch 2023 a 2024 (revízia funkčnosti a bezpečnosti CRÚ). Vzhľadom na skutočnosť, že ide o opakované bežné výdavky, v kontexte nariadenia Plánu obnovy a odolnosti nemusia byť finálne uznateľné a budú teda musieť byť kryté zo štátneho rozpočtu.

V doložke vplyvov je označený aj pozitívny vplyv na rozpočet, ktorý však v analýze vplyvov na rozpočet nie je kvantifikovaný ani bližšie špecifikovaný. Komisia žiada uvedené doplniť.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

PhDr. Ján Oravec, CSc.

predseda Komisie