



Ex post hodnotenie

sémantika

IT podpora

Michal Danilák

konzultant

Ministerstvo hospodárstva

Slovenskej republiky

IT PODPORA LEPŠEJ REGULÁCIE

- IT podpora Lepšej regulácie - budúci Register regulácií, modely a vedomostné bázy - sú vo fáze funkčných prototypov
 - ❖ Prehľady právnych predpisov
 - ❖ Sémantické mapy a stromy právnych predpisov
 - ❖ Vedomostné bázy
 - ❖ Modely
 - ❖ Prostredie kvalitatívneho hodnotenia vplyvov
 - ❖ ...

Search in tree (min. 2 characters or press Enter)



Importance ▾

Mode ▾

Legislatíva Slovenskej republiky - zákony a súvisiace vykonávacie predpisy

- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva dopravy a výstavby SR - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva vnútra Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva obrany Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva školstva, vedy a výskumu a športu - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva kultúry Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky - zákony a súvisiace podzákonné predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti ostatných ústredných orgánov štátnej správy - zákony a súvisiace vykonávacie predpisy
- Legislatíva v pôsobnosti orgánov verejnej moci vymedzených Ústavou Slovenskej republiky - zákony a súvisiace vykonávacie predpisy
- Legislatíva vo vecnej pôsobnosti orgánov s celoštátnou pôsobnosťou - zákony a súvisiace vykonávacie predpisy
- Legislatíva nepriradená konkrétnym orgánom verejnej moci - zákony a súvisiace vykonávacie predpisy

- O strome
- Predmet zákona (§ 1, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Pôsobnosť zákona (§ 2, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Vymedzenie základných pojmov (§ 3, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Pôsobnosť orgánov verejnej moci (§ 4, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
 - Národný bezpečnostný úrad (§ 4, písm. a), zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
 - Určené ústredné orgány štátnej správy (§ 4, písm. b), zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
 - Iné orgány a inštitúcie (§ 4, písm. c), zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Úrad (§ 5, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Národná jednotka CSIRT (§ 6, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Národná stratégia kybernetickej bezpečnosti (§ 7, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Jednotný informačný systém kybernetickej bezpečnosti (§ 8, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Ústredný orgán (§ 9, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Úlohy iného orgánu štátnej správy (§ 10, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Vládna jednotka CSIRT (§ 11, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Mlčanlivosť a ochrana osobných údajov (§ 12, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Akreditácia jednotky CSIRT (§ 13, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Preukazovanie podmienok akreditácie jednotky CSIRT (§ 14, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Úlohy jednotky CSIRT (§ 15, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Povinnosti toho, kto plní úlohy jednotky CSIRT (§ 16, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Základná služba, prevádzkovateľ základnej služby a zaradenie do zoznamu základných služieb (§ 17, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Identifikačné kritériá prevádzkovej služby (§ 18, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Povinnosti prevádzkovateľa základnej služby (§ 19, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Bezpečnostné opatrenia (§ 20, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)
- Digitálna služba a poskytovateľ digitálnej služby (§ 21, zákon o kybernetickej bezpečnosti, 69/2018)

VEDOMOSTNÁ BÁZA PRE EX-POST HODNOTENIE

- ❑ Prehľad dôležitých dokumentov vo forme sémantického stromu
 - ❖ Od legislatívneho zámeru, cez PPK, MPK, rokovanie vlády, NR SR - až po publikáciu v Zbierke zákonov
- ❑ Kľúčové časti ex-ante posudzovania vplyvov
- ❑ Doplnkové informácie k ekonomickému prostrediu
- ❑ Dôvod: efektívnejšia práca pri ex-post hodnotení

Príklad: <https://knowww.eu/search-tree?t=5e0db439a15136cbb7272c1b>

Podklady súvisiace s posudzovaním vplyvov

Návrh zákona

— Úvodná strana

Dôvodová správa - všeobecná časť

— A. Všeobecná časť

Dôvodová správa - osobitná časť

Doložka vplyvov

— Základné údaje (1.)

— Definovanie problému (2.)

— Ciele a výsledný stav (3.)

— Dotknuté subjekty (4.)

— Alternatívne riešenia (5.)

— Vykonávacie predpisy (6.)

— Transpozícia práva EÚ (7.)

— Preskúmanie účelnosti (8.)

— Vplyvy navrhovaného materiálu (9.)

— Poznámky (10.)

— Kontakt na spracovateľa (11.)

— Zdroje (12.)


— Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK (13.)

— Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu (2.)

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie (3.)

— Dotknuté podnikateľské subjekty (3.1)

— Vyhodnotenie konzultácií - z toho MSP (3.2)

— Náklady regulácie - z toho MSP (3.3) 

SÉMANTICKÁ MAPA PRÁVNEHO PREDPISU

- ❑ Identifikácia a extrakcia všetkých regulácií v právnom predpise
- ❑ Klasifikácia regulácií pre ex-post (vymedzenia, povinnosti, práva, sankcie so sub-kategóriami)
- ❑ Pomenovanie regulácií pre efektívne vyhľadávanie
- ❑ Pridanie ďalších meta-dát vrátane dotknutých subjektov
- ❑ Migrácia podkladov do aplikácie

Príklad: <https://www.law-reg.org/legislativa/regulacie/zakon-c-1702018-z-z-o-zajazdoch-spojonych-sluzbach-cestovneho-ruchu-niektorych-podmienkach-podnikania-v-cestovnom-ruchu>

KLASIFIKÁCIA REGULÁCIÍ

VYMEDZENIE
 PRÁVO
 POVINNOSŤ
 SANKCIA

Normative statements	Statutory duties	Order	
		Prohibition	
	Statutory rights	Permission	
		Release	
	Shall-to-do rules	Shall-to-do rules	
	Legal consequences	Legal consequences pos.	
		Legal consequences neg.	
Auxiliary statements	Statements about terms	Explanatory statements	
		Definition	
		Precision	
		Extension and limitations	
	Statement about norms	Legal validity	Legal validity and non-validity
		Scope of application	Temporal
			Personal
			Factual
		Area of application	Extension
			Limitation
		Definition	
	Modifications		
Legal-technical statements		Reference	
		Continuation	
Legal-mechanism statements		Procedure	
		Objection	

Cestovná kancelária

Povinnosti

Názov regulácie

Základné činnosti cestovnej kancelárie

Zákaz vzťahujúci sa na cestovnú kanceláriu alebo cestovnú agentúru

Preukazovanie dôveryhodnosti osôb uvedených v § 6, ods. 1 tohto zákona

Oznamovacia povinnosť cestovnej kancelárie

Ďalšie osobitné povinnosti cestovnej kancelárie

Povinnosti cestovnej kancelárie pri sprostredkovaní predaja zájazdu pre inú cestovnú kanceláriu

Povinnosti cestovnej kancelárie pri oddelenej ponuke a oddelenom predaji služieb cestovného ruchu

Povinnosti cestovnej kancelárie pri uzatváraní zmluvy zabezpečujúcej ochranu pre prípad úpadku

Vzájomné povinnosti cestovnej kancelárie a poskytovateľa ochrany pre prípad úpadku

Minimálny rozsah ochrany pre prípad úpadku

Preukazovanie zabezpečenia ochrany pre prípad úpadku

Informácie poskytované cestovnou kanceláriou poskytovateľovi ochrany pre prípad úpadku

Povinnosti cestovnej kancelárie v súvislosti so žiadosťou poskytovateľa ochrany pre prípad úpadku

Ďalšie povinnosti cestovnej kancelárie voči poskytovateľovi ochrany pre prípad úpadku



Základné informácie o regulácii

Regulácia

Minimálny rozsah ochrany pre prípad úpadku

Citácia

Ochrana pre prípad úpadku sa musí vzťahovať na odôvodnene predpokladané náklady, ktoré zahŕňajú najmä všetky platby prijímané cestovnou kanceláriou od cestujúceho alebo v jeho mene za zájazd alebo spojené služby cestovného ruchu, pričom sa zohľadní čas od zaplataenia preddavkov a konečných platieb do poskytnutia zájazdu alebo služieb cestovného ruchu tvoriacich spojené služby cestovného ruchu, ako aj predpokladané náklady na repatriáciu v prípade úpadku cestovnej kancelárie, ktorá zabezpečuje prepravu.

Legislatívna lokalizácia	Odsek 4, Paragraf 9, Článok 1
--------------------------	-------------------------------

Predmet regulácie	Všeobecné ustanovenia o ochrane pre prípad úpadku (Paragraf 9)
-------------------	--

Katégoria regulácie	Povinnosť
---------------------	------------------

Subkatégoria regulácie	Príkaz
------------------------	---------------

Dotknuté subjekty

Povinnosť	Cestovná kancelária
-----------	---------------------

Súvisiace subjekty	Cestujúci
--------------------	-----------

Linka strom Knowww	https://knowww.eu/nodes/5e15bd69a6393f16e9c4183c
--------------------	---

Linka Slov-lex	https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/170/20190601#paragraf-9.odsek-4
----------------	---

KVALITATÍVNE HODNOTENIE VPLYVOV – PREČO?

- ❑ Problémy s určením miery pozitívnych vplyvov, ktoré sú často ťažko monetarizovateľné
 - *Aký je pozitívny vplyv kybernetickej bezpečnosti?*
 - *Aký je pozitívny vplyv lepšieho dohľadu nad právami spotrebiteľa?*
- ❑ Problém s vyčíslením vplyvov – rezignácia a uvedenie „vplyvy nie je možné vyčísliť“
- ❑ Porovnanie negatívne vs. pozitívne vplyvy
 - ✓ *Príklad: pozitívny vplyv – výber pokút v tisícoch €, negatívny vplyv na MSP: 8 mil. €*

DOLOŽKA VPLYVOV – SÚ REGULÁCIE PROSPEŠNÉ?

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input checked="" type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne
z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Sociálne vplyvy	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyv na služby verejnej správy a občana	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne

DOLOŽKA VPLYVOV – KVALITATÍVNE HODNOTENIE

9. Vplyvy navrhovaného materiálu						
Vplyvy na rozpočet verejnej správy	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne 1	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne 2
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input type="checkbox"/>	Áno	<input type="checkbox"/>	Nie	<input checked="" type="checkbox"/>	Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne 2	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne 1
z toho vplyvy na MSP	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne 2	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input type="checkbox"/>	Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne 3	<input type="checkbox"/>	Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/>	Negatívne 1
Vplyv na služby verejnej správy a občana	<input checked="" type="checkbox"/>	Pozitívne 2	<input checked="" type="checkbox"/>	Žiadne	<input type="checkbox"/>	Negatívne

KVALITATÍVNE HODNOTENIE VPLYVOV – AKO?

- Miera detailu: celková doložka / úroveň paragrafov, ako je to v Dôvodovej správe
- Ak nie je možné kvantitatívne hodnotenie, použije sa kvalitatívne hodnotenie
- Trojstupňová škála (vplyv malý, stredný veľký) s predom definovanými kritériami – ako je to vo svete bezpečnosti pri posudzovaní rizík
- Záverečné zhodnotenie spoločenského prospechu regulácie (negatívne vs. pozitívne vplyvy)

PILOTNÝ PROJEKT MH SR

MH SR – pilotný projekt (rozpracovaný)

Zákon č. 170/2018 Z. z. o zájazdoch, spojených službách cestovného ruchu, niektorých podmienkach podnikania v cestovnom ruchu a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Ukážky:

Formulár ex post hodnotenia

Sémantický rozklad

Vedomostná báza

Kvalitatívne posúdenie vplyvov

Konzultácie

Slovenská asociácia cestovných kancelárií a cestovných agentúr (SACKA)

KVALITATÍVNE HODNOTENIE VPLYVOV

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	
1	Oblasť regulácií	Vplyvy na podnikateľské prostredie					Sociálne vplyvy				
2		MSP			Veľké podniky						
3		pozitívne	negatívne	žiadne	pozitívne	negatívne	žiadne	pozitívne	negatívne	žiadne	
4											
5	Predmet úpravy (§ 1)			0			0			0	
6	Vymedzenie niektorých pojmov (§ 2)			0			0			0	
7	Zájazd (§ 3)		-1			-1		1			
8	Spojené služby cestovného ruchu (§ 4)			0			0	1			
9	Cestovná kancelária a cestovná agentúra (§ 5)	1	-2		1	-1		1			
10	Požiadavka dôveryhodnosti (§ 6)		-1			-1		1			
11	Povinnosti cestovnej agentúry (§ 7)		-2			-1		1			
12	Povinnosti cestovnej kancelárie (§ 8)		-2			-1		1			
13	Ochrana pre prípad úpadku (§ 9)		-2			-2		3			
14	Doplňujúce ustanovenia o ochrane pre prípad úpadku (§ 10)		1		1	1		1			
15	Informačná povinnosť cestovných kancelárií voči poskytovateľom ochrany pre prípad úpadku (§ 11)		-1		1	-1		1			
16	Účtovníctvo cestovnej kancelárie (§ 12)		-1			-1				0	
17	Povinnosti cestovnej kancelárie v prípade úpadku (§ 13)		-1			-2		3			

KVALITATÍVNE VS. KVANTITATÍVNE HODNOTENIE I.

- ❑ Regulácia: Ochrana CK pre prípad úpadku (§ 9)
- ❑ Kvalitatívne: Náklady na zmluvu zabezpečujúcu ochranu pre prípad úpadku vo výške najmenej 30 % ročných plánovaných tržieb z predaja zájazdov a spojených služieb cestovného ruchu - vysoký vplyv
- ❑ Kvantitatívne:
 - ❑ *Obrat CK, z ktorého sa ráta poistenie: zahraničný cestový ruch (2018): 695 mil. € domáci: 41 mil. €,*
 - ❑ *stredná úroveň poistného z 30 % obratu: 2.5 %, rátame zahr. ruch, kvôli nákladom na repatriáciu.*
 - ❑ *Celková suma nákladov: 5.21 mil. €*

KVALITATÍVNE VS. KVANTITATÍVNE HODNOTENIE II.

- ❑ Regulácia: Ochrana CK pre prípad úpadku (§ 9)
- ❑ Kvalitatívne: Právo cestujúceho na bezodkladné plnenie plynúce z ochrany pre prípad úpadku - vysoký vplyv
- ❑ Kvantitatívne:
 - ❑ *Benefit cestujúceho pre 534.000 vycestovaní*
 - ❑ *ekvivalentná hodnota komerčnej poistky 14 €*
 - ❑ *Benefit: 7.47 mil. €*



**Ďakujem
za Vašu pozornosť**

michal.danilak@lewik.org

<https://knowww.eu/>

<https://www.law-reg.org/>