

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 473/2005 Z. z. o poskytovaní služieb v oblasti súkromnej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o súkromnej bezpečnosti) v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

<i>TYP NÁKLADOV</i>	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
<i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i>	0,00	0,00
<i>B. Iné poplatky</i>	0,00	0,00
<i>C. Nepriame finančné náklady</i>	3 145,00	91 828,50
<i>D. Administratívne náklady</i>	3 010,94	14 851,28
<i>Spolu = A+B+C+D</i>	6 155,94	106 679,78
<i>Z toho</i>		
<i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.</i>	0,00	0,00
<i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i>	0,00	0,00

<i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i>	IN	OUT
<i>G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F</i>	6 155,94	106 679,78

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods.)	Pôvod regulácie: SR/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet subjektov spolu	Počet subjektov MSP	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady)
1	Zavedenie evidencie osôb poverených výkonom technickej služby	Zákon č. 473/2005 Z. z. o súkromnej bezpečnosti	§ 79	SK	01.08.2022	Prevádzkovatelia technickej služby	2516	N	2,45	6 155,94	In (zvyšuje náklady)
2	Zmena spôsobu skúšky odbornej spôsobilosti	Zákon č. 473/2005 Z. z. o súkromnej bezpečnosti	§ 19 ods. 9	SK	01.01.2024	Akreditované osoby	73	N	493,48	36 023,68	Out (znižuje náklady)
3	Zrušenie zodpovednej osoby	Zákon č. 473/2005 Z. z. o súkromnej bezpečnosti	§ 81 ods. 1 písm. b)	SK	01.08.2022	Akreditované osoby	10	N	6 960,00	69 600,00	Out (znižuje náklady)
4	Zavedenie evidencie osôb a priebehu odbornej prípravy	Zákon č. 473/2005 Z. z. o súkromnej bezpečnosti	§ 83 ods. 2 až 4	SK	01.08.2022	Akreditované osoby	73	N	14,47	1 056,10	Out (znižuje náklady)

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

1. § 79 Zavedenie evidencie osôb poverených výkonom technickej služby

Návrhom sú dotknutí prevádzkovatelia technickej služby, ktorí na rozdiel od prevádzkovateľov bezpečnostnej služby nemali povinnosť viesť evidenciu osôb poverených výkonom technickej služby. Zámerom navrhovanej zmeny je zrovnoprávnenie tejto povinnosti. Celkový počet prevádzkovateľov technickej služby k 31.12.2020 bol 2516. Keďže nie je určená forma, len obsah tejto evidencie a prevádzkovateľ si ju môže vytvoriť aj sám v ľubovoľnej papierovej podobe, tak aby spĺňala náležitosti zákona o súkromnej bezpečnosti, bol vytvorený modelový príklad, v ktorom bola určená priemerná cena obvyklá pre takúto evidenciu a to 5 eur. Taktiež nie je možné presne určiť frekvenciu administratívnych nákladov na jedného prevádzkovateľa technickej služby, nakoľko je u každého subjektu individuálna a závisí od počtu osôb, ktoré sú prevádzkovateľom technickej služby poverené výkonom technickej služby, z uvedeného dôvodu bola určená frekvencia plnenia povinnosti nepravidelne/jednorazovo s odhadom trvania povinnosti 30 min..

2. § 19 ods. 9 Zmena spôsobu skúšky odbornej spôsobilosti

Skúšky odbornej spôsobilosti sú vykonávané v priestoroch, v ktorých akreditovaná osoba zabezpečuje aj odbornú prípravu, jedná sa o priestory, ktoré majú vo vlastníctve resp. v prenájme. Zavedenie nového modelu skúšky v priestoroch, ktoré nebude zabezpečovať akreditovaná osoba, bude mať pozitívny vplyv na činnosť akreditovaných osôb, nakoľko môžu napr. priestory využiť na iný účel, môžu mať znížený nájom, resp. sa im znížia náklady na energie. Taktiež bude mať pozitívny vplyv na činnosť akreditovanej osoby aj zrušenie povinnosti poskytnúť pomôcky a prostriedky na vykonanie skúšky. Celkový počet akreditovaných osôb k 31. 12. 2020 bol 73. Z dôvodu nedostupnosti nákladových položiek akreditovaných osôb súvisiacich s vykonávaním skúšky odbornej spôsobilosti, bol použitý modelový príklad na 1 akreditovanú osobu. Z verejne dostupných zdrojov bola určená priemerná cena nájmu nebytových priestorov a to 8 eur na m² za mesiac, pričom bola určená priemerná plocha priestoru na vykonanie skúšky o rozlohe 40 m². Ročné nájomné predstavuje sumu 3840, z čoho denné nájomné predstavuje sumu cca 10,50 eura. Zároveň sa určila priemerná frekvencia vykonávania skúšok za rok 2020. V roku 2020 bolo vykonaných 346 skúšok, pričom v priemere na jednu akreditovanú osobu pripadá skoro 5 skúšok za rok 2020. Tu je nutné poukázať na pokles vykonaných skúšok v roku 2020 z dôvodu prijatých opatrení pre ochorenie COVID-19, napr. v roku 2019 bolo vykonaných 477 skúšok a v roku 2018 až 640 skúšok. Pokiaľ vychádzame z uvedeného modelového príkladu 5 skúšok za rok, predstavuje pre akreditovanú osobu úspora nákladov na poskytnuté priestory sumu cca 52 eur ročne. Celkovo sa na skúškach odbornej spôsobilosti, ktorých bolo 346, zúčastnilo 3509 uchádzačov. Na jednej skúške sa teda zúčastnilo priemerne cca 10 uchádzačov. Pri frekvencii 5 skúšok za rok 2020 u akreditovanej osoby je to cca 50 uchádzačov za rok. Akreditovaná osoba taktiež poskytuje uchádzačom na skúške papier na prípravu, písacie potreby, spolupodieľa sa pri vypísaní a vytlačení údajov do vydávaných preukazov odbornej spôsobilosti. Odhadovaná suma takýchto nákladov je 5 eur na jedného uchádzača, teda celkove 250 eur ročne. Akreditovaná osoba musí prísť pred začiatkom skúšky, zabezpečiť priestory pre priebeh skúšky a je prítomná počas skúšky, až do odchodu uchádzačov a komisie. Priemerne môže novým modelom skúšky dôjsť k úspore času akreditovanej osoby odhadom cca 4 hod. na jeden deň skúšky, teda 20 hod. ročne.

3. § 81 ods. 1 písm. b) Zrušenie povinnosti akreditovanej osoby ustanoviť osobu zodpovednú za riadne vykonávanie odbornej prípravy

Opodstatnenosť tejto zmeny je odôvodnená tým, že za riadne vykonávanie odbornej prípravy má zodpovedať samotná akreditovaná osoba. Táto úprava bude mať pozitívny vplyv na činnosť akreditovaných osôb, ktorých ku koncu roka 2020 bolo 73. Predkladateľovi nie sú známe nákladové položky akreditovaných osôb súvisiace s odmeňovaním zodpovedných zástupcov. Z uvedeného dôvodu bol použitý na výpočet modelový príklad 10 akreditovaných osôb a použitá mesačná minimálna mzda za rok 2020 bez odvodov, ktorá bola vo výške 580 eur, čo predstavuje u jednej akreditovanej osoby za rok sumu 6960 eur.

4. § 83 ods. 2 až 4 Zrušenie evidencie osôb, evidencie záznamníkov a záznamníkov vedených akreditovanou osobou

Záznamník, evidenciu záznamníkov a evidenciu osôb prihlásených na odbornú prípravu nahrádza jedna evidencia a to evidencia osôb a priebehu odbornej prípravy. Takouto úpravou nastane zníženie nákladov pre akreditované osoby, ktorých ku koncu roka 2020 bolo 73. Dôjde k priamej úspore nákladov, nakoľko akreditovaná osoba nemusí zaobštarávať záznamník, evidenciu záznamníkov a evidenciu osôb prihlásených na odbornú prípravu, ale len jednu evidenciu. Keďže nie je určená forma záznamníka, evidencie záznamníkov, evidencie osôb prihlásených na odbornú prípravu a ani evidencie osôb a priebehu odbornej prípravy, ale len ich obsah, pričom si ich prevádzkovateľ môže vytvoriť aj sám v ľubovoľnej papierovej podobe, tak aby spĺňali náležitosti zákona o súkromnej bezpečnosti, bol vytvorený modelový príklad, v ktorom bola určená priemerná cena pre takéto písomnosti a to kus za 5 eur. Doteraz musela akreditovaná osoba vynaložiť celkovo 15 eur, pričom zavedením takejto úpravy vynaloží len 5 eur, teda je to priama úspora 10 eur u jednej akreditovanej osoby. Zároveň takouto úpravou nastane aj zníženie administratívnych nákladov.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Návrh zákona bol konzultovaný formou zverejnenej predbežnej informácie v informačnom systéme verejnej správy Slov-Lex (PI/2021/131). V lehote na podanie podnetov a návrhov zo strany verejnosti neboli navrhovateľovi doručené žiadne podnety ani návrhy.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

1. § 19 ods. 2 Zmena lehoty na vykonanie opravnej skúšky

Navrhovanou zmenou dôjde k zmene v tom, že uchádzač musí byť prihlásený na opravnú skúšku do troch mesiacov od vykonania predchádzajúcej skúšky, pričom podľa platnej úpravy bolo nožné opravnú skúšku vykonať najneskôr do šiestich mesiacov od vykonania poslednej skúšky. Takouto úpravou sa bude predchádzať situáciám, kedy osoba nemôže z rôznych dôvodov a to aj nezavinených, vykonať opravnú skúšku do šiestich mesiacov od vykonania predchádzajúcej skúšky, čo má za následok, že skúšku neabsolvuje v určenej lehote a teda bude musieť opätovne absolvovať odbornú prípravu. V roku 2020 vykonalo skúšku odbornej spôsobilosti celkovo 3509 uchádzačov. Predkladateľovi nie sú známe údaje, z akých dôvodov neabsolvovali uchádzači skúšku v určenej lehote, napr. to môže byť aj z vlastného rozhodnutia neabsolvovať skúšku.

3. § 29 ods. 7, § 73 ods. 5 Povinnosť prevádzkovateľa písomne oznámiť každú zmenu skutočností rozhodujúcich na posúdenie bezúhonnosti a spoľahlivosti

Táto povinnosť len spresňuje už uložené povinnosti prevádzkovateľov v zákone o súkromnej bezpečnosti oznámiť príslušnému orgánu každú zmenu skutočností rozhodujúcich na posúdenie bezúhonnosti a spoľahlivosti osôb uvedených v § 11, 11a, 12, 12a a 70. Nejedná sa teda o novo vytvorenú záťaž na prevádzkovateľov.

4. § 54 ods. 2 Rozšírenie povinnosti prevádzkovateľa súvisiacej s identifikačným preukazom

Prevádzkovateľovi už zákon o súkromnej bezpečnosti ukladá povinnosť evidovať identifikačný preukaz. Rozširuje sa teda už uložená povinnosť o novú povinnosť uviesť dátum prevzatia identifikačného preukazu, ktorého prevzatie preberajúca osoba potvrdí podpisom. Prevádzkovateľ teda okrem už povinných údajov, medzi ktorými je aj číslo identifikačného preukazu a ktoré musí viesť podľa zákona o súkromnej bezpečnosti dopíše k číslu vydaného identifikačného preukazu aj dátum jeho prevzatia. Osoba si musí podľa platného zákona o súkromnej bezpečnosti vydaný identifikačný preukaz aj fyzicky prevziať, teda prevádzkovateľovi s zavedením tejto povinnosti vzniknú len zanedbateľné náklady.

5. § 62 ods. 2 Úprava lehoty na uchovávanie evidencie osôb poverených výkonom odbornej prípravy a poradenstva a inšpekčnej knihy

Upravuje sa lehota archivácie evidencie osôb poverených výkonom odbornej prípravy a poradenstva a inšpekčnej knihy u prevádzkovateľov odbornej prípravy a poradenstva z piatich na tri roky. Takáto úprava sa dotkne 125 subjektov. Evidencia osôb poverených výkonom odbornej prípravy a poradenstva a inšpekčná kniha dozoru sa vedú počas celej doby prevádzkovania odbornej prípravy a poradenstva a podľa navrhovanej zmeny sa budú uchovávať tri nasledujúce roky po vykonaní posledného zápisu. Predkladateľ nepredpokladá zníženie nákladov dotknutých subjektov, resp. len nepatrné, nakoľko sa len skracuje lehota uloženia a neruší sa celkovo táto povinnosť.

6. § 27 ods. 4, § 33 ods. 1 písm. c, ods. 6, 7 a 9, § 72 ods. 3, § 76 ods. 3 a § 77 ods. 1 písm. c Zrušenie a zosúladenie niektorých povinností týkajúcich sa licencií na prevádzkovanie bezpečnostnej služby a technickej služby

Z dôvodu neúčelnosti zavedenej povinnosti začať vykonávať prevádzkovateľovi povolenú činnosť v určenej lehote odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia, ako aj odňatia

licencie z dôvodu, že prevádzkovateľ nezačne vykonávať aspoň jednu povolenú činnosť v určenej lehote odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o udelení licencie alebo takúto činnosť nevykonáva nepretržite sa tieto ustanovenia vypúšťajú. Licencia je vydávaná na desať rokov a je na samotnom prevádzkovateľovi aj s prihliadnutím na súčasnú ekonomickú situáciu, ako a kedy sa mu podarí zabezpečiť činnosť, ktorú má vykonávať. Zároveň sa zjednocuje lehota na podanie žiadosti o vydanie novej licencie na činnosti, ktoré sú predmetom už udelenej licencie u prevádzkovateľov bezpečnostnej služby a technickej služby. Tieto navrhované zmeny budú pozitívne vplývať na činnosť prevádzkovateľov. Nakoľko predkladateľovi nie sú známe údaje, aký počet prevádzkovateľov bol dotknutý týmito ustanoveniami zákona o súkromnej bezpečnosti, nie je možné vyčíslit' predpokladanú úsporu nákladov.

7. § 91 ods. 1 písm. f) Zavedenie nového správneho deliktu

Aplikuje sa nový správny delikt pre prevádzkovateľov bezpečnostných služieb, ktorí uvedú nepravdivé informácie v správe o činnosti bezpečnostnej služby podľa § 39 a 40 zákona o súkromnej bezpečnosti. Za takýto správny delikt je možné uložiť pokutu do 3319 eur a zákaz činnosti do troch rokov. Takáto právna úprava sa dotkne celkovo 1107 prevádzkovateľov.