



# Inteligentné regulácie

## IT platforma lepšej regulácie podľa stratégie RIA 2020

Typ štúdie: SaaS

27.02.2018

Tento dokument obsahuje 78 strán

## Obsah

Inteligentné regulácie	1
1 Základné informácie	1
1.1 Prehľad	1
1.2 Dôvod	3
1.3 Rozsah	6
1.4 Použité skratky a značky	8
2 Manažérske zhrnutie	10
3 Motivácia	16
4 Popis aktuálneho stavu	20
4.1 Legislatíva	20
4.2 Architektúra	22
4.2.1 Biznis architektúra	22
4.2.2 Architektúra informačných systémov	25
4.2.3 Technologická architektúra	26
4.2.4 Bezpečnostná architektúra	27
4.3 Prevádzka	28
5 Alternatívne riešenia	29
5.1 Multikriteriálna analýza	29
5.2 Naplnenie cieľov	30
5.3 Alternatívne riešenia	33
5.3.1 Alternatíva A – „Ponechanie súčasného stavu“	33
5.3.2 Alternatíva B – „Komplexná IT platforma lepšej regulácie“	33
5.3.3 Alternatíva C - „Decentralizovaný systém RIA”	34
5.3.4 Alternatíva D - „RIA ako nadstavba a extenzia nad inými aplikáciami”	35
6 Popis budúceho stavu	37
6.1 Legislatíva	37

6.2	Architektúra	39
6.2.1	Biznis architektúra	39
6.2.2	Architektúra informačných systémov	46
6.2.3	Technologická architektúra	54
6.2.4	Implementácia a migrácia	56
6.2.5	Bezpečnostná architektúra	63
6.3	Prevádzka	65
6.4	Ekonomická analýza	67

## Zoznam obrázkov

Obrázok 1: Príprava regulácie na IT platforme lepšej regulácie .....	3
Obrázok 2: Biznis pohľad na Strategickú prioritu: „Manažment údajov” – Prístup k analytickému spracovaniu údajov (Projekt sa venuje orámovanej časti celkového prístupu.).....	5
Obrázok 3: Náplň inteligentných regulácií .....	5
Obrázok 4: Prieskum na počte 100 materiálov predložených na rokovanie vlády v 1. pol. 2016, Deloitte, MH SR. ....	7
Obrázok 5: Podpora regulačného cyklu - každá fáza v regulačnom cykle bude podporená dátovou analýzou a novými technológiami.....	10
Obrázok 6: Posudzované vybrané vplyvy definované v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov ....	11
Obrázok 7: Funkcionalita IT platformy lepšej regulácie .....	12
Obrázok 8: Prístup k implementácii projektu a reformy .....	14
Obrázok 9: Motivačná architektúra .....	18
Obrázok 10: Prehľad legislatívy v aktuálnom stave .....	21
Obrázok 11: Proces vypracovania doložky vybraných vplyvov a jej posúdenie podľa jednotnej metodiky .....	23
Obrázok 12: Architektúra informačných systémov - aktuálny stav.....	25
Obrázok 13: Prehľad legislatívy .....	38
Obrázok 14: Vysoko-úrovňová biznis architektúra .....	44
Obrázok 15: Aplikovanie RIA: ex ante – posudzovanie vplyvov .....	44
Obrázok 16: Monitoring regulovaného prostredia.....	45
Obrázok 17: Budúci stav informačných systémov .....	49
Obrázok 18: Služby IaaS a PaaS, ktoré budú využívané .....	55
Obrázok 19: Rámcový harmonogram implementácie .....	62

## Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 Základné informácie - zhrnutie .....	1
Tabuľka 2: Skratky a značky .....	8
Tabuľka 3: Motivácia – budúci stav .....	16
Tabuľka 4: Legislatíva – aktuálny stav .....	20
Tabuľka 5: Biznis architektúra – aktuálny stav .....	22
Tabuľka 6: Architektúra informačných systémov - aktuálny stav .....	25
Tabuľka 7: Technologická architektúra - aktuálny stav .....	26
Tabuľka 8: Bezpečnostná architektúra - aktuálny stav .....	27
Tabuľka 9: Prevádzka - aktuálny stav .....	28
Tabuľka 10: Legislatíva - budúci stav .....	37
Tabuľka 11: Biznis architektúra – budúci stav .....	39
Tabuľka 12: Architektúra informačných systémov - budúci stav .....	46
Tabuľka 13: Technologická architektúra - budúci stav .....	54
Tabuľka 14: Implementácia a migrácia .....	56
Tabuľka 15: Fáza 1: Základný pilot: IT platforma lepšej regulácie .....	58
Tabuľka 16 Bezpečnostná architektúra - budúci stav .....	63
Tabuľka 17: Prevádzka - budúci stav .....	65
Tabuľka 18: Ekonomická analýza - budúci stav .....	67
Tabuľka 19: Prehľad ukazovateľov efektivity .....	71
Tabuľka 20: Prehľad nákladov a prínosov .....	71

# 1 Základné informácie

## 1.1 Prehľad

Tabuľka 1 Základné informácie - zhrnutie

Zdôvodnenie využitia národného projektu a vylúčenia výberu projektu prostredníctvom výzvy
<p>Na základe bodu B.1 uznesenia vlády SR č. 28/2017 k Plánu práce vlády SR na rok 2017 vypracovalo Ministerstvo hospodárstva SR RIA 2020 – Stratégiu lepšej regulácie. Cieľom tejto stratégie je prostredníctvom metodík a nástrojov lepšej regulácie optimalizovať regulačné prostredie v SR, čo bude mať významné pozitívne vplyvy na podnikateľov i občanov SR vo všeobecnosti.</p> <p>Znižovanie administratívneho a byrokratického zaťaženia vyplývajúceho z regulačného prostredia je možné realizovať viacerými prístupmi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kompetentným ex ante - posudzovaním vplyvov navrhovaných regulácií v rámci jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, založeným na odborných a relevantných podkladoch a modeloch tak, aby boli regulácie prijímané v súlade s princípom informovaného rozhodovania.</li> <li>2. Ex post hodnotením účelnosti a efektívnosti existujúcich regulácií z hľadiska ich účelnosti, efektívnosti a dosiahnutia stanoveného cieľa. Na základe tohto hodnotenia by mali byť regulácie v prípade potreby revidované, resp. zrušené.</li> <li>3. Znižovaním existujúceho regulačného zaťaženia v oblastiach, kde regulácie neprinášajú prínosy prevažujúce náklady dotknutých subjektov.</li> <li>4. Sprehľadnením regulačného prostredia pre podnikateľské subjekty tak, aby každý z nich vedel jednoducho získať prehľad o reguláciách, ktoré sa ho týkajú a o ich vplyvoch na jeho podnikateľskú činnosť.</li> <li>5. Zefektívnenie existujúcich činností a podpora nových činností lepšej regulácie prostredníctvom využívania služieb eGovernmentu.</li> </ol> <p>Informatizácia vie významným spôsobom prispieť k posilneniu a zefektívneniu všetkých horeuvedených prístupov, a tým pádom dokáže projekt Inteligentné regulácie podporiť zavedenie cieľov RIA 2020 - Stratégie lepšej regulácie do praxe. Lepšia regulácia sa nezaobera konkrétnymi sektorovými politikami, ale stanovuje <b>centrálne</b> ciele, procesné a kvalitatívne štandardy a pravidlá, ex ante – posudzovania vplyvov a ex post hodnotenia účelnosti a efektívnosti regulácií, vďaka ktorým sa legislatíva či regulácie pripravujú, posudzujú, schvaľujú, implementujú, vyhodnocujú a upravujú alebo rušia. Jej konečným cieľom je prostredníctvom optimalizácie regulačného prostredia zvýšiť transparentnosť a konkurencieschopnosť štátu. Problematika lepšej regulácie si preto vyžaduje centrálnu odbornú koordináciu a dohľad nad celým životným cyklom regulácie, čo už dnes Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“) v istej miere v rámci ex ante - posudzovania vplyvov vykonáva prostredníctvom Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „komisia RIA“).</p> <p>Centrálne riešenie lepšej regulácie je najlepším variantom z nasledujúcich dôvodov:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– lepší prenos skúseností a najlepších praktík smerom k jednotlivým predkladateľom regulácií a analytickým útvarom jednotlivých rezortov,</li> <li>– lepšia kontrola dosahovania výsledkov,</li> <li>– umožnenie kvantifikácie celkových vplyvov regulácie syntézou vstupov od predkladateľa materiálu a gestorov metodík.</li> </ul>
Zdôvodnenie prijímateľa/partnera národného projektu a dôvod jeho určenia
Projekt bude implementovať prijímateľ MH SR.

<p>Podľa § 6ef zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov je MH SR ústredným orgánom štátnej správy pre podporu malého a stredného podnikania, stratégiu tvorby podnikateľského prostredia a podporu podnikateľského prostredia.</p> <p>V zmysle uznesenia vlády SR č. 55/2015 z 1. októbra 2015 sa zároveň zriadila komisia RIA, ktorá vykonáva dohľad a kontrolu nad správnosťou procesu posudzovania vybraných vplyvov.</p> <p>Kompetencie MH SR tak umožňujú realizovať navrhnuté iniciatívy ako jedinej inštitúcii verejnej správy.</p>	
Príslušnosť národného projektu k relevantnej časti PO7 OPII	<p>Predkladaná štúdia je štúdiou uskutočniteľnosti pre programové obdobie 2014 až 2020 pre Operačný program Integrovaná infraštruktúra, Prioritná os číslo 07 Informatizácia spoločnosti, typ Agendové systémy.</p> <p>Projekt je príslušný k špecifickým cieľom:</p> <p>7.4 Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment služieb pre podnikateľov</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Podiel dodatočných elektronických služieb pre podnikateľov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou</li> </ul> <p>7.5 Zlepšovanie celkovej dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Počet nových datasetov publikovaných vo formáte s vysokým potenciálom na znovupoužitie</li> </ul> <p>7.7 Umožnenie modernizácie a racionalizácie verejnej správy IKT prostriedkami</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Počet nových optimalizovaných úsekov verejnej správy</li> <li>- Dodatočný počet úsekov verejnej správy, v ktorých je rozhodovanie podporované analytickými systémami</li> </ul>
Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu prvej fázy národného projektu	6,014,000.00 €
Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na realizáciu druhej a tretej fázy národného projektu	13,878,000.00 €

Z pohľadu úsekov verejnej správy rieši:

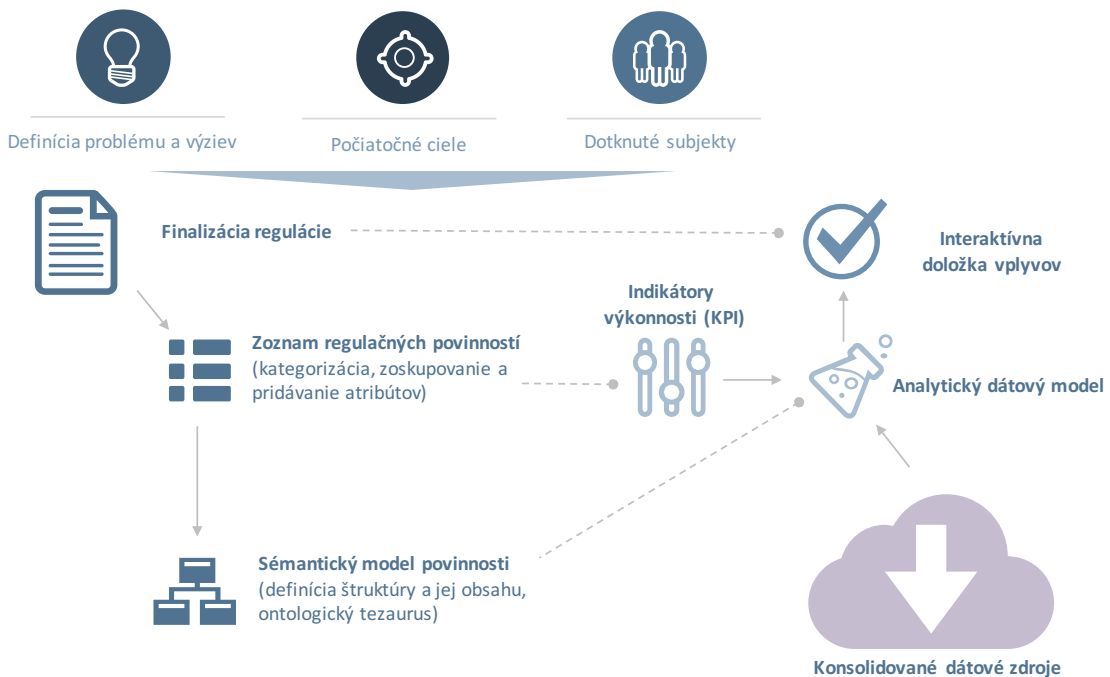
- U00008 - Podpora malého podnikania a stredného podnikania vrátane podpory potravinárskych produktov, ktoré nie sú zaradené do prílohy I Zmluvy o fungovaní Európskej únie a podpory spracovania dreva a biotechnológií
- U00009 - Stratégia tvorby podnikateľského prostredia a podpora podnikateľského prostredia vrátane podpory potravinárskeho podnikateľského prostredia, ktorého produkty nie sú zaradené do prílohy I Zmluvy o fungovaní Európskej únie a podnikateľského prostredia v oblasti spracovania dreva a biotechnológií

Výsledkom projektu Inteligentné regulácie bude:

- Zavedenie služieb pre:
  - aplikovanie postupov dátovej vedy pri posudzovaní vplyvov regulácie,
  - dátovú časť platformy, ktorá prispeje k tvorbe dát potrebných pre správne ex ante - posudzovanie vplyvov a ex post - hodnotenie účelnosti a efektívnosti regulácií,
  - modelovanie vplyvov pripravovanej alebo upravovanej regulácie a ich následné prepočítanie na základe reálnych dát v ex post - hodnotení účelnosti a efektívnosti,

- získavanie spätnej väzby o fungovaní regulovaného prostredia,
  - efektívnu spoluprácu pri príprave regulácie a posudzovaní jej vplyvov,
  - orientovanie sa v regulovanom prostredí, analýzu duplicit vyskytujúcich sa v reguláciách a gold-plating,
  - inteligentné vyhľadávanie aktuálnych povinností týkajúcich sa konkrétneho subjektu.
- Vytvorenie komplexnej IT platformy lepšej regulácie, ktorá podporí proces vytvárania štruktúrovaných regulácií v strojovo čitateľnej podobe s možnosťou inteligentného vyhľadávania

Obrázok 1: Príprava regulácie na IT platforme lepšej regulácie



Výsledkom projektu Inteligentné regulácie bude:

- Zavedenie dátovej vedy a rozhodovania na základe dôkazov do procesu prípravy, schvaľovania a revízie regulácií;
- Výrazne vyššia kvalita vypracovania doložiek vybraných vplyvov k reguláciám, ktoré budú interaktívne, ľahko čitateľné a ktoré budú pracovať s overenými a aktuálnymi dátami;
- Podpora ex post - hodnotenia účelnosti a efektívnosti existujúcich regulácií;
- Lepšia orientácia pre občanov a podnikateľov vo svojich právach a povinnostiach.

## 1.2 Dôvod

Štúdia vznikla, aby priniesla konceptuálny návrh riešenia pre Inteligentné regulácie v rámci súčasného regulačného rámca Slovenskej republiky. Štát výrazne ovplyvňuje fungovanie ekonomiky a kvalitu života občanov prostredníctvom nastavenia regulačného rámca zákonmi aj podzákonnými predpismi; čiastočne aj stratégiami či koncepciami. K tomu sa pridáva regulačný rámec EÚ - najmä právne akty s priamym účinkom ako sú nariadenia EÚ. Kvalita regulačného rámca a s ňou spojená úroveň administratívnej a regulačnej záťaže a schopnosť podnikov inovovať významne ovplyvňuje konkurencieschopnosť krajiny. Zlepšenie kvality regulovaného prostredia smerom k inteligentnej regulácii je možné dosiahnuť kombináciou reformnej iniciatívy a inovatívnych informačných technológií.

Realizáciou projektu Inteligentné regulácie dôjde k zefektívneniu procesov súvisiacich s prijímaním nových regulácií a zároveň k zásadnému skvalitneniu posudzovania vplyvov týchto regulácií a k následnému hodnoteniu ich účelnosti a efektívnosti. Tým, že celý proces bude podporený prostredníctvom IKT, bude sa vytvárať znalostná báza regulovaného prostredia na základe presne definovaného sémantického a logického modelu, ako aj matematické modely vplyvov



regulácií. Táto znalostná báza umožní efektívne spravovať regulačný rámec vďaka modelovaniu jeho fungovania a overovaniu týchto modelov na základe spätnej väzby z regulovaného prostredia. Takéto komplexné informácie o regulačnom rámci budú slúžiť odborníkom nielen v procese prípravy a posudzovania nových regulácií, ale aj v procese monitorovania regulovaného prostredia, dozoru a dohľadu.

Inteligentné regulácie budú poskytovať služby aj pre fyzické a právnické osoby v procese plnenia si svojich povinností alebo uplatňovania si svojich nárokov vyplývajúcich z regulácií (napríklad služby inteligentných regulácií dokážu interaktívne odpovedať na otázky: aké regulácie sa týkajú daného subjektu, aké sú administratívne náklady danej regulácie, aké práva, povinnosti a nároky z nej vznikajú, aké agendy s ňou súvisia, kto je za reguláciu zodpovedný).

Informačné systémy Inteligentných regulácií budú poskytované záujemcom prostredníctvom Software-as-a-Service, pričom jednotlivé služby budú zadané pre vybrané skupiny záujemcov o služby (nebude dostupné všetkým).

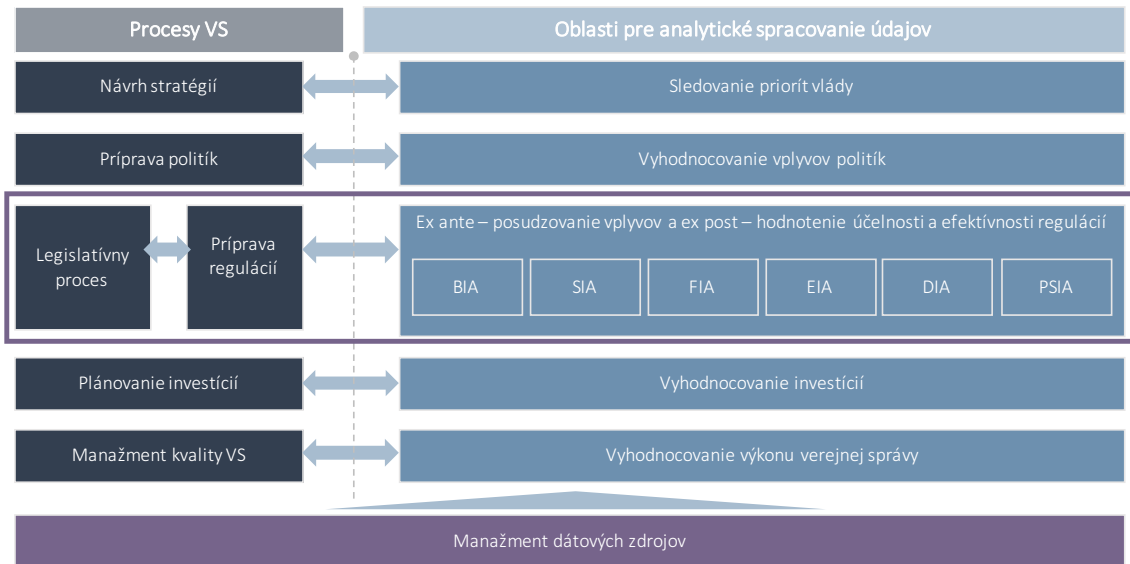
V rámci štúdie je popísané i riešenie pre následné monitorovanie regulovaného prostredia v rámci procesov ex-post hodnotenia účelnosti a efektívnosti, ktoré má potenciál priniesť výrazné zlepšenie kvality života občanov a podnikateľského prostredia. Toto zlepšenie je možné očakávať vďaka efektu spätnej väzby medzi návrhom a praxou, lepšiemu spracovávaní dát a informácií a možnosti zjednodušovať regulácie a proces overovania súladu s nimi. Správne vymáhanie regulácií uzatvára cyklus politiky zlepšovania regulačného prostredia. V otázke praktickej realizácie navrhujeme vzhľadom na komplexnosť problematiky postupovať sériou nadväzujúcich, ale samostatných projektov v troch fázach implementácie.

Toto riešenie nadväzuje na nasledujúce strategické dokumenty:

- Národný program reforiem schválený uznesením vlády č. 198 z 24. 4. 2013, kde jedným z opatrení je modernizácia verejnej správy,
- Pozičný dokument Európskej komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na roky 2014-2020, kde jednou z piatich priorít je moderná a odborná verejná správa,
- Strategický dokument pre oblasť rastu digitálnych služieb a oblasť infraštruktúry prístupovej siete novej generácie (2014 - 2020),
- Návrh centralizácie a rozvoja dátových centier v štátnej správe, ktorý bol schválený uznesením vlády SR č. 247/2014, pričom tento dokument ďalej rozpracováva časti popisujúce poskytovanie softvéru ako služby pre oblasť podporných a administratívnych činností vybraných subjektov verejnej správy.
- Uznesenie vlády SR č. 76/2016 z 24. februára 2016. k zmenám a doplneniam Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.
- RIA 2020 – Stratégia lepšej regulácie.
- Operačný program Integrovaná infraštruktúra schválený Európskou komisiou dňa 28.10.2014,
- Národná koncepcia informatizácie verejnej správy schválená vládou 28.9.2016, kde sa definuje vízia, strategické ciele a smery e-Governmentu v SR,
- Strategické priority Architektonickej vízie verejnej správy 2020:
  - Strategická priorita „Manažment údajov“ schválený dňa 28.2.2017, ktorý prijala Rada vlády pre digitalizáciu verejnej správy a digitálny jednotný trh,
  - Strategická priorita „Integrácia a orkestrácia“ schválená 28.2.2017, ktorý prijala Rada vlády pre digitalizáciu verejnej správy a digitálny jednotný trh.

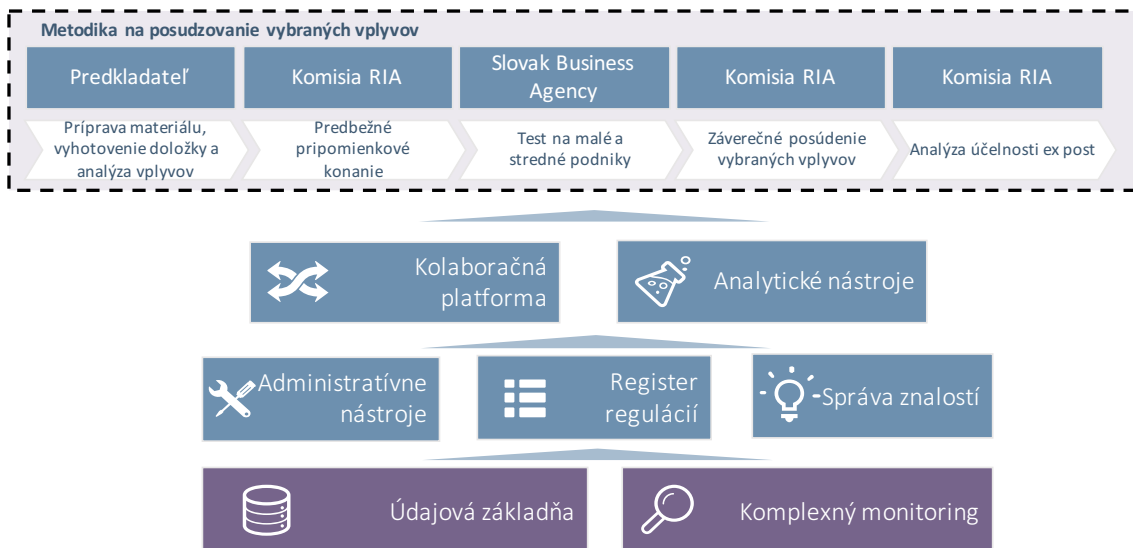
Posudzovanie vplyvov regulácií je dôležitou oblasťou pre využívanie analytického spracovania údajov vo verejnej správe. Prístup k analytickému spracovaniu údajov vo verejnej správe je popísaný v rámci Strategickej priority: „Manažment údajov“ a vytvorenie centrálného informačného systému pre inteligentné regulácie je jasne pomenované v Národnej koncepcii informatizácie verejnej správy, ktorá predpokladá skvalitnenie regulačného prostredia vďaka inteligentným reguláciám, monitoringu regulovaného prostredia a podpore riešenia životných situácií pre jednotlivé podnikateľské odbory.

Obrázok 2: Biznis pohľad na Strategickú prioritu: „Manažment údajov” – Prístup k analytickému spracovaniu údajov (Projekt sa venuje orámovanej časti celkového prístupu.)



Vyššie uvedené procesy a služby (Príprava regulácií a Ex ante – posudzovanie vplyvov a ex post – hodnotenie účelnosti a efektívnosti regulácií) sú previazané najmä s legislatívnym procesom, pre ktorý vytvárajú analýzy a podklady, ktoré sú súčasťou výsledného materiálu predkladaného do medzirezortného pripomienkového konania. Rozsah procesov podporných inteligentnými reguláciami je znázornený na nasledujúcej schéme. Kľúčovým prínosom je podpora nového procesu ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti regulácií, to znamená po schválení materiálu Národnou radou SR a jeho uvedením do praxe. V tomto procese je možné analyzovať to, či daná regulácia napĺňa očakávané ciele a nevyvoláva dodatočné negatívne vplyvy. Na základe tohto hodnotenia bude možné vykonať podľa potreby nápravné opatrenia, napríklad danú reguláciu upraviť alebo zrušiť. Systém inteligentných regulácií tak poskytuje komplexný obraz o celom životnom cykle regulácie a umožňuje ho efektívne riadiť.

Obrázok 3: Náplň inteligentných regulácií



### 1.3 Rozsah

Štúdia uskutočniteľnosti vychádza z dokumentu Operačný program integrovaná infraštruktúra schválený Európskou komisiou dňa 28.10.2014 a nadväzuje na Strategické priority NKIVS schválené dňa 28.2.2017.

Našou víziou je vytvoriť modernú a svetovo unikátnu IT platformu lepšej regulácie, ktorá umožní rozhodovanie v oblasti regulácií na základe dôkazov a transparentného zapojenia všetkých zainteresovaných osôb, a to vďaka nasledujúcim princípom riešenia:

- Hladký priebeh procesov posudzovania vplyvov - bude jednoduché sledovať a manažovať stav prípravy regulácie, zapojiť kľúčové strany do procesu konzultácií, prieskumov a konaní, vyhodnocovať a zlepšovať celý proces.
- Interaktívna vizualizácia analýzy vybraných vplyvov – bude k dispozícii jednoduchá navigácia reguláciami, ich cieľmi, prepojenými s merateľnými KPI, dotknutými subjektmi a pravidlami. Vypočítané vplyvy pre jednotlivé regulácie budú interaktívne a zrozumiteľne znázornené, aby bolo jasné, na základe akých predpokladov boli vyčíslené a čo ich v reálnom prostredí bude ovplyvňovať. Bude možné simulovať rôzne scenáre vypočítaných vplyvov na základe zmeny vstupných parametrov, ako napríklad počtu dotknutých subjektov alebo zmeny prognózy vývoja rastu miezd.
- Transparentné analytické modely – odborná verejnosť a zamestnanci verejnej správy budú mať možnosť prístupit' k analytickým a dátovým modelom, učiť sa z nich a kontrolovať ich.
- On-line vyhodnotenie modelovania vplyvov - analytické modely budú automaticky prepočítané na základe dostupnosti nových dát z monitoringu regulovaného prostredia. Bude možné porovnať predikcie dát v modeloch s realitou a objektívne hodnotiť kvalitu doložiek vybraných vplyvov k predkladaným materiálom.
- Overené dátové zdroje - všetky relevantné dátové zdroje verejnej správy a externé zdroje tretích strán budú dostupné pre modelovanie a overené z pohľadu authenticity, kvality a integrity dát.
- Platforma pre širšiu spoluprácu - každý dotknutý subjekt, regulátor, odborná a laická verejnosť sa budú môcť zapojiť podľa vopred nastavených pravidiel.

Regulácia v štáte je nevyhnutná pri napĺňaní spoločenských cieľov a zabezpečovaní verejného záujmu. Pod reguláciou sa zvyčajne chápe akýkoľvek riadený zásah štátu, úprava a usmernenie. Pre potreby tohto materiálu sa regulácia chápe v širšom kontexte, teda ide nielen o zasahovanie štátu prostredníctvom platných právnych predpisov, ale aj prostredníctvom nelegislatívnych dokumentov. Reformy lepšej regulácie sa nezaoberajú konkrétnymi sektorovými politikami, ale skôr stanovujú centrálné štandardy, pravidlá a ciele, vďaka ktorým sa legislatíva či regulácie pripravujú, posudzujú, schvaľujú, implementujú, vyhodnocujú a upravujú. Významným nástrojom v oblasti lepšej regulácie navrhovaným v rámci Odporúčaní OECD je začlenenie posudzovania vplyvov regulácie (RIA) do počiatočných štádií formulovania nových regulačných návrhov spolu s presným vymedzením ich cieľov a vyhodnotením, či je regulácia potrebná a ako môže byť čo najviac účinná a efektívna pri dosahovaní týchto cieľov. V podmienkach Slovenskej republiky je posudzovanie vplyvov regulácie premietnuté do podoby Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktorej aktuálna verzia bola schválená uznesením vlády SR č. 24/2015 a nadobudla účinnosť 1. 10. 2015 v zmysle uznesenia vlády SR č. 55/2015.

Za uplatňovanie tejto Jednotnej metodiky v praxi zodpovedá Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“), ktorej činnosť spočíva najmä v metodologickej podpore spracovateľom doložky vybraných vplyvov a analýz vplyvov, vo vypracovaní písomného stanoviska k materiálom zaslaným na predbežné pripomienkové konanie alebo záverečné posúdenie, v oboznamovaní predkladateľa so stanoviskom Komisie a v udeľovaní výnimky z uplatňovania Jednotnej metodiky. Od 1. 10. 2015 do 31. 12. 2016 prijala Komisia na posúdenie spolu 294 materiálov. Najviac materiálov, 38, predložilo za dané časové obdobie Ministerstvo životného prostredia SR, nasledovalo Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (dnes už Ministerstvo dopravy a výstavby SR) s 35 materiálmi, Ministerstvo financií SR s 29 materiálmi a Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR s 26 materiálmi. Ostatné orgány predložili menej ako 20 materiálov. Predkladatelia materiálov zvyknú mať ťažkosti s vypracovaním kvalitnej doložky vybraných vplyvov, hoci ich kvalita sa postupne zlepšuje – Komisia vydala väčšinu súhlasných stanovísk, prípadne súhlasných s návrhom na dopracovanie (spolu 180), no Komisia takisto vydala 114 nesúhlasných.

Obrázok 4: Prieskum na počte 100 materiálov predložených na rokovanie vlády v 1. pol. 2016, Deloitte, MH SR.



Predkladaný projekt výrazne prispieje k skvalitneniu vypracovávaných doložiek vybraných vplyvov, ako aj k zefektívneniu celého procesu. Tento dokument popisuje:

- Legislatívu a jej potrebné zmeny, ktoré sú nevyhnutné pre realizáciu projektu Inteligentné regulácie a reformu procesov súvisiacich s vyhodnocovaním vplyvov regulácií ako aj ich monitorovaním,
- Architektúru riešenia, ktorá zohľadňuje nasledujúce aspekty:
  - Motivácia určuje základných stakeholderov a ich záujmy,
  - Biznis architektúra definuje biznis funkcie a biznis služby, ktoré budú ponúknuté ako služby SaaS,
  - Architektúra informačných systémov znázorňuje vnútornú kompozíciu systému a integračné väzby systému s okolím,
  - Keďže bude informačný systém umiestnený v cloude, technologická architektúra definuje IaaS služby, ktoré sa plánujú využívať. V rámci možností sú stanovené i požiadavky na služby PaaS,
  - V časti implementácia a migrácia sú vysvetlené základné fázy projektu Inteligentné regulácie a ich súvislosť s postupom reformy verejnej správy, najmä v oblasti automatizácie procesov rozvoja VS,
  - Bezpečnostná architektúra definuje bezpečnostné požiadavky na riešenie.
- Prevádzka riešenia popisuje, akým spôsobom bude zabezpečená podpora užívateľov a neustála inovácia biznis procesov a služieb súvisiacich s inteligentnými reguláciami.,
- V časti Ekonomická analýza sú kvantifikované prínosy a náklady, ktoré si realizácia cieľov reformy a implementácia Inteligentných regulácií vyžadujú. Ich následná analýza vypovedá o ekonomickej výhodnosti riešenia. V rámci tejto časti sú špecifikované indikatívne náklady pre realizáciu projektu Inteligentné regulácie.

Pre každú oblasť architektúry sú identifikované kritéria kvality, na základe ktorých je možné posudzovať návrhy a alternatívne riešenia. Štúdia uskutočniteľnosti analyzuje 3 základné alternatívy, ako je možné realizovať systém Inteligentných regulácií (jednotný centralizovaný systém oproti distribuovaným systémom a nadstavbou nad existujúcimi aplikáciami). Obdobne sú identifikované riziká, ktoré bude potrebné v nasledujúcom období počas prípravy a realizácie projektov eliminovať.

Dokument popisuje architektonický model, ktorý vznikol, aby ukázal možnosti Inteligentných regulácií. Podrobnú definíciu jednotlivých prvkov modelu je možné nájsť v Prílohe tohto dokumentu.

V rámci projektu budú nasadené alebo znovupoužívané nasledovné moduly:

Nové moduly:

- Kolaboračná platforma pre podporu procesov posudzovania vplyvov v celom regulačnom cykle,

- Analytické nástroje pre analýzu vybraných vplyvov a gold-plating,
- Administratívne nástroje pre nastavenie a správu IT platformy lepšej regulácie,
- Register regulácií,
- Správa znalostí,
- Údajová základňa pre podporu ex ante – posudzovania vplyvov a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti,
- Komplexný monitoring regulovaného prostredia.

Znovupoužitie a upravené moduly:

- Informačný systém Centrálnej správy referenčných údajov (IS CSRÚ),
- Modul procesnej integrácie a integrácie údajov,
- Elektronická zbierka zákonov (SLOV- LEX).

## 1.4 Použité skratky a značky

Tabuľka 2: Skratky a značky

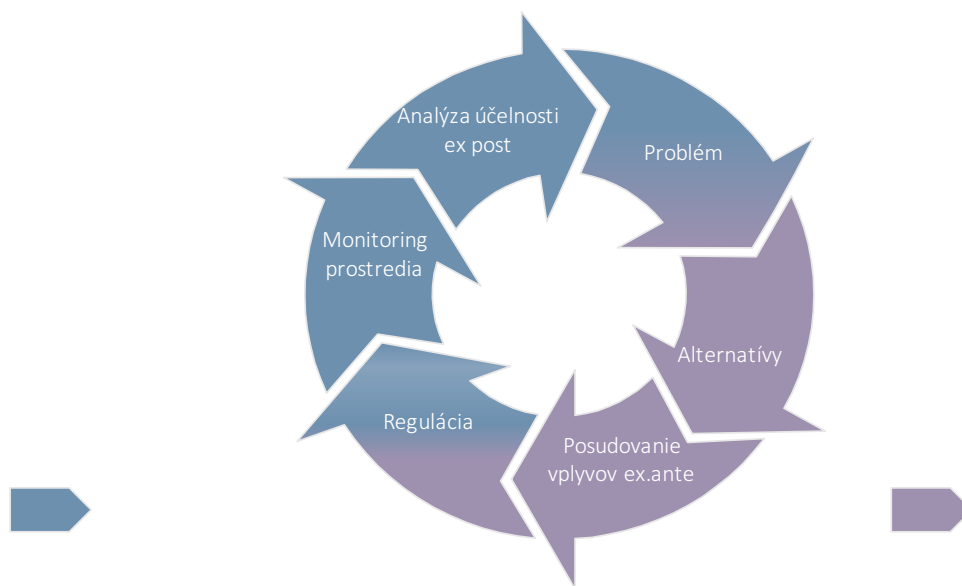
Skratka / Značka	Vysvetlenie
BIA	Posudzovanie vplyvov na podnikateľské prostredie (Business Impact Assessment)
CDS	Centrálny dátový sklad verejnej správy
CKS	Centrálny konsolidačný systém
DIA	Posudzovanie vplyvov na digitalizáciu (Digital Impact Assessment)
DFŠ	Detailná funkčná špecifikácia
EIA	Posudzovanie vplyvov na životné prostredie (Environmental Impact Assessment)
FIA	Posudzovanie vplyvov na rozpočet (Financial Impact Assessment)
IFP	Inštitút finančnej politiky
ISVS	Informačný systém verejnej správy
IVP	Inštitút vzdelávacej politiky
KPI	Kľúčový ukazovateľ výkonnosti (Key Performance Indicator)
MetaIS	Centrálny metainformačný systém verejnej správy
MH SR	Ministerstvo hospodárstva SR
MPI	Modul procesnej integrácie a integrácie údajov

Skratka / Značka	Vysvetlenie
MSP	Malí a strední podnikatelia
MPI	Modul procesnej integrácie a integrácie údajov
OP EVS	Operačný program Efektívna verejná správa
OP II	Operačný program Integrovaná infraštruktúra
OWL	Jazyk pre webové ontológie (Web Ontology Language)
RDF	Framework pre popis zdrojov (Resource Description Framework)
RIA	Posudzovanie vplyvov regulácie (Regulatory Impact Assessment)
SBA	Slovak Business Agency
SIA	Posudzovanie sociálnych vplyvov (Social Impact Assessment)
SOI	Slovenská obchodná inšpekcia
URI	Jednotný referencovateľný identifikátor (Uniform Resource Identifier)

## 2 Manažérske zhrnutie

Štúdia navrhuje vytvorenie komplexnej IT platformy lepšej regulácie pre ex ante – posudzovanie vplyvov regulácií, ex post - hodnotenie ich účelnosti a efektívnosti, manažment a monitoring regulovaného prostredia. Vychádza z myšlienky lepšieho riadenia a spravovania (governance) štátu, ktorý má regulačnú právomoc, a to z holistického pohľadu (whole of government), t. j. počas celého cyklu existencie regulácií od ich vzniku až po implementáciu a ich spätné vyhodnotenie.

Obrázok 5: Podpora regulačného cyklu - každá fáza v regulačnom cykle bude podporená dátovou analýzou a novými technológiami



Posudzovanie vplyvov ex ante (v zahraničí často označované ako „Regulatory Impact Assessment“) je jedným z procesov v rámci životného cyklu regulácie. Začína sa definovaním problému a konzultáciami s dotknutými subjektmi. V rámci konzultácií sa diskutujú rôzne alternatívy riešenia daného problému – zlyhania trhu. Často sa opomína, že daný problém nemusí byť riešený len novou reguláciou. Inou alternatívou je napríklad podpora samoregulácie alebo zlepšenie spôsobov dodržiavania a vymáhania existujúcej regulácie. Súčasťou konzultačného procesu je posúdenie vplyvov navrhovanej regulácie pred jej zavedením do praxe (ex ante), ak zavedenie novej regulácie bolo zvolené ako najlepšia alternatíva. Zároveň sa definujú ciele regulácie a spôsob vyhodnotenia jej účelnosti a efektívnosti, ktoré sa analyzujú po zavedení regulácie do praxe, v ktorej je možné získavať reálne informácie o jej vplyve na regulačné prostredie a na riešenie zlyhaní trhu. Ak regulácia v praxi na základe objektívnych dôkazov neplní svoj účel, alebo jej dodržiavanie nie je efektívne a spôsobuje vedľajšie neplánované vplyvy, je dôležité ju dôsledne prehodnotiť a následne upraviť alebo úplne odstrániť z regulačného rámca.

Takýto prístup predstavuje zásadný posun v reforme štátu, ktorý funguje na základe využívania znalostí a dôkazov pri rozhodovaní o dôležitých otázkach a pri regulovaní. Výsledkom fungovania systému bude lepšie a prehľadnejšie regulačné prostredie, ktoré umožní podnikateľom inovovať, fungovať flexibilnejšie a jednoducho si plniť svoje povinnosti, a občanom priniesť vyššiu kvalitu života.

Agenda lepšej regulácie predstavuje hlavné priority reformného úsilia Slovenskej republiky v programovom období 2014 až 2020. „Je o dizajne a spätnom a transparentnom hodnotení sektorových politík a legislatívy za pomoci dát a dôkazov, ale i názorov občanov a ďalších dotknutých subjektov. Táto agenda pokrýva všetky sektorové oblasti a jej cieľom je, aby intervencia v podobe regulácie nešla za najnutnejší rámec, ale dosiahla svoj cieľ a priniesla očakávané prínosy za minimálnu cenu“ (Európska komisia, 2017). Regulačný svet, ktorý zasahuje do veľa oblastí života a ekonomického diania, sa však stal príliš zložitým:

- na Slovensku máme vyše 700 zákonov a 2 300 podzákonných predpisov,
- na úrovni EÚ je vyše 19 000 regulačných aktov, len v roku 2017 pribudlo vyše 700 regulačných aktov

– v jednotlivých regulačných aktoch týkajúcich sa Slovenska je skrytých vyše 100.000 konkrétnych regulácií.

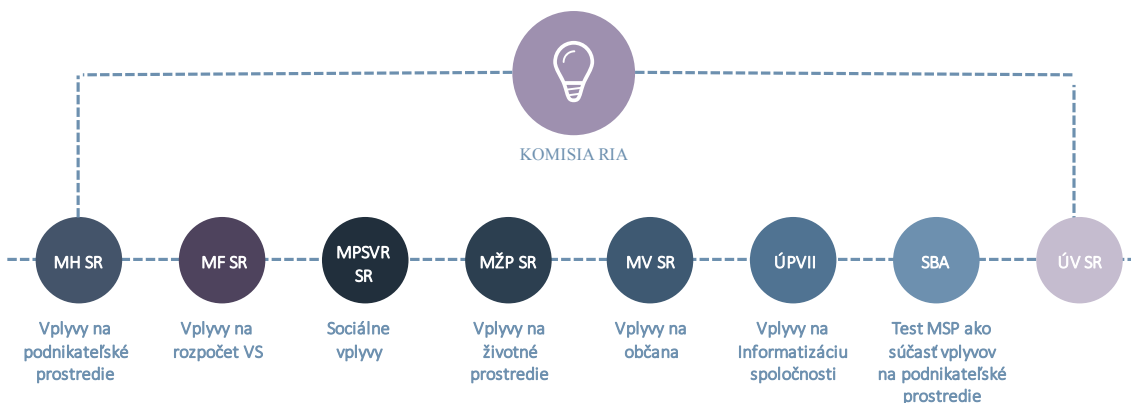
Systematicky vylepšovať regulačný rámec obsahujúci tak obrovský počet regulácií je bez IKT podpory prakticky nemožné. Preto okrem nastavenia inovatívnych procesov bude posudzovanie vybraných vplyvov podporené aj komplexným IT riešením, ktoré bude schopné spracovať veľké množstvo relevantných údajov tak, aby v reálnom čase umožnilo sledovať vplyvy regulácií a hlavným aktérom v rozhodovacom procese prinieslo dostatočné nástroje pre posúdenie vypočítaných vplyvov a vzájomnú spoluprácu na zlepšovaní regulovaného prostredia.

**Vo všeobecnosti sa považujú programy lepšej regulácie za kľúčový nástroj podpory konkurencieschopnosti v EÚ.**

Od roku 2012 spustila Európska komisia program REFIT (Regulatory Fitness and Performance Program). Jeho základným cieľom je „znižovať nadmernú byrokraciu, odstrániť regulačné zaťaženie, zjednodušiť a vylepšiť dizajn a kvalitu legislatívy, aby sa dosiahli ciele verejnej politiky a aby benefity legislatívy EÚ mohli byť využívané za čo najmenších nákladov a s minimálnym administratívnym zaťažením“. Na základe tohto programu Európska komisia systematicky a neustále vyhodnocuje existujúcu európsku legislatívu, aby identifikovala prípadnú regulačnú záťaž, nezrovnalosti a neefektívne opatrenia a identifikovala možnú nápravu. Podobné aktivity očakáva aj od členských štátov.

Odpoveďou Slovenska bude komplexná IT platforma lepšej regulácie, ktorá bude podporovať Jednotnú metodiku na posudzovanie vybraných vplyvov, reformovanú na základe RIA 2020 – Stratégie lepšej regulácie. Nasadené informačné nástroje umožnia nastavenie a zefektívnenie procesov súvisiacich s prijímaním nových regulácií a zároveň prispievajú k skvalitneniu posudzovania vplyvov týchto regulácií. V súčasnosti sa posudzujú nasledujúce vybrané vplyvy za účasti gestorov metodík združených pod Stálou pracovnou komisiou Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva SR (ďalej ako „komisia RIA“). Komisia RIA poskytuje metodickú podporu spracovateľom doložky a analýz vybraných vplyvov v priebehu ich spracovania, dohliada na dodržiavanie procesu posudzovania vplyvov a posudzuje kvalitu vypracovania doložky a analýz vybraných vplyvov.

Obrázok 6: Posudzované vybrané vplyvy definované v Jednotnej metodike na posudzovanie vybraných vplyvov

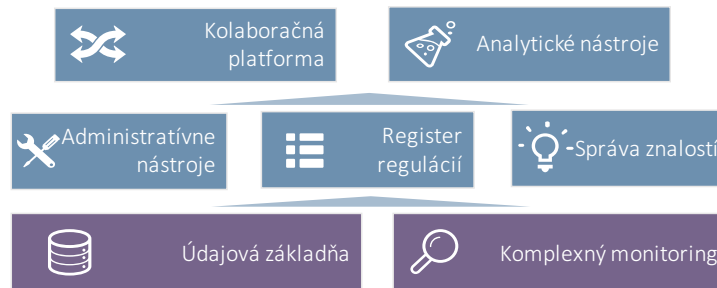


Aby boli regulácie pripravované a aktualizované na základe objektívnych znalostí, nová IT platforma umožní maximalizovanie pozitívnych vplyvov regulácií a minimalizovanie negatívnych vplyvov a administratívnu náročnosť. Projekt zavedie do praxe inovatívne metódy z dátovej vedy, ktoré sa budú využívať pri modelovaní prínosov a nákladov regulácií. Tieto metódy budú aplikované v interaktívnych modeloch, ktoré môžu byť kedykoľvek prepočítané na základe presnejších dát. IT platforma bude zbierať veľké dáta z podnikateľského prostredia využitím inovatívnych prístupov ako extrakcia dát zo sociálnych sietí, internetu vecí a harvesting.

Úzko špecializovaná umelá inteligencia (ako „machine learning“, inteligentný asistent – „chatbot“) začína byť v súkromnom sektore široko akceptovaná a dokáže prispievať k mnohým zlepšeniam služieb a procesov. Dokáže stále lepšie porozumieť neštruktúrovanému textu, robiť predpovede vplyvov rozhodnutí a hľadať príčiny javov a dôkazy vo veľkom množstve dát. Pre agendu lepšej regulácie predstavuje preto kľúčový nástroj, ktorý umožní odborníkom aj bežným ľuďom ľahšie sa orientovať v zložitom regulačnom prostredí a robiť lepšie rozhodnutia (využitie inteligentného asistenta – „chatbota“). Dokáže tiež predpovedať vplyvy regulácií na základe historických údajov a učiť sa zo skutočných dát a zlepšovať tak svoje modely predpovedí (využitie „machine learning“). Preto bude predstavovať kľúčovú technológiu novej IT platformy, ktorá poskytne nasledujúcu funkcionálnosť.



Obrázok 7: Funkcionalita IT platformy lepšej regulácie



- **Kolaboračná platforma pre podporu procesov posudzovania vplyvov v celom regulačnom cykle:** Poskytne online nástroje pre prípravu regulácie, prieskumy prostredníctvom inteligentných formulárov a konzultácie. Podporí sa celý proces posudzovania vplyvov ex ante a ex post – teda aj proces hodnotenia účelnosti a efektívnosti – počas tohto procesu bude možné analyzovať aj históriu konzultácií a prieskumov a identifikovať, ktoré osoby alebo združenia boli najbližšie vo svojich predpovediach k realite po zavedení regulácie, a tiež ktoré osoby alebo združenia poskytli najrelevantnejšie informácie a údaje.
- **Analytické nástroje pre analýzu vplyvov a gold-plating:** Táto časť platformy poskytuje nástroje na modelovanie určených regulácií (v definovanom sémantickom modeli) a posudzovanie vplyvov regulácií na prostredie prostredníctvom simulácií a striktných postupov dátovej analýzy. Vo vytvorených modeloch bude možné spúšťať rôzne simulácie vplyvov pri zmene premenných ako napríklad počet dotknutých subjektov alebo zmenu predikcie vývoja cien daného tovaru. Dôležitý bude tiež koncept predikcie, ktorý od súčasného dátumu bude predpovedať hodnoty do budúcnosti, ako aj možnosť neustále prepočítavať model na základe nových historických údajov alebo úprav predpokladov.
- **Administratívne nástroje pre nastavenie a správu IT platformy lepšej regulácie:** Manažment prístupov a spolupráce – prostredníctvom tohto modulu sú nastavené rôzne úrovne používania kolaboračnej platformy a analytických nástrojov – napr. ako zamestnanec verejnej správy, fyzická alebo právnická osoba, pričom každé konto má definovaný rozsah využívaných funkcií portálu, oprávnenia v analytických nástrojoch ako aj spôsoby spolupráce nad obsahom v Správe znalostí.
- **Správa konta:** v správe konta používateľ pristupuje k svojim osobným údajom a preferenciám, ktoré umožňujú vytvoriť si svoj personalizovaný prístup k funkcionalite. Jedná sa napríklad o definovanie tém a oblastí záujmu o regulačný rámec, o ktorých má byť používateľ informovaný alebo ku ktorým si želá poskytnúť spätnú väzbu prostredníctvom prieskumov.
- **Správa znalostí:** Jedná sa o bázú znalostí, v ktorých budú zosumarizované znalosti rozdelené podľa rôznych tém. Bude sa jednať napr. o najlepšiu prax z okolitých krajín pre dané témy, manažment analytických modelov a správu participácie dotknutých subjektov, ktorá bude sledovať, ktoré subjekty a s akou relevanciou sa musia vyjadriť k danej téme pripravovaného materiálu. Najlepšia prax z krajín a inštitúcií, ktoré sú lídrami v lepšej regulácii ako Veľká Británia, Holandsko, Spojené štáty americké a Európska komisia, bude spracovaná do štruktúrovanej, strojovo spracovateľnej podoby v slovenskom a anglickom jazyku.
- **Register regulácií:** V gescii MH SR vznikla databáza regulácií a predpisov, ktorá bude postupne zlepšovaná a rozširovaná v Registri regulácií. Zabezpečí sa tak efektívny prístup k manažmentu regulačného rámca ako aj k využívaniu informácií o regulovanom prostredí, a to nie len v procese prípravy a posudzovania vplyvov nových regulácií, ale aj v procese monitorovania regulovaného prostredia a ex post hodnotenia účelnosti a efektívnosti regulácií. Vytvorí sa systém evidujúci platné regulácie, ktorý bude pravidelne aktualizovaný. Základný zdroj informácií o identifikovaných, analyzovaných a monitorovaných reguláciách, ktoré budú opísané, klasifikované a modelované podľa nastavených sémantických pravidiel. Ku každej dôležitej regulácii bude prelinkovaná interaktívna analýza vybraných vplyvov v Správe znalostí, ktorá bude napojená na analytické nástroje, umožňujúce simulácie budúcich vplyvov.
- **Údajová základňa pre podporu ex ante - posudzovania vplyvov a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti:** Údajová základňa potrebných dát pre správne posúdenie vplyvov navrhovaných materiálov bude vytvorená z už existujúcich informačných zdrojov (štatistické dáta, kalkulačka nákladov regulácie a pod.), ktoré budú doplnené aj o nové údaje, ktoré sú špecificky potrebné pre proces posudzovania vplyvov, resp. také, ktoré sa počas posudzovania vplyvov vytvárajú.

- **Komplexný monitoring regulovaného prostredia:** Umožnia sa inovatívne postupy pre zber dát v takmer reálnom čase a ich vyhodnocovanie prostredníctvom Analytických nástrojov.

#### Čo prinesie projekt podnikateľom verejnosti a zamestnancom verejnej správy.

Projekt a súvisiaca reforma posudzovania vplyvov si kladie za cieľ dosiahnuť nasledovné:

- 100 percentná IT podpora na systematické zlepšovanie regulačného rámca, skladajúceho sa z vyše 700 zákonov, 2 300 podzákonných predpisov a 100.000 konkrétnych regulácií,
- 95 percent predkladaných materiálov legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru bude s kvalitne a podrobne vypracovanou doložkou vybraných vplyvov a príslušnými analýzami,
- Zníži sa neopodstatnená administratívna záťaž podnikateľov o 35 percent zo súčasnej hodnoty a neopodstatnená regulačná záťaž o 50 percent zo súčasnej hodnoty,
- Aspoň 70 percent materiálov s nepriaznivým hodnotením v doložke vplyvov bude upravených alebo odstránených z právneho poriadku.

#### Celková realizácia reformy lepšej regulácie zvýši kompetencie verejnej správy a pre jednotlivé zapojené inštitúcie bude znamenať potrebu posilnenia analytických kapacít.

Podnikatelia získajú:

- **Jednoduché, prehľadné a potrebné regulácie:** Všetky regulácie budú prístupné na jednom mieste a posúdi sa ich opodstatnenosť na základe dôsledného hodnotenia vplyvov a konzultácie s dotknutými subjektmi. Podnikatelia v regulovanom prostredí si dokážu lepšie plniť svoje povinnosti a hlásiť sa o svoje práva, ak je prostredie prehľadné, regulácie ľahko vyhľadateľné pre konkrétneho podnikateľa, previazané so súvisiacimi orgánmi verejnej moci a ich agendami. V rámci dobrého regulačného rámca sú odstránené duplicity a protichodné, obsolentné či nejednoznačné predpisy. Jednoduchosť prostredia znamená tiež odstránenie zbytočnej administratívnej záťaže, čo sa dá dosiahnuť vďaka lepšiemu zdieľaniu dát medzi inštitúciami verejnej správy a inteligentným informačným systémom.
- **Vizualizáciu vplyvov regulácií na malých a stredných podnikateľov:** Riešenie ponúkne kreatívne a interaktívne spôsoby ako si vizualizovať a vypočítať vplyvy nových regulácií na malých a stredných podnikateľov, a to zrozumiteľným a graficky lákavým spôsobom pre každú záujmovú skupinu.
- **Analýzu účelnosti a efektívnosti regulácií:** V stanovenej lehote od zavedenia regulácie do praxe sa spustí proces analýzy jej účelnosti a efektívnosti. Zodpovední na strane verejnej správy zozbierajú objektívne dôkazy z reálneho prostredia o tom, aké má regulácia skutočné vplyvy. Podľa výsledných skutočných vplyvov a podľa toho, koľko zdrojov je naozaj potrebných na jej dodržiavanie, sa regulácia buď ponechá, upraví alebo zruší.

Verejnosť získa:

- **Platformu pre širšiu spoluprácu:** Každý dotknutý subjekt, regulátor, odborná a laická verejnosť sa budú môcť zapojiť podľa vopred nastavených pravidiel, prispôbených danému subjektu. Platforma bude inkluzívna, interaktívna a umožní zúčastňovať sa na rozhodovaní vďaka najnovším mobilným technológiám.
- **Výsledný vplyv regulácií prospešný pre spoločnosť:** Každá regulácia prináša množstvo vplyvov, ktoré sú často protichodné. Je preto potrebné zaviesť mechanizmus porovnania jednotlivých vplyvov pri stanovovaní výsledného stanoviska. Zámerom je, aby pozitívne vplyvy navrhovaných regulácií prevažovali nad negatívnymi vplyvmi.
- **Transparentný a participatívny proces tvorby regulácií:** Participatívny návrh verejných politík a regulácií patrí k prioritám nového programového obdobia a môže sprístupniť výrazný odborný potenciál mimovládneho sektora a odbornej verejnosti pre prospech zlepšovania regulačného prostredia. Jednotlivé záujmové a dotknuté skupiny môžu mať priestor vyjadriť svoje názory a námety a spätnú väzbu a prispieť tak ku kvalitnému návrhu regulácie ako i modelu posudzovania vplyvov. Vďaka novým komunikačným technológiám bude možné výrazne rozšíriť proces konzultácií.

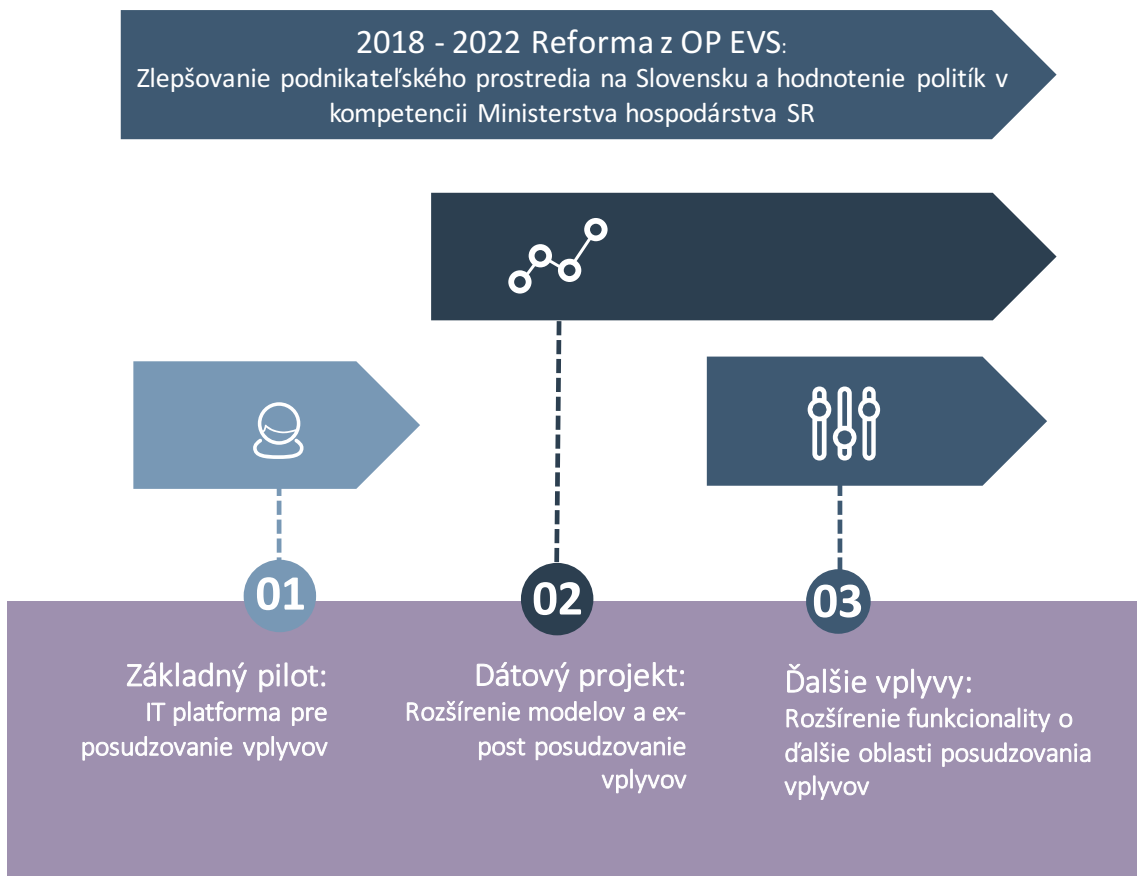
Zamestnanci verejnej správy sa môžu tešiť na:

- **Hladký priebeh procesov posudzovania vplyvov** – Pre predkladateľov bude jednoduché sledovať a manažovať stav prípravy regulácie, zapojiť kľúčové strany do procesu konzultácií, prieskumov a konaní, vyhodnocovať a zlepšovať celý proces.

- **Interaktívnu vizualizáciu analýzy vybraných vplyvov** – Predkladateľom nových návrhov regulácií bude riešenie poskytovať nástroje a služby pre spracovanie doložiek vybraných vplyvov a analýz vybraných vplyvov. Pre verejnú správu bude k dispozícii jednoduchá navigácia reguláciami, ich cieľmi, prepojenými s merateľnými KPI, dotknutými subjektmi a pravidlami. Vypočítané vplyvy pre jednotlivé regulácie budú interaktívne a zrozumiteľne znázornené, aby bolo jasné, na základe akých predpokladov boli vyčíslené a čo ich v reálnom prostredí bude ovplyvňovať. Bude možné simulovať rôzne scenáre vypočítaných vplyvov na základe zmeny vstupných parametrov, ako napríklad počtu dotknutých subjektov alebo zmeny prognózy vývoja rastu miezd.
- **On-line vyhodnotenie modelovania vplyvov:** Gestori metodík pre jednotlivé oblasti posudzovania vplyvov získajú možnosti pre integráciu svojich analytických modelov a subsystémov. Analytické modely budú automaticky prepočítané na základe dostupnosti nových dát z monitoringu regulovaného prostredia. Bude možné porovnať predikcie dát v modeloch s realitou a objektívne hodnotiť kvalitu doložiek vybraných vplyvov k predkladaným materiálom.
- **Overené dátové zdroje:** Všetky relevantné dátové zdroje verejnej správy a externé zdroje tretích strán budú dostupné pre modelovanie a overené z pohľadu autenticity, kvality a integrity dát.

IT systém Inteligentné regulácie bude prevádzkovaný v cloude Ministerstva vnútra SR pre investície a informatizáciu, bude navrhnutý maximálne flexibilne s použitím moderných a otvorených technológií. Garantom realizácie bude Ministerstvo hospodárstva SR, pričom pri tvorbe IT platformy lepšej regulácie budú akceptované aj relevantné požiadavky ostatných gestorov jednotlivých vybraných vplyvov. Implementácia je naplánovaná na 39 mesiacov, pričom pôjde o sériu nadväzujúcich, ale samostatných projektov v troch fázach implementácie. To zabezpečí, že kľúčové výstupy budú dodávané priebežne počas realizácie celého riešenia Inteligentných regulácií.

Obrázok 8: Prístup k implementácii projektu a reformy



Občania a podnikatelia budú vidieť prvé výsledky po roku implementácie projektov, ktorá bude riadená agilne a bude orientovaná na rýchle dosahovanie hmatateľných výsledkov a učenie sa z praxe.

Už základný pilot v prvej fáze, ktorého implementácia bude trvať rok, poskytne funkčné a udržateľné riešenie ponúkajúce:

- Interaktívnu doložku vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie,
- Výmenu údajov a koordináciu zúčastnených strán,
- Konzultácie (mobilná aplikácia),
- Výber vhodnej množiny analytických nástrojov a ich pilotné nasadenie,
- Štruktúrovaný prehľad všetkých právnych predpisov,
- Sémantický model pre vybrané zákony (v kompetencii MH SR),
- Implementáciu vzorového modelu analýzy vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie,
- Integráciu údajov potrebných pre vzorový model z dostupných dátových zdrojov

Tieto výstupy prvej fázy budú overované v praxi a iteratívne vylepšované tak, aby na záver implementácie vzniklo riešenie s vysokou akceptáciou a spokojnosťou koncových používateľov riešenia.

### 3 Motivácia

Tabuľka 3: Motivácia – budúci stav

Súhrnný popis		
Ciel	Ukazovateľ cieľa	Výsledok
Zvýšime kvalitu, štandard a dostupnosť elektronických služieb pre podnikateľov	Administratívna záťaž	35 % zo súčasnej hodnoty
	Regulačná záťaž	50 % zo súčasnej hodnoty
	Počet elektronických služieb pre podnikateľov, ktoré je možné riešiť mobilnou aplikáciou	1 (nová mobilná aplikácia pre informovanie sa o regulačnom prostredí a pre zapájanie do jeho zlepšovania)
Umožnenie modernizácie a racionalizácie verejnej správy IKT prostriedkami	Počet nových optimalizovaných úsekov verejnej správy	2
	Počet úsekov verejnej správy, v ktorých je rozhodovanie podporované analytickými systémami	2
Zlepšíme využívanie údajov a znalostí v rozhodovacích procesoch vo verejnej správe	Počet zlepšených regulácií na základe ex-post hodnotenia	200
	Počet regulačných orgánov využívajúcich princípy „Regulácie 2.0“	20

Agenda lepšej regulácie a zavedenie systematického posudzovania vplyvov regulácií (RIA) patrí k hlavným nástrojom pre zefektívnenie verejnej správy v oblasti návrhu politík a regulácií. Riešenie Inteligentné regulácie vychádza z princípov reformy verejnej správy 2020, ktoré sú:

- Skvalitnenie procesu prípravy a tvorby právnych predpisov a strategických dokumentov na základe systematického uplatňovania princípov otvorenosti, zrozumiteľnosti a zapojenia verejnosti pri ich príprave.
- Jednoduché a potrebné regulácie, pričom sa sprehľadnia a zjednodušia existujúce právne predpisy. Všetky regulácie budú prístupné na jednom mieste a posúdi sa ich opodstatnenosť na základe dôsledného hodnotenia vplyvov a konzultácie s dotknutými subjektmi.
- Využívanie dát v rozhodovaní, pričom rozhodovacie procesy vo verejnej správe budú podporené informáciami, získanými automatizovanou analýzou dát, ktorými verejná správa disponuje.
- Posilňovanie ľudských zdrojov, zvyšovanie potrebných kompetencií a kapacít vo verejnej správe.

V rámci lepšieho návrhu politík a regulácií budú nasadené informačné nástroje, ktoré umožnia implementáciu konceptu „Data-driven state“ (štáte, fungujúcom na základe využívania dát) do praxe. Znamená to, že pre jednotlivé oblasti rozhodovania budú k dispozícii modely, dáta a nástroje, ktoré umožnia vytvoriť analýzy, na základe ktorých sa podporí rozhodovanie. Potrebná bude i reforma fungovania organizácií a procesov vo verejnej správe tak, aby boli tieto analýzy efektívne používané a zároveň zverejňované vo vhodnej vizuálnej podobe pre verejnosť.

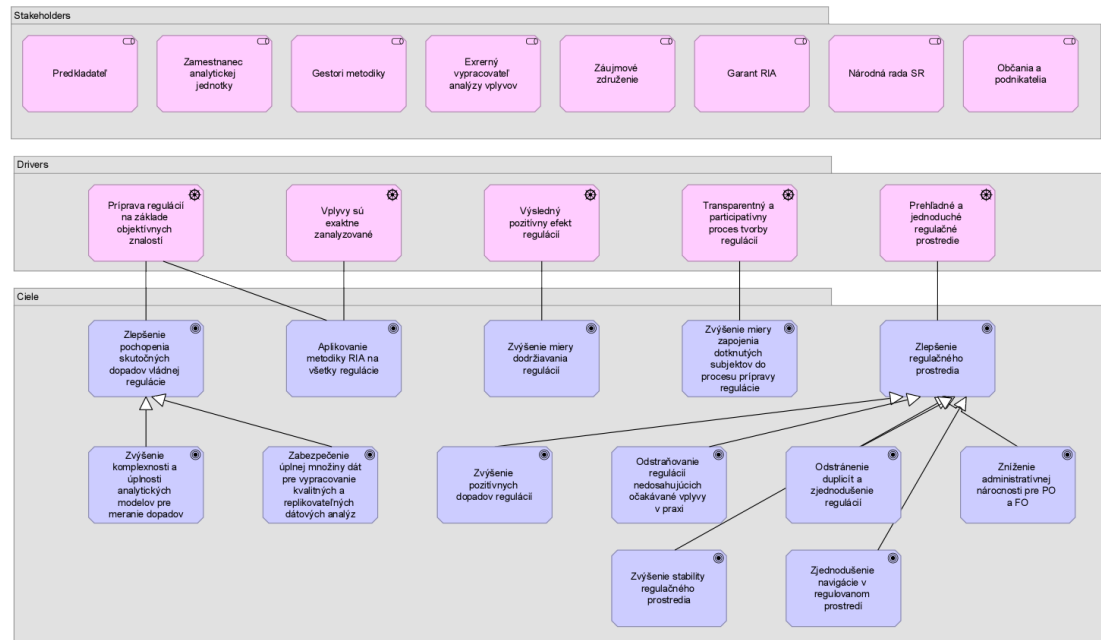
Garantom procesu posudzovania vybraných vplyvov je Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej „garant RIA“), pričom dohľad a kontrolu nad správnosťou procesu posudzovania vplyvov zabezpečuje Stála

pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov („ďalej komisia RIA“).

Základnými hnacími prvkami, ktoré motivujú zmenu pre jednotlivých kľúčových hráčov, sú:

- **Aby bola príprava regulácií vykonávaná na základe objektívnych znalostí** (prekladateľ návrhu regulácie a gestori jednotlivých metodík posudzovania vplyvov) – nový systém by mal umožniť maximalizovanie pozitívnych vplyvov regulácií a minimalizovanie negatívnych vplyvov a administratívnu náročnosť. Znamená to tiež, že k dispozícii budú presné a overené dáta pre tvorbu analytických modelov, ktoré budú počítat' vplyvy regulácií.
- **Aby boli vplyvy regulácií zanalyzované exaktne** (gestori metodík, garant RIA a komisia RIA) – kvalita a presnosť analytických modelov a metodicky správny proces tvorby analýz vybraných vplyvov sú kľúčové pre lepšie posudzovanie legislatívnych návrhov. Bude preto podporovaná kontrola výpočtov a modelov, zdieľanie najlepších skúseností ako i celková inovácia procesu posudzovania. Nástroje posudzovania vplyvov sa už nemajú opierať takou mierou o analýzu prínosov a nákladov, ktorá bola typická pre predchádzajúce obdobie programov lepšej regulácie (Európska komisia, 2015a), ale majú zavádzať i rôzne behaviorálne a kontextuálne nástroje.
- **Aby bol výsledný vplyv regulácií prospešný pre spoločnosť** (garant RIA, komisia RIA a Národná rada SR) – každá regulácia prináša množstvo vplyvov, ktoré sú často protichodné. Je preto potrebné zaviesť mechanizmus porovnania jednotlivých vplyvov pri stanovovaní výsledného stanoviska. Zámerom je, aby návrhy pozitívne vplyvy regulácií prevažovali nad negatívnymi vplyvmi.
- **Aby bol zabezpečený transparentný a participatívny proces tvorby regulácií** (garant RIA, komisia RIA občania a podnikatelia) – participatívny návrh verejných politik a regulácií patrí k prioritám nového programového obdobia a môže sprístupniť výrazný odborný potenciál mimovládneho sektora a odbornej verejnosti pre prospech zlepšovania regulačného prostredia. Jednotlivé záujmové a dotknuté skupiny môžu mať priestor vyjadriť svoje názory a námety a spätnú väzbu a prispieť tak ku kvalitnému návrhu regulácie ako i modelu posudzovania vplyvov. Vďaka novým komunikačným technológiám bude možné výrazne rozšíriť proces konzultácií.
- **Aby bolo regulované prostredie prehľadné a jednoduché** (občania a podnikatelia) – aktéri v regulovanom prostredí dokážu lepšie plniť svoje povinnosti a hlásiť sa o svoje práva, ak je prostredie prehľadné, regulácie ľahko vyhľadateľné podľa požiadaviek aktéra, previazané so súvisiacimi orgánmi verejnej moci a ich agendami. V rámci dobrého regulačného rámca sú odstránené duplicity a protichodné, obsolentné či nejednoznačné predpisy. Jednoduchosť prostredia znamená tiež odstránenie zbytočnej administratívnej záťaže, čo sa dá dosiahnuť vďaka lepšiemu zdieľaniu dát medzi inštitúciami verejnej správy

Obrázok 9: Motivačná architektúra



Realizácia projektu Inteligentné regulácie by mala smerovať k naplneniu nasledujúcich cieľov:

- **Zlepšenie pochopenia skutočných vplyvov regulácie** (budeme mať k dispozícii presné znalosti o probléme a vieme tak zlepšovať regulované prostredie a robiť správne intervencie), sa dá dosiahnuť:
  - Definovaním racionálnych cieľov regulácie a spôsobov naplnenia týchto cieľov na základe jasných a kvantifikovateľných indikátorov podporených odbornou diskusiou,
  - Zvýšením komplexnosti a úplnosti analytických modelov pre meranie vplyvov (regulácií),
  - Zabezpečením úplnej množiny dát pre vypracovanie kvalitných a replikovateľných dátových analýz (je potrebná identifikácia a následná integrácia dátových zdrojov a zlepšenie monitorovania regulovaného prostredia).
- **Dosiahnutie transparentného procesu tvorby a prijímania regulácií a aplikovanie jednotnej metodiky posudzovania vplyvov na všetky regulácie** (aj na momentálne platné regulácie v procese ex-post hodnotenia, aby boli známe vplyvy všetkých regulácií a mohlo sa pristúpiť k systematickému zlepšeniu regulačného prostredia).
- **Zvýšenie miery dodržiavania regulácií** (viac sa dodržiavajú jednoduché a prehľadné regulácie, je však potrebné tiež zvýšiť schopnosť verejnej správy vykonávať dozor a dohľad nad regulovaným prostredím a vymáhať dodržiavanie platných regulácií).
- **Zlepšenie regulačného prostredia:**
  - Zvýšenie pozitívnych vplyvov regulácií,
  - Odstraňovanie regulácií (z regulačného rámca), ktoré nedosahujú pôvodné účely a požadované vplyvy v praxi,
  - Odstraňovanie duplicit, zjednodušenie regulácií a zvýšenie ich zrozumiteľnosti,
  - Dodržiavanie správnej transpozície legislatívnych aktov EÚ za účelom predchádzania efektu goldplatingu – ide o proces, pri ktorom členská krajina EÚ počas transpozície smernice EÚ do národnej legislatívy pridá požiadavky, povinnosti či štandardy, ktoré originálna smernica neobsahuje,
  - Zníženie administratívnej náročnosti pre fyzické a právnické osoby,

<ul style="list-style-type: none"> <li>– Zjednodušenie a vyššia flexibilita pri plnení povinností alebo uplatňovanie si nárokov vyplývajúcich z regulácií,</li> <li>– Zvýšenie stability regulačného prostredia,</li> <li>– Zjednodušenie orientovania sa v regulovanom prostredí pre jednotlivé subjekty.</li> </ul>	
Riziká	<b>Spresnenie identifikovaných rizík:</b> R_S-2.1, R_S-2.2, R_S-2.3, R_S-2.4, R_S-2.5, R_S-2.6, R_S-2.7, R_S-2.8, R_S-2.9
<ul style="list-style-type: none"> <li>– R_S – 2.1: Nedostatočné pokrytie procesov v oblasti regulácií IT technológiami (databázy, work-flow, analytické nástroje, sémantické nástroje ...).</li> <li>– R_S – 2.2: Realizácia a uplatňovanie Jednotnej metodiky je rôzne a je naviazané na ľudský faktor.</li> <li>– R_S – 2.3: Nebuduje sa cieľavedome bázou znalostí pri posudzovaní vybraných vplyvov regulácií na prostredie a subjekty.</li> <li>– R_S – 2.4: Dozor a dohľad je izolovaný a bez dostatočnej interakcie podporenej IT technológiami s ostatnými procesmi súvisiacimi s reguláciami, čo sťažuje ich efektívne vymáhanie.</li> <li>– R_S – 2.5: Absentuje proaktívna komunikácia s klientom - občan, podnikateľské prostredie a podobne.</li> <li>– R_S – 2.6: Nekonzistentnosť a zložitosť regulačného prostredia nie je systémovo riešená.</li> <li>– R_S – 2.7: Prijímané regulácie nie sú spätne vyhodnocované vo väzbe na napĺňanie cieľov a účelnosť, ktoré sa reguláciou sledovali.</li> <li>– R_S – 2.8: Povinnosť posudzovať vybrané vplyvy regulácie nie je aplikovaná na všetky regulácie a rovnako nie je aplikovaná na regulácie nižšieho významu (usmernenia, nariadenia a podobne).</li> <li>– R_S – 2.9: Definované prínosy nebudú osvojené dotknutými subjektmi a vytvoria tak odpor k navrhovanému spôsobu riešenia systému Inteligentných regulácií.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Tabuľka 2 Riziká</li> <li>– Tabuľka 5 Zoznam zainteresovaných</li> <li>– Tabuľka 6 Zoznam cieľov OP II</li> <li>– Tabuľka 7 Zoznam cieľov</li> </ul>	-



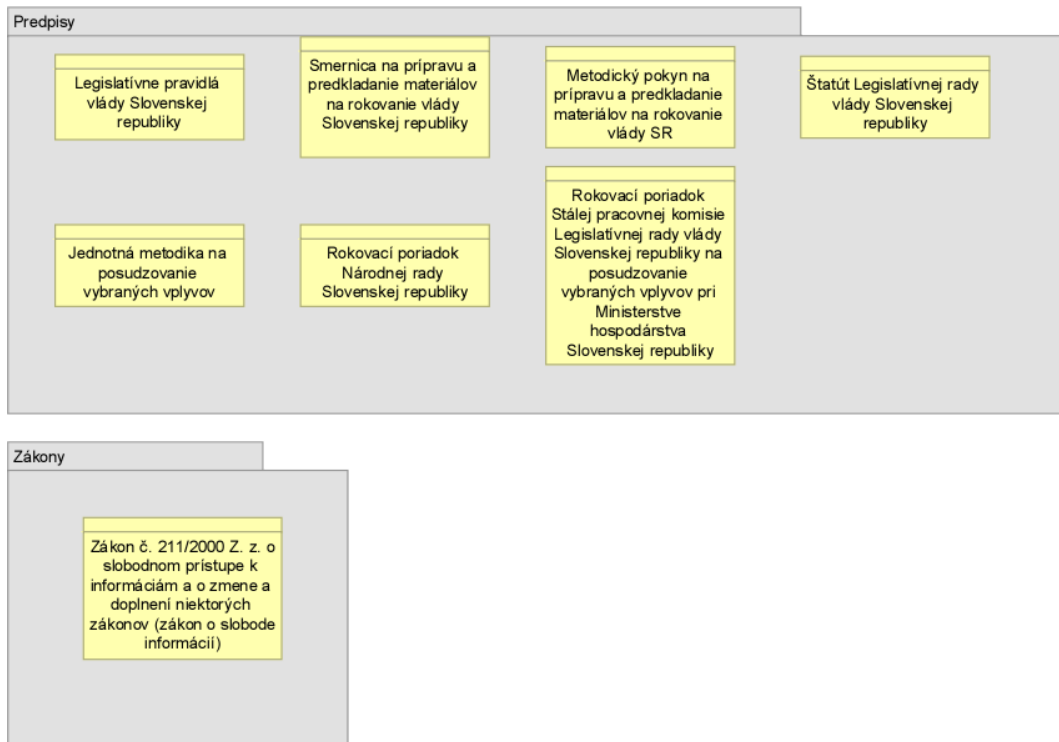
## 4 Popis aktuálneho stavu

### 4.1 Legislatíva

Tabuľka 4: Legislatíva – aktuálny stav

Súhrnný popis
<p>Súčasný proces prijímania nových regulácií je riadený nasledovnými predpismi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Legislatívne pravidlá vlády Slovenskej republiky,</li> <li>– Smernica na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády Slovenskej republiky,</li> <li>– Metodický pokyn na prípravu a predkladanie materiálov na rokovanie vlády SR,</li> <li>– Štatút Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky,</li> <li>– Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov,</li> <li>– Rokovací poriadok Národnej rady Slovenskej republiky.</li> <li>– Rokovací poriadok Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov pri Ministerstve hospodárstva Slovenskej republiky.</li> </ul> <p>Kľúčovým predpisom RIA je Jednotná metodika na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej aj "Jednotná metodika"). Jednotná metodika bola schválená uznesením vlády SR č. 24/2015 a je v platnosti od 1. októbra 2015. Zmeny a doplnenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré nadobudli účinnosť 1. apríla 2016, boli schválené uznesením vlády SR č. 76 z 24. februára 2016. Jednotná metodika popisuje proces ex ante – posudzovania vplyvov, definuje organizačné zabezpečenie a gestorov pre jednotlivé kroky. Dohľad a kontrolu nad správnosťou procesu posudzovania vplyvov vykonáva Stála pracovná komisia Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na posudzovanie vybraných vplyvov.</p> <p>Prvé kroky smerom k informovaniu verejnosti o navrhovaných reguláciách boli zavedené prijatím zákona o slobodnom prístupe k informáciám, ktorý vstúpil do účinnosti 1. januára 2001. Na portáli Slov-Lex možno nájsť a pripomienkovať každý materiál zaradený do legislatívneho procesu, ktorý je predkladaný na rokovanie vlády. Je to revolučný krok vpred a SR sa ním zaradilo medzi vyspelé krajiny, ktoré pripisujú nesmierny význam otvorenosti a transparentnosti, predovšetkým ak sa chce u širokej verejnosti dosiahnuť akceptácia navrhovaných zmien, reformy alebo novej politiky.</p>

Obrázok 10 Prehľad legislatívy v aktuálnom stave



Riziká	Spresnenie identifikovaných rizik: <i>R_L-1.1, R_L-1.2</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>R_L-1.1</i>: Súčasný stav nemá vytvorený legislatívny rámec pre všetky procesy potrebné pre realizáciu projektu Inteligentné regulácie,</li> <li>- <i>R_L-1.2</i>: Legislatíva nepočíta s automatizáciou procesov, využívaním veľkých dát a s povinnosťou zapisovať dátové štruktúry regulácií do IS.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 4 Legislatíva</li> </ul>	-

## 4.2 Architektúra

### 4.2.1 Biznis architektúra

Tabuľka 5: Biznis architektúra – aktuálny stav

Súhrnný popis
<p><b>Prijímanie regulácií a posudzovanie vplyvov:</b></p> <p>V súčasnosti sa na základe schválenej verejnej politiky vypracúva stratégia, podľa ktorej sa navrhujú Akčné plány. V týchto plánoch sa definujú procesy zavádzania opatrení legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru.</p> <p>Samotný legislatívny proces je určený Legislatívnymi pravidlami vlády SR, ktoré záväzne určujú pravidlá tvorby všeobecne záväzných právnych predpisov (legislatívnych opatrení, ďalej len „právny predpis“) a upravujú postup ministerstiev a ostatných orgánov verejnej moci (ďalej len „predkladateľ“). V rámci legislatívneho procesu sa realizujú nasledovné činnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Príprava legislatívneho zámeru – vypracúvajú ministerstvá a ostatné ústredné orgány štátnej správy pred prípravou návrhu zákona s výrazným hospodárskym a finančným vplyvom alebo v prípade, ak o tom rozhodne vláda.</li> <li>– Príprava návrhu zákona – tento proces obsahuje hlavne: <ul style="list-style-type: none"> <li>– vypracovanie paragrafového znenia zákona,</li> <li>– vypracovanie doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vybraných vplyvov,</li> <li>– spracovanie testu vplyvov na 22mikropodniky, malé podniky a stredné podniky (test MSP),</li> <li>– vykonanie konzultácie plánovaných opatrení na základe zváženia predkladateľa (len v prípade analýzy vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie rozhoduje o povinnosti vykonania konzultácie Garant RIA),</li> <li>– zabezpečenie pripomienkových konaní (predbežné a medzirezortné pripomienkové konanie).</li> </ul> </li> </ul> <p>Na nasledujúcej schéme je znázornený proces posúdenia vplyvov, do ktorého spadajú opatrenia legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru, ktoré sú schvaľované Vládou SR.</p> <p>Ak predkladateľ pri príprave materiálu v doložke vybraných vplyvov identifikuje pozitívne vplyvy alebo negatívne vplyvy (alebo pozitívne vplyvy a zároveň aj negatívne vplyvy), vypracuje príslušnú analýzu vybraných vplyvov. V súčasnosti sa posudzovanie vplyvov zameriava najmä na skúmanie negatívnych vplyvov regulácií. Pre informované rozhodovanie je však dôležité identifikovať aj pozitívne vplyvy materiálov, ktoré by mali v ideálnom prípade vyvážiť, resp. prevážiť negatívne vplyvy. V súčasnosti sa robia nasledujúce analýzy vybraných vplyvov:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– vplyvov na rozpočet verejnej správy,</li> <li>– vplyvov na podnikateľské prostredie, vrátane testu MSP,</li> <li>– sociálnych vplyvov,</li> <li>– vplyvov na životné prostredie,</li> <li>– vplyvov na informatizáciu spoločnosti,</li> <li>– vplyvov na služby verejnej správy pre občana.</li> </ul> <p>Doložka vybraných vplyvov zároveň obsahuje najmä vymedzenie problému predkladaného materiálu, stanovenie cieľov, ktoré majú byť dosiahnuté, identifikáciu dotknutých subjektov a vyhodnotenie alternatívnych riešení uvedeného problému.</p> <p>O potrebe vykonania testu MSP z dôvodu predpokladu existencie vplyvov na malé a stredné podniky rozhodne MH SR na základe odporúčaní združenia na podporu MSP (v súčasnosti Slovak Business Agency). Test MSP vykoná združenie na podporu MSP v spolupráci s predkladateľom. V rámci testu MSP preskúma špecifické vplyvy</p>

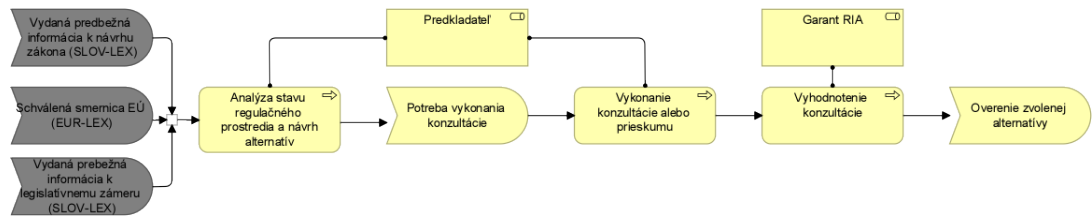
predkladaného návrhu na mikro, malé a stredné podniky. Výsledky testu MSP sú súčasťou analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie.

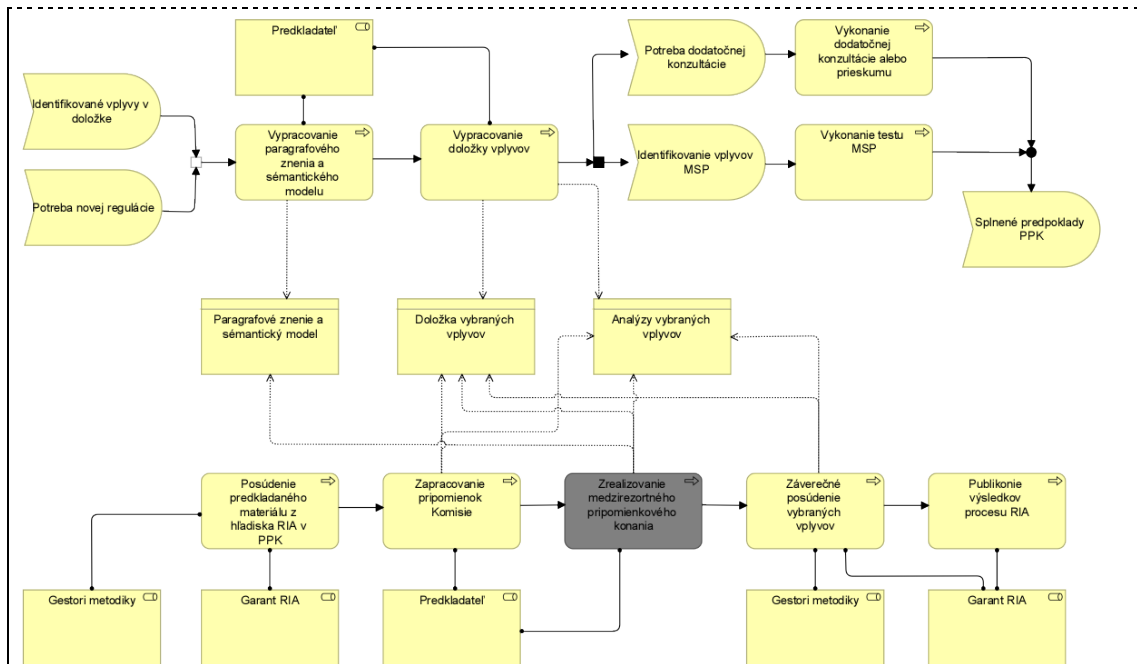
Predbežné pripomienkové konanie (ďalej len „PPK“) sa vykonáva pred medzirezortným pripomienkovým konaním (ďalej len „MPK“) v prípade materiálov legislatívneho charakteru aj nelegislatívneho charakteru, pričom do PPK sa predkladajú všetky materiály legislatívneho charakteru a nelegislatívneho charakteru, v ktorých predkladateľ identifikoval niektorý z vybraných vplyvov (vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na podnikateľské prostredie, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti a vplyvy na služby verejnej správy pre občana). Predkladateľ zasiela materiál na PPK elektronicky na adresu [dolozka@mhsr.sk](mailto:dolozka@mhsr.sk).

**Súčasná IT podpora spočíva v používaní emailovej komunikácie medzi jednotlivými aktérmi procesu a využívaní webového sídla MH SR.**

Pri poslaneckých návrhoch na zmenu právnych predpisov predseda NR SR rozhodne, či návrh pošle na vládu SR. Materiál sa predkladá na skrátené medzirezortné pripomienkové konanie, avšak bez doložky vybraných vplyvov a príslušných analýz vybraných vplyvov. Súčasnú situáciu možno jednoducho riešiť sledovaním schvaľovania materiálov NR SR – ak na daný materiál bola aplikovaná RIA počas prípravy materiálu vo vláde, možno aktualizovať model vplyvov a upozorniť na dôsledky. Neustálym zlepšovaním Jednotnej metodiky bude stále viac materiálov spadať pod proces RIA.

Obrázok 11: Proces vypracovania doložky vybraných vplyvov a jej posúdenie podľa jednotnej metodiky





**Legenda:**

- Šeda znamená vykonanie procesu v Slov-Lex
- Žltá znamená emailová komunikácia, webové sídlo MH SR a/alebo kancelárske nástroje.

Inštitút medzirezortného pripomienkového konania v SR je domácimi i zahraničnými expertmi považovaný za mimoriadne otvorený, transparentný a účinný (napr. OECD, 2015a), keďže návrh zákona musí predkladateľ zverejniť nielen všetkým ministerstvám ale i na internete pre verejnosť.

Prostredie síce akceptuje posudzovanie vybraných vplyvov podľa Jednotnej metodiky, avšak stále ide len o ex ante nástroj bez previazanosti na ex post nástroje. Cieľom projektu Inteligentné regulácie je optimalizácia regulačného prostredia v SR prostredníctvom zvyšovania kvality ex ante - posudzovania vybraných vplyvov navrhovaných regulácií a zavedenia systematického ex post hodnotenia účelnosti a efektívnosti už existujúcich regulácií.

Súčasný stav realizácie biznis procesov prípravy a monitoringu regulácií je možné charakterizovať nasledovne:

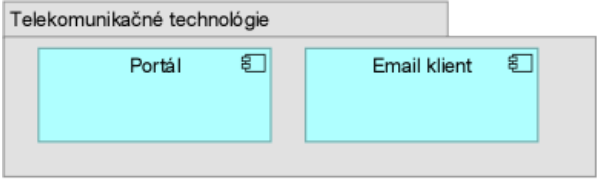
- Procesy sú realizované manuálne bez podpory IT technológií,
- Neexistuje riadená interakcia s dotknutými subjektmi pri príprave regulácií,
- Analýzy vybraných vplyvov vykonávané počas prípravy regulácie nie sú archivované ako modely na budúce vyhodnotenie regulácie,
- Chýbajú vhodné a overené dátové zdroje, ktorých dáta by bolo možné využiť pri kvantifikácii vplyvov regulácie,
- Neexistuje detailný sémantický model regulácií, ktorý by umožňoval jednoduchšiu orientáciu v regulovanom prostredí,
- Procesy monitoringu a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti regulácií absentujú.

Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R<sub>B-1.1</sub></i> , <i>R<sub>B-1.2</sub></i> , <i>R<sub>B-1.3</sub></i>
--------	---

<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_B-1.1: Prijímané regulácie nie sú dostatočne posúdené a ich prijatím sa zvyšuje regulačná záťaž..</li> <li>- R_B-1.2: Nie je možné vyhodnotiť (alebo len veľmi ťažko) reálny vplyv regulácie po jej zavedení do praxe (neexistujú vhodne zvolené nástroje, kritéria a ukazovatele).</li> <li>- R_B-1.3: Rôzna úroveň poznania legislatívneho procesu a Jednotnej metodiky spôsobuje prijímanie nekonzistentných predpisov</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 10 Komunikačný kanál</li> <li>- Tabuľka 11 Biznis procesy</li> <li>- Tabuľka 12 Biznis funkcie</li> <li>- Tabuľka 13 Biznis služby</li> <li>- Tabuľka 14 Biznis informácie</li> </ul>	-

#### 4.2.2 Architektúra informačných systémov

Tabuľka 6: Architektúra informačných systémov - aktuálny stav

Súhrnný popis	
<p>Neexistuje komplexná architektúra informačných systémov pre prípravu doložky vybraných vplyvov, vykonávanie prieskumov a konzultácií, či pre predbežné pripomienkové konanie vzhľadom k tomu, že procesy definované v Jednotnej metodike sú v súčasnosti riešené „manuálne“. Znamená to, že sa na vypracovanie doložiek vybraných vplyvov a príslušných analýz vybraných vplyvov používajú klasické kancelárske nástroje a komunikácia medzi zúčastnenými stranami je realizovaná emailom. Informácie o Jednotnej metodike sú distribuované cez webové sídlo MH SR. Nie sú nasadené nástroje, ktoré by umožňovali systematickú spoluprácu v celom procese, výmenu datasetov (ako podkladov pre analytické modely), ani pre aplikovanie najlepších praktík dátovej vedy, či pre lepšiu orientáciu sa v aktuálne platných reguláciách.</p> <p>Navrhnuté riešenie predstavuje prvú iniciatívu v oblasti informatizácie Návrhu politik a regulácií.</p> <p>Obrázok 12: Architektúra informačných systémov - aktuálny stav</p> 	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: R_A-1.1, R_A-1.2
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_A-1.1: Bez nasadenia moderných informačných technológií sa nevyužije dostatočne potenciál analytickej práce pre zlepšenie regulačného prostredia a celková reforma lepšej regulácie zostane v rovine formálneho postupu bez skutočnej zmeny spôsobu rozhodovania.</li> </ul>	

– R_A–1.2: Bez vytvorenia jednotného prístupu k analytickej vrstve hrozí, že každá analytická jednotka bude pracovať s vlastnou údajovou základňou a vlastnými analytickými nástrojmi a nebude tak možné analyticky vypočítať celkové vplyvy regulácie.	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
– Tabuľka 2 Riziká	-

### 4.2.3 Technologická architektúra

Tabuľka 7: Technologická architektúra - aktuálny stav

Súhrnný popis
<p>Technologická architektúra popisuje technologické prostriedky potrebné pre prevádzku informačných systémov a jeho súčastí v prostredí MH SR.</p> <p>V súčasnosti je technologická architektúra roztrieštená na rôznych miestach:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Technologické prostriedky v prostredí MHSR <p>Časť technologickej architektúry je nasadená v prostredí MHSR ako logicky tak aj fyzicky (v priestoroch budovy MH SR). V najbližšej dobe je plánovaný kompletný presun technologickej infraštruktúry do prostredia cloudu Ministerstva vnútra SR, kde bude nevyhnutné navýšiť už súčasne poskytované služby o kapacity serverovne MHSR v nasledujúcom rozsahu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Diskové úložisko pre produkčnú farmu – 86 TB RAW</li> <li>– Diskové úložisko pre záložnú (a testovaciu) farmu – 96 TB RAW</li> </ul> </li> <li>2. Technologické prostriedky v prostredí Vládneho Cloudu <p>Časť technologickej architektúry je už implementovaná v lokalite Vládneho Cloudu, kde sú poskytované služby v nasledujúcom rozsahu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Diskové úložisko pre produkčnú farmu - 24TB RAW</li> <li>– Diskové úložisko pre záložnú (a testovaciu) farmu - 24TB RAW</li> </ul> <p>Pre prevádzku systémov MH SR sú v prostredí lokality MH SR a vo Vládnom cloude vytvorené tri samostatné prostredia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– DEVEL – určené pre vývoj a vývojárske testovanie,</li> <li>– TEST – určené pre testovanie s integrovanými subjektmi a akceptačné testovanie,</li> <li>– PROD – prostredie pre produkčnú prevádzku.</li> </ul> <p>Celá elektronická komunikácia ako v prostredí Vládneho Cloudu tak v prostredí lokality MH SR je smerovaná prostredníctvom troch základných sietí:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• LAN sieť – interná sieť v rámci lokality MH SR resp. v prostredí Vládneho Cloudu</li> <li>• GOVNET sieť – sieť využívaná pre komunikáciu s externými subjektmi a prístup k službám Vládneho Cloudu</li> <li>• Internet</li> </ul> </li> </ol>

Aktuálne parametre využívaných technologických prostriedkov ako v lokalite MH SR tak vo Vládnom Cloude sú dostatočné pre pokrytie súčasných prevádzkových potrieb z dôvodu, že sú dynamicky upravované podľa aktuálnych požiadaviek a takéto rozširovanie je v súčasnosti postačujúce.	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_T-1.5</i>
– <i>R_T-1.5</i> : Nedostatočné technologické zabezpečenie v prípade rozšírenia aplikačných komponentov	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
– Tabuľka 2 Riziká	N/A

#### 4.2.4 Bezpečnostná architektúra

Tabuľka 8: Bezpečnostná architektúra - aktuálny stav

Súhrnný popis	
<p>Rovnako ako v prípade technologickej architektúry, ktorá je realizovaná na dvoch miestach, tak je duálne realizovaná aj bezpečnostná architektúra, ktorú je možné charakterizovať nasledovne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Bezpečnosť realizovaná v prostredí Vládneho Cloudu <p>Základnými východiskami pre riešenie bezpečnosti IS sú v súčasnosti platné právne predpisy najmä zákon č. 305/2013 o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov, č. 122/2013 o ochrane osobných údajov, zákon č. 275/2006 o informačných systémoch VS a s ním súvisiaci výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy vydaný v zbierke zákonov č. 55/2014 a ďalej ISO/IES 27000 vrátane ISO 27001 a doplnujúce štandardy ISO 27002, 27003, 27004 a 27005, Common Criteria a OWASP Guides a dodatočných požiadaviek ako prevádzkovateľa systému.</p> <p>Bezpečnostná architektúra vychádza z podmienok a pravidiel definovaných prevádzkovým poriadkom a inými dokumentami Vládneho Cloudu.</p> </li> <li>– Bezpečnosť zabezpečovaná v prostredí MH SR <p>V súčasnosti nie je vytvorený ako bezpečnostný projekt tak ani bezpečnostné smernice zabezpečujúce nevyhnutnú úroveň bezpečnosti. Úroveň bezpečnosti je určená a riadená na základe „best practices“, pričom nie sú jasne stanovené pravidlá.</p> <p>System je ošetrený nevyhnutnými auditovaciami a monitorovacími procesmi v oboch lokalitách, ktoré zabezpečujú potrebnú mieru integrity a bezpečnosti.</p> <p>Je nevyhnutné, aby boli bezpečnostné pravidlá stanovené a dodržiavané jednotne bez ohľadu na to, v ktorom prostredí je prevádzkovaný ten ktorý komponent resp. informačný systém.</p> </li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_S-1.1</i> ,



– R_S–1.1: Analytické jednotky dnes pracujú s osobnými údajmi občanov a inými citlivými dátami bez jasnej koncepcie zabezpečenia týchto údajov. Bez koordinovanej úpravy pravidiel využívania dát na tvorbu analýz hrozí únik dôverných informácií.	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
– Tabuľka 2 Riziká	N/A

### 4.3 Prevádzka

Tabuľka 9: Prevádzka - aktuálny stav

Súhrnný popis	
<p>Prevádzka riešení MH SR je realizovaná resp. sa riadi dvojakými prevádzkovými pravidlami, podobne ako v prípade technologickej a bezpečnostnej architektúry. Je to z dôvodu, že časť výpočtových a aplikačných komponentov je prevádzkovaná v prostredí MH SR a časť je prevádzková v prostredí Vládneho Cloudu. Z tohto dôvodu je rozdelená prevádzka riešenia do dvoch celkov:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Prevádzka v prostredí Vládneho Cloudu <ul style="list-style-type: none"> <li>Prevádzka v prostredí Vládneho Cloudu je zabezpečovaná v zmysle platnej SLA, kde sú deklarované jednotlivé úrovne podpory v zmysle všeobecne platných pravidiel na <ul style="list-style-type: none"> <li>– L1 – podpora za pomoci Helpdesk</li> <li>– L2 – podpora prevádzkovateľom</li> <li>– L3 – dodávateľská podpora</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>– Prevádzka v prostredí MH SR <ul style="list-style-type: none"> <li>Prevádzka výpočtových a aplikačných komponentov v prostredí MH SR je zabezpečovaná pomocou interných kapacít, ktoré zabezpečujú všetky potrebné aktivity a činnosti, aby nebol ohrozený chod MH SR.</li> </ul> </li> </ul> <p>Nevyhnutnosťou bude vytvorenie jednotných pravidiel na riadenie prevádzky výpočtových a aplikačných komponentov, či už budú nasadené v prostredí MH SR alebo vo Vládnom Cloude.</p>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_P-1.5</i>
– R_P-1.5: Nejednotná metodika a postupy pri riadení prevádzky	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
– Tabuľka 2 Riziká	-

## 5 Alternatívne riešenia

### 5.1 Multikriteriálna analýza

#### Variety riešenia

Výber riešenia pre RIA znamená zodpovedať základné otázky spojené s architektúrou a možnosťami realizácie:

- Úložisko, kde bude nasadené riešenie:
  - Môžu existovať distribuované úložiská: údaje budú k dispozícii v databázach agendových informačných systémov.
  - Môže existovať centrálné úložisko.
  - Každý subjekt môže mať vlastné úložisko, v ktorom bude spravovať svoje údaje (a riadiť prístup k nim).
- Kompetencie v prípade zmien/rozšírenia RIA:
  - Realizácia na centrálnej úrovni,
  - Realizácia na viacerých miestach.
- Možnosti realizácie:
  - Jednotná aplikácia,
  - Rôzne aplikácie,
  - Centrálné riešenie,
  - Decentralizované riešenie.
- Priame benefity:
  - Regulované subjekty
  - Predkladatelia materiálov
  - Komisia RIA

#### Stanovenie alternatív

Na základe jednotlivých možností boli navrhnuté alternatívy, ktorých uskutočniteľnosť je možné posúdiť v rámci multikriteriálnej analýzy.

#### Multikriteriálna analýza

Multikriteriálna analýza bola vykonaná v týchto štyroch základných uvažovaných alternatívach:

- Alternatíva A – „Ponechanie súčasného stavu“.
- Alternatíva B – „Komplexná IT platforma lepšej regulácie“
- Alternatíva C - „Decentralizovaný systém RIA“
- Alternatíva D - „RIA ako nadstavba a extenzia nad inými aplikáciami“

	Alternatíva								
	Poradie	Ciele	kritérium	A	B	C	D	Váha	poznámka
<b>Princípy NKIVS</b>				<b>0%</b>	<b>97%</b>	<b>67%</b>	<b>49%</b>	<b>KO</b>	Nad 70%
<b>Biznis princípy</b>	B.1	Jeden krát a dosť	0	5	4	3			
	B.2	prístupnosť	0	5	4	3			

	B.3	jednoduchosť navigácie	0	5	4	2
	B.4	proaktivita	0	5	3	2
Bezpečnostné princípy	S.1	bezpečnosť údajov	0	5	4	4
	S.2	auditovateľnosť	0	5	4	2
	S.3	transparentnosť	0	5	3	3
Dátové princípy	D.1	otvorenosť údajov	0	5	3	3
	D.2	OpenData	0	3	3	2
Technické a aplikačné princípy	T.1	Spoločne používanie aplikácií	0	5	2	1
	T.2	Vládny cloud prednostne	0	5	3	1
	T.3	Otvorené štandardy	0	5	5	3
	T.4	Otvorené API	0	5	3	3
	T.5	Modulárnosť	0	5	2	2

Vysvetlivky:

0. Nespĺňa
1. Spĺňa v minimálnom rozsahu
2. Spĺňa čiastočne
3. Spĺňa priemerne
4. Skôr spĺňa
5. Spĺňa v plnom rozsahu

## 5.2 Naplnenie cieľov

Ciele projektu „Inteligentné regulácie“						
Alternatíva			A	B	C	D
<b>Cieľ 1</b>	<b>Prevádzkové náklady IT riešení</b>					
Cieľ 1.1	úspora prevádzkových nákladov	Kritérium určuje hodnotu úspor prevádzkových nákladov.	R	A	R	R KO
<b>Cieľ 2</b>	<b>Podiel dát sprístupňovaných o subjekte</b>					
Cieľ 2.1	úspora času úradníkov orgánov štátnej moci, takisto fyzických a právnických osôb	Kritérium určuje hodnotu počtu sprístupnených údajov, čo prinesie úsporu času fyzických a právnických osôb, ako aj úradníkov štátnej správy	N	A	R	R KO
<b>Cieľ 3</b>	<b>Racionalizácia prevádzky informačných systémov</b>					

	<b>pomocou Vládneho cloudu</b>							
Cieľ 3.1	úspora obstarávacích nákladov	Kritérium určuje hodnotu úspor obstarávacích nákladov.	N	A	R	R	KO	
<b>Cieľ 4</b>	<b>Umožnenie modernizácie a racionalizácie verejnej správy IKT prostriedkami</b>							
Cieľ 4.1	úspora času úradníkov orgánov štátnej moci	Kritérium určuje dostupnosť služieb riešenia pre úradníkov a vybavovanie súvisiacich služieb úradníkov z jedného centrálného bodu, a či sú údaje RZ a analýzy dostupné online z jedného centrálného bodu, čo prinesie úsporu času	N	A	R	R	KO	
<b>Cieľ 5</b>	<b>Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment (elektronických) služieb pre občanov</b>							
Cieľ 5.1	úspora času občanov a ostatných používateľov služieb	Kritérium určuje dostupnosť služieb riešenia pre občanov z jedného centrálného bodu	N	A	R	R	KO	
Cieľ 5.2	používateľsky prívetivé a proaktívne elektronické služby	Kritérium určuje mieru pre dostupnosť jednotného užívateľského rozhrania a zvýšenie užívateľského komfortu	N	A	R	R		
Cieľ 5.3	okamžité vybavenie občana	Kritérium určuje proaktívnosť služby v rámci komplexnosti jej vybavenia (notifikácie o zmenách a pod.)	N	A	R	R		
Cieľ 5.4	aplikácia princípu jedenkrát a dosť	Kritérium určuje mieru splnenia princípu nepožadovania údajov od občana, ktorými už štát disponuje (potvrdenia, výpis z RT, o narodení detí, predošlom zamestnaní, vzdelaní a pod.)	N	A	R	R		
<b>Cieľ 6</b>	<b>Zvýšenie kvality, štandardu a dostupnosti eGovernment (elektronických) služieb pre podnikateľov</b>							
Cieľ 6.1	úspora času podnikateľov a ostatných používateľov služieb	Kritérium určuje dostupnosť služieb riešenia pre podnikateľov z jedného centrálného bodu, a či sú údaje RZ a analýzy dostupné online z	N	A	R	R	KO	

		jedného centrálného bodu, čo prinesie úsporu času						
Cieľ 6.2	používateľsky prívetivé a proaktívne elektronické služby	Kritérium určuje mieru pre dostupnosť jednotného užívateľského rozhrania a zvýšenie užívateľského komfortu	N	A	R	R		
Cieľ 6.3	okamžité vybavenie podnikateľa	Kritérium určuje proaktívnosť služby v rámci komplexnosti jej vybavenia (notifikácie o zmenách a pod.)	N	A	R	R		
Cieľ 6.4	aplikácia princípu jedenkrát a dosť	Kritérium určuje mieru splnenia princípu nepožadovania údajov od podnikateľa, ktorými už štát disponuje (potvrdenia, výpis z RT, o narodení detí, predošlom zamestnaní, vzdelaní a pod.)	N	A	R	R		
<b>Cieľ 7</b>	<b>Zlepšovanie celkovej dostupnosti dát verejnej správy vo forme otvorených dát</b>							
Cieľ 7.1	podpora pre Open Data (Open API, otvorené štandardy)	Kritérium určuje hodnotu riešenia pre kvalitu a konzistentnosť údajov a zároveň splnenie cieľov reformy cez zdieľanie zdrojov dát ich konzumentom	N	A	R	R	KO	
<b>Cieľ 8</b>	<b>Zvýšenie kybernetickej bezpečnosti v spoločnosti</b>							
Cieľ 8.1	súlad so smernicou GDPR	Kritérium určuje hodnotu riešenia prekybernetickú bezpečnosť údajov a zároveň zdieľanie zdrojov dát ich konzumentom	R	A	R	R	KO	
<b>Cieľ 9</b>	<b>Centralizácia riešenia</b>							
Cieľ 9.1	Centralizované riešenie	Kritérium určuje hodnotu riešenia splnenia strategických cieľov vytvárania centralizovaných riešení	N	A	N	N	KO	
<b>Cieľ 10</b>	<b>Jednoduché rozšírenie aplikácie</b>							
Cieľ 10.1	Modulárnosť riešenia na centrálnej úrovni	Kritérium určuje hodnotu modulárnosti riešenia centrálne riadené	N	A	N	N	KO	
<b>Cieľ 11</b>	<b>Finančný aspekt rozšírenia aplikácie</b>							
Cieľ 11.1	Vysoké náklady na rozšírenie v prípade zmien	Kritérium určuje hodnotu výšky nákladov na rozšírenie prevádzkovej aplikácie	N	A	N	N	KO	

Vysvetlivky:

A – spĺňa dané kritérium

R – spĺňa dané kritérium, avšak s vysokou mierou rizika

N – alternatíva nespĺňa dané kritérium

## 5.3 Alternatívne riešenia

### 5.3.1 Alternatíva A – „Ponechanie súčasného stavu“

Súhrnný popis
<p>Ponechaním súčasného stavu by bolo ohrozené naplnenie cieľov a rámcov stanovených Operačným programom integrovaná infraštruktúra schválený Európskou komisiou dňa 28.10.2014 v nadväznosti na Strategické priority NKIVS schválené dňa 28.2.2017 a taktiež reformných iniciatív uvedených v Stratégii RIA 2020.</p>
<p>Za nevýhody danej alternatívy možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Nemožnosť vytvorenia jednotných databáz,</li> <li>– Nemožnosť využívať spoločné dátové zdroje a dátový model,</li> <li>– Nemožnosť vytvárania analytických výstupov a ich použitie pri vykonávaní jednotlivých činností</li> <li>– Dosiahnutie úspešných výsledkov si vyžaduje dlhodobý prístup,</li> <li>– Nutnosť širokej spolupráce „papierovou komunikáciou“ medzi ústrednými orgánmi štátnej správy.</li> </ul>
<p>Záver:</p> <p>Navrhujeme nepostupovať touto alternatívou.</p>

### 5.3.2 Alternatíva B – „Komplexná IT platforma lepšej regulácie“

Súhrnný popis
<p>Riešenie pre IT platformu lepšej regulácie je komplexnou platformou podporujúcou procesy a služby, ktoré sú dostupné počas celého životného cyklu regulácie (od námetu na jej zavedenie, cez ex ante - posudzovanie vplyvov, monitoring dát o regulovanom prostredí a ex post – hodnotenie účelnosti a efektívnosti regulácií). Alternatíva predpokladá centralizovanú platformu rozvíjanú garantom RIA.</p> <p>Riešenie bude vytvárať priestor pre všetkých používateľov, ktorí prichádzajú s reguláciou do styku. Procesne a dátovo orientované riešenie tak prispeje k celkovej štandardizácii legislatívnych procesov, ich efektívnosti, kvalite a transparentnosti.</p> <p>K dispozícii budú nasledujúce nástroje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– kolaboračné – nástroje, ktoré umožnia efektívne riadenie a koordináciu procesov podľa Jednotnej metodiky a spoluprácu všetkých zúčastnených strán (ako aj zapojenie odbornej verejnosti v procese konzultácií a prieskumov), a tým pádom bude podporený komplexnejší a efektívnejší proces tvorby regulácií,</li> <li>– komunikačné a prezentačné – prostredníctvom nástrojov bude možné efektívne komunikovať a pracovať cez webový prehľadač a mobilnú aplikáciu a interaktívne prezentovať výsledky posudzovania vplyvov,</li> <li>– analytické – nástroje umožnia spracovať veľké množstvo rôznych informácií (štruktúrovaných aj neštruktúrovaných), ktoré je nevyhnutné spracovať a zohľadniť pri modelovaní, analýze a výpočte vybraných vplyvov počas celého životného cyklu regulácie,</li> </ul>

<p>– publikačné – nástroje umožnia zdieľať a vizualizovať informácie v čitateľnej a prehľadnej podobe.</p> <p>Informácie o analytických modeloch bude možné zdieľať, čo výrazne podporí postupné zlepšovanie a nárast odborných kapacít a schopností robiť dobré analýzy vybraných vplyvov. Výsledky analýz vybraných vplyvov budú verejne prehľadne dostupné prostredníctvom interaktívnych vizualizácií. O každej regulácii tak bude známe, aký vplyv sa od nej očakával a aký vplyv sa reálne dosiahol.</p>
<p>Za výhody tohto riešenia možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Systematické budovanie databázy znalostí pre budúce efektívne vyhodnocovanie potrieb spoločnosti. Databáza znalostí bude k dispozícii všetkým analytickým jednotkám. Tiež fyzické a právnické osoby budú mať k dispozícii inteligentné nástroje pre zorientovanie sa v regulovanom prostredí. Informácie z Registra regulácií budú referenčné a budú prelinkované s informáciami zverejnenými na ÚPVS o plnení povinností vyplývajúcich z regulácií.</li> <li>– Možnosť využívať spoločné dátové zdroje (dáta budú vždy aktuálne so zaručenou integritou vďaka integrácii prostredníctvom Modulu procesnej integrácie a integrácie údajov a využívaniu referenčných údajov) a dátový model pre tvorbu analytických modelov, zdieľanie najlepších skúseností a postupné zdokonaľovanie modelov,</li> <li>– Možnosť systematických ex-post analýz vybraných vplyvov (ak sú všetky analytické modely umiestnené v centrálnom úložisku),</li> <li>– Možnosť aplikovania jednotných metodík znamená lepšiu prístupnosť výsledných výstupov – prehľadné výsledky s možnosťou spätnej kontroly,</li> <li>– IT podpora procesov znamená zvýšenie možností pre spracovanie analýz vybraných vplyvov,</li> <li>– Riešenie je v súlade s kľúčovými reformnými iniciatívami v Stratégii pre RIA 2020 a podporí centrálnu líderstvo v tomto procese.</li> </ul> <p>Za nevýhody možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Relatívne náročná implementácia riešenia,</li> <li>– Výrazná komplexnosť riešenia môže prinášať náročnejšiu správu a riadenie,</li> <li>– Dosiahnutie úspešných výsledkov si vyžaduje dlhodobý prístup a zmenu kultúry,</li> <li>– Nutnosť širokej spolupráce medzi ústrednými orgánmi štátnej správy.</li> </ul>
<p>Záver:</p> <p>Navrhujeme postupovať touto alternatívou. Následne popísané riešenie dokáže lepším spôsobom podporiť reformu v posudzovaní vplyvov regulácií a zaviesť funkčný systém RIA 2020 do praxe, pri využití súčasných možností, ktoré ponúkajú informačné technológie a dátová veda.</p>

### 5.3.3 Alternatíva C - „Decentralizovaný systém RIA”

<p>Súhrnný popis</p>
<p>Keďže lepšie využívanie dát v rozhodovacích procesoch patrí medzi jasné priority obdobia 2014-2020, zachovanie súčasného stavu nepovažujeme za vhodné a pravdepodobné. Ako reálna alternatíva ku komplexnej IT platforme lepšej regulácie sa javí vybudovanie lokálnych decentralizovaných riešení pre každú analytickú jednotku. Takéto analytické systémy môžu zdieľať dáta a používať spoločné analytické nástroje. Každý systém však bude mať vlastný dátový model, nastavené analytické modely a spôsob zberu dát. Výstupy systému budú orientované na analytické produkty, za ktoré je analytická jednotka daného rezortu zodpovedná. Jednotlivé analytické jednotky vo verejnej správe budú môcť súťažiť v kvalite a presnosti vykonaných analýz vybraných vplyvov. Takáto alternatíva vlastne znamená, že sa dôraz bude klásať najmä na posilnenie kapacít jednotlivých aktérov v tvorbe analýz vybraných vplyvov (vďaka analytickým nástrojom), pričom proces ostane zachovaný v súčasnej podobe.</p> <p>Za výhody tohto riešenia možno považovať nasledovné:</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Konkurencia riešiteľov môže priniesť inovatívne efekty a v konečnom dôsledku i pokles nákladov,</li> <li>- Rýchlosť zavádzania riešení podľa potreby (väčšia flexibilita).</li> </ul> <p>Za nevýhody možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Veľké riziko, že jednotlivé analytické výstupy nebudú kompatibilné (rôzne použité metodiky analýz vybraných vplyvov, rôzne zdroje dáta), a tým pádom nebude možné správne vypočítať výsledný vplyv regulácie,</li> <li>- Analýzy vybraných vplyvov nebudú tvorené nad spoločným dátovým modelom,</li> <li>- Nevzniknú synergické efekty pri zlepšovaní regulačného prostredia,</li> <li>- Veľké riziko, že práca analytických jednotiek ostane okrajovou a neprejaví sa na zmene rozhodovacích procesov vo verejnej správe (bez centrálnej pozornosti).</li> </ul>
<p>Záver:</p> <p>Navrhujeme nepostupovať touto alternatívou.</p>

#### 5.3.4 Alternatíva D - „RIA ako nadstavba a extenzia nad inými aplikáciami”

Súhrnný popis
<p>Okrem procesov RIA vo verejnej správe prebiehajú alebo sa pripravujú aj ďalšie aktivity, ktoré súvisia s legislatívou a informatizáciou verejnej správy. Ako príklad môžeme uviesť elektronickú zbierku zákonov a podporu legislatívneho procesu Slov-lex, v návrhu je Register práv a povinností, Metainformačný systém verejnej správy vedie informácie aj o agendách a úsekoch verejnej správy, Governmentový portál Slovensko.sk poskytuje podporu životných situácií vrátane práv a povinností.</p> <p>Jednou z alternatív informačnej podpory RIA je rozšírenie procesnej podpory legislatívnych procesov v rámci Slov-lexu aj na oblasť posudzovania vplyvov, integrácia rozšírenia s ďalšími dátovými zdrojmi, ako napríklad s Metainformačným systémom verejnej správy a Slovensko.sk. Nástroje pre posudzovanie vplyvov budú vytvorené samostatne, nakoľko v žiadnom inom projekte eGovernmentu nie sú plánované.</p> <p>Táto alternatíva znamená preferenciu integrácie viacerých aplikácií s doprogramovaním chýbajúcich funkcionalít namiesto natívnej platformy.</p> <p>Za výhody tohto riešenia možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Jednoduchá fáza rozšírenia procesnej podpory legislatívnych procesov RIA prostredníctvom Slov-lexu.</li> <li>- Nižšie náklady v prvej fáze aktivít.</li> <li>- Ľahšia nábehová krivka zavádzania používateľského prostredia u subjektov, ktoré sa podieľajú na legislatívnych procesoch.</li> </ul> <p>Za nevýhody možno považovať nasledovné:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kompetenčné otázky v rozvoji zdrojových IS - napr. rezort spravodlivosti zodpovedá za Slov-lex a v ďalšom rozvoji a pri každej novej verzii, je potrebné zabezpečiť, aby procesne to bolo v súlade s RIA procesmi v kompetencii Ministerstva hospodárstva. Podobne Metainformačný systém je v pôsobnosti Úradu podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu a Slovensko.sk v pôsobnosti Úradu vlády.</li> <li>- Obmedzené možnosti zmeny funkcionality a dátových štruktúr zdrojových IS podľa potrieb RIA.</li> <li>- Nutnosť integrácie modelov vplyvov s viacerými aplikáciami súčasne.</li> <li>- Obmedzené možnosti ďalšieho rozvoja.</li> <li>- Potlačenie sekundárnych benefitov pre podnikateľskú sféru (register regulácií).</li> </ul>



Záver:

Navrhujeme nepostupovať touto alternatívou.

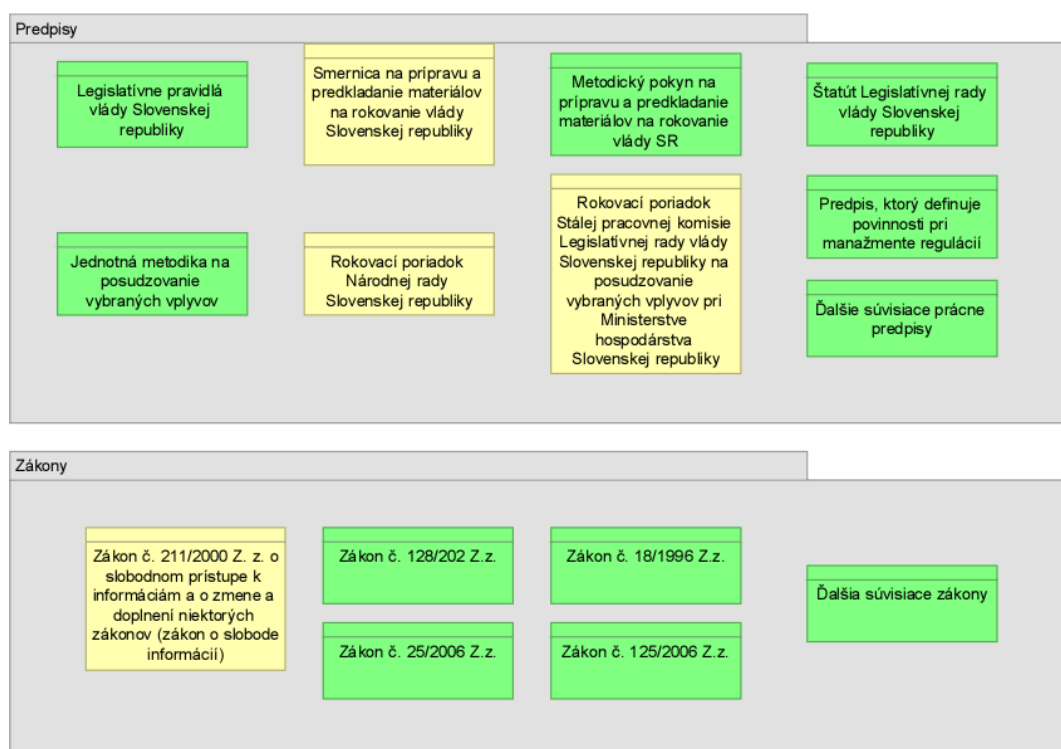
## 6 Popis budúceho stavu

### 6.1 Legislatíva

Tabuľka 10: Legislatíva - budúci stav

Súhrnný popis
<p>Zavedenie komplexnej IT platformy lepšej regulácie si vyžiada úpravy, ktoré modernizujú spôsob ex ante – posudzovania vplyvov a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti. Je potrebné tiež upraviť možnosti využívania dát verejnej správy, aby mohla verejná správa používať všetky dáta, ktoré má k dispozícii, na analytické účely v procesoch lepšej regulácie. Verejná správa sa bude musieť tiež naučiť pracovať s externými dátovými zdrojmi, ktoré obohatia dostupné datasety. Zároveň bude potrebné upraviť pravidlá zdieľania dát medzi inštitúciami verejnej správy na analytické účely.</p> <p>Bude potrebné novelizovať najmä:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Legislatívne pravidlá vlády SR – zakomponovanie využívania navrhovaných mechanizmov RIA do povinností v relevantných krokoch legislatívneho procesu a zmena inštitucionálnej podpory legislatívneho procesu. Stanovenie, akým spôsobom budú do úvahy brané výsledné správy posudzovania vplyvov.</li> <li>– Jednotnú metodiku na posudzovanie vybraných vplyvov: <ul style="list-style-type: none"> <li>– rozšírenie doložky vybraných vplyvov o nové komponenty,</li> <li>– zavedenie nových pravidiel a procesov pre verejné konzultácie,</li> <li>– zvýraznenie významu predbežného pripomienkovacieho konania tak, aby bolo zrejmé, že okrem formálnej správnosti sa posudzuje daný vplyv a správnosť modelu v danej oblasti (následná úprava časových lehôt),</li> <li>– zakomponovanie využívania služieb IT platformy lepšej regulácie do povinností v relevantných krokoch posudzovania vplyvov v súvislosti s využívaním nových metód a nástrojov na posudzovanie regulácií,</li> <li>– posilnenie inštitucionálnej podpory vyhodnocovania vplyvov,</li> <li>– doplnenie časti ohľadom monitoringu regulovaného prostredia,</li> <li>– dopracovanie presného systému ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti,</li> <li>– nastavenie spôsobu publikácie správ z posudzovania vplyvov a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti.</li> </ul> </li> </ul> <p>Fungovanie a spôsob prevádzky IT platformy lepšej regulácie je potrebné ukotviť v právnom poriadku prostredníctvom predpisu, ktorý definuje povinnosti pri manažmente regulácií (kde budú popísané najmä nasledovné pravidlá):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Stanovenie sémantického modelu regulácií - sémantický model regulácie vyjadruje štruktúru a obsah daných pravidiel (platnosť, dotknuté subjekty, pravidlá a povinnosti a podobne),</li> <li>– Povinnosti v súvislosti s údržbou dátových modelov a tvorbou analýz vybraných vplyvov pri posudzovaní regulácií,</li> <li>– Pravidlá používania systému pre inteligentné regulácie,</li> <li>– Zodpovednosť za prevádzku Registra regulácií</li> <li>– Možnosť získavať informácie o reguláciách – externé subjekty (FO a PO) ako aj interné subjekty (zamestnanci VS),</li> <li>– Pravidlá pre vyhodnocovanie a získavanie údajov z monitoringu regulovaného prostredia.</li> </ul>

Obrázok 13: Prehľad legislatívy



Zvýšia sa možnosti pre odbornú verejnosť participatívne sa zapájať do prípravy a návrhu politík a regulácií. Zvýši sa tiež množina informácií, ktoré budú pre verejnosť dostupné (transparentnosť návrhu politík a regulácií, analytické modely pre výpočet vplyvov a orientovanie sa v regulovanom prostredí).

Navrhnutý mechanizmus fungovania lepšej regulácie a spôsob ex ante - posudzovania vplyvov a ex post - hodnotenia účelnosti a efektívnosti existujúcich regulácií bude mať tiež zásadný vplyv na legislatívne prostredie ako celok. Dá sa očakávať, že vďaka aplikácií postupne dôjde k výraznému skvalitneniu regulácií a ich nastaveniu tak, aby neboli duplicitné, boli prehľadné a jednoduché a pozitívne vplyvy prevažovali nad negatívnymi vplyvmi

V rámci verejnej správy vzniknú nové povinnosti týkajúce sa získavania a vyhodnocovania informácií v legislatívnom procese. Z krátkodobého pohľadu sa bude jednať o navýšenie kapacít (najmä vo väzbe na budovanie analytických jednotiek z OP EVS), no z dlhodobého pohľadu pôjde o znižovanie záťaže (či už finančnej alebo administratívnej) pre FO a PO a celkové zlepšenie právneho a regulačného rámca.

Kritéria kvality	Spresnenie kritérií kvality: <i>Q_L-1.1, Q_L-1.2., Q_L-1.3</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Q_L-1.1</i>: Legislatívne úpravy predstavia jasný, koherentný a inovatívny pohľad na využívanie dát vo verejnej správe na analytické účely.</li> <li>- <i>Q_L-1.2</i>: Komisia RIA bude mať zo zákona dostatočné kapacity a silný mandát kontrolovať kvalitu procesu posudzovania vplyvov tak, aby boli naplnené princípy reformy lepšej regulácie.</li> <li>- <i>Q_L-1.3</i>: Zodpovednosti za jednotlivé kroky v procese posudzovania vybraných vplyvov budú jasne stanovené.</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_L-1.3, R_L-1.4, R_L-1.5</i>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– R_L-1.3: Neochota, respektíve neoprávnenosť predkladateľov využívať možnosti nového systému.</li> <li>– R_L-1.4: Podceňovanie dôležitosti predbežného pripomienkového konania, v ktorom bude priestor zlepšovať modely vybraných vplyvov navrhovanej regulácie</li> <li>– R_L-1.5: Politické riziko pri zmene vlády.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Tabuľka 2 Riziká</li> <li>– Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> <li>– Tabuľka 4 Legislatíva</li> </ul>	-

## 6.2 Architektúra

### 6.2.1 Biznis architektúra

Tabuľka 11: Biznis architektúra – budúci stav

Súhrnný popis
<p>V budúcnosti sa plánuje výrazné posilnenie posudzovania vplyvov, ktoré na základe zozbieraných skúseností z hodnotených regulácií bude vstupovať už do procesu prípravy plánových opatrení legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru pre danú politiku.</p> <p>Posudzovanie vplyvov sa tiež môže stať podkladom pre zasadanie NR SR, v ktorej bude hodnotiť vplyvy poslaneckých návrhov (čo si bude vyžadovať úpravu rokovacieho poriadku NR SR a výsledok závisí od ochoty poslancov realizovať takúto možnosť). Niektoré z poslaneckých návrhov už doložku vybraných vplyvov i analýzy vybraných vplyvov obsahujú. Za účelom zachytenia zmien vplyvov v návrhoch regulácií aj po schválení vládou SR bude Jednotná metodika posudzovania vplyvov rozšírená aj o posudzovanie vplyvov poslaneckých návrhov.</p> <p>Právomoc vydávať regulácie má aj samospráva prostredníctvom všeobecne záväzných nariadení. Pri týchto predpisoch však neexistuje ucelený postup, ako popisovať ich vplyvy a účelnosť. Takéto nariadenia však môžu významne ovplyvňovať občanov, podnikateľov či životné prostredie na lokálnej úrovni. Preto budú procesy posudzovania vplyvov dostupné aj na regionálnej úrovni a obce ich budú môcť používať na dobrovoľnej báze, prípadne ich zapracovať do svojich procesov.</p> <p>Biznis architektúra riešenia sa zaoberá nasledujúcimi strešnými procesmi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Ex ante - posudzovanie vplyvov (v rámci legislatívneho procesu) – tento proces korešponduje so zámerom posúdiť vplyv každej pripravovanej alebo revidovanej regulácie (opatrenia legislatívneho aj nelegislatívneho charakteru) na verejné financie, sociálnu situáciu obyvateľstva, zamestnanosť, podnikateľské subjekty, občanov, životné prostredie a na digitalizáciu a inovácie v spoločnosti. Metodicky je tento proces podporený Jednotnou metodikou posudzovania vybraných vplyvov, ktorá sa bude v budúcnosti neustále aktualizovať na základe najlepších praktík z domova aj zo zahraničia podľa RIA 2020 – Stratégie lepšej regulácie. Základným princípom riešenia je, že všetky analýzy vybraných vplyvov sa vykonávajú nad spoločnou bázou dát, aby bolo možné vytvoriť objektívny celkový model RIA, zložený z jednotlivých oblastí posudzovania vplyvov. Riešenie poskytne IT podporu na realizáciu všetkých činností potrebných pre komplexné posúdenie danej regulácie: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Zaevidovanie pripravovaného materiálu predkladateľom, ktorý bude mať k dispozícii nástroje na modelovanie plánovaných opatrení a analýzu kontextu regulovaného prostredia,</li> <li>– Identifikácia vplyvov regulácie a ich rozsahu vytvorením elektronickej Doložky vybraných vplyvov, ktorú najskôr pripraví predkladateľ a následne ju hodnotia členovia komisie RIA,</li> </ul> </li> </ul>

- Analýza vybraných vplyvov regulácie umožňujúca komplexné a flexibilné modelovanie podľa princípov kvalitnej dátovej analýzy
  - ⇒ Analyzovanie vplyvov na podnikateľské prostredie,
  - ⇒ Analyzovanie vplyvov na životné prostredie,
  - ⇒ Analyzovanie sociálnych vplyvov,
  - ⇒ Analyzovanie vplyvov na rozpočet verejnej správy,
  - ⇒ Analyzovanie vplyvov na verejnú správu,
  - ⇒ Riešenie tiež musí podporovať možnosť rozšírenia procesu RIA o ľubovoľné ďalšie témy ako vplyvy na digitalizáciu (Digital Impact Assessment - DIA) a vplyvy na inovácie (Innovation Impact Assessment - IIA). Posúdenie vplyvov na digitalizáciu by malo nahradiť prípadne rozšíriť existujúcu analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti, pretože táto sa zaoberá výlučne vplyvmi materiálu na elektronické služby verejnej správy. V súčasnom procese posudzovania vplyvov sú inovácie krátko posudzované v rámci analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.5. Táto analýza by sa mala rozšíriť o hlbšie rozpracovanie vplyvov na inovácie.

Analýza vybraných vplyvov je v prvom kroku vypracovávaná predkladateľom, ideálne v konzultácií s gestormi analýzy jednotlivých vplyvov, ktorí následne vypracovanú analýzu hodnotia a dávajú návrhy na vylepšenie v rámci predbežného pripomienkového konania. Nad celkovým procesom posudzovania a kvalitou analýz vybraných vplyvov dohliada Komisia RIA.
- Test MSP, dostupný pre združenie na podporu malého a stredného podnikania (Slovak Business Agency) a vykonávaný ako súčasť vplyvov na podnikateľské prostredie, sa bude po novom skladať z aktualizovaných a rozšírených 5 krokov oproti súčasnej metodike:
  - ⇒ 1. Zrealizovanie konzultácie so zástupcami MSP: V tomto kroku sa implementuje niekoľko spôsobov, ktoré umožnia získať spätnú väzbu od podnikateľov.;
  - ⇒ 2. Identifikovanie rozsahu vplyvov: Predbežné identifikovanie, či sa dané návrhy týkajú všetkých odvetví, jedného alebo viacerých odvetví, iba určitej časti odvetvia, alebo napríklad iba malého počtu podnikateľských subjektov. Okrem informácií o samotnom počte ovplyvnených podnikateľských subjektov je potrebné disponovať aj informáciami o veľkostnej kategórii (podľa počtu zamestnancov) ovplyvnených podnikateľských subjektov.
  - ⇒ 3. Meranie vplyvu predpisov na MSP (náklady/prínosy): V rámci tohto kroku je potrebné identifikovať, aká je približná výška nákladov, ktoré MSP vynaložia v súvislosti s implementáciou právneho predpisu.
  - ⇒ 4. Definovanie nápravných opatrení regulácie: V tomto kroku sa s využitím znalostnej databázy identifikujú možné nápravné opatrenia na elimináciu alebo aspoň zmiernenie vplyvov regulácie a zapracujú sa do modelov nákladov a prínosov.
  - ⇒ 5. Prezentovanie vplyvov: Výsledná verzia regulácie bude prezentovaná interaktívnymi vizualizáciami aj s jej vplyvmi na podnikateľské prostredie.
- Vyhodnotenie alternatívnych možností, ktoré je možné evidovať ako alternatívne modely alebo alternatívne predpoklady modelovania súčasného a budúceho stavu regulovaného prostredia,
- Zrealizovanie a vyhodnotenie konzultácií (garant RIA má možnosť sa vyjadriť, či je potreba konzultácie, a vyhodnotiť splnenie konzultácie (napríklad dostatočný počet subjektov zapojených do konzultácií). Predkladateľ má k dispozícii nástroje pre jednoduché a efektívne vykonanie konzultácie alebo prieskumu s odporúčanou skupinou subjektov,
- Po medzirezortnom pripomienkovom konaní majú gestori metodík priestor pre záverečné posúdenie vplyvov a prípravu výsledných modelov. Na základe výsledných modelov a záverečného posúdenia vypracuje Komisia RIA stanovisko, ktoré bude dostupné v interaktívnej forme
- V rámci biznis funkcie Správa regulácií a modelov sa vykonáva:
  - Modelovanie legislatívneho prostredia – jedná sa o také zaevidovanie opatrenia legislatívneho alebo nelegislatívneho charakteru do registra regulácií (podľa definovaných sémantických pravidiel), aby bolo nad vybranou množinou opatrení možné realizovať rôzne druhy analýz a vyhodnotení vo väzbe na definované politiky, súvislosti medzi opatreniami, rozsah a typ práv a povinností a dotknuté subjekty. Nastaví sa systém implementácie regulácie do praxe a jej vynucovania. Poskytnú sa tiež služby pre

podporu prípravy konceptu regulácie (resp. cieľov a stratégie regulácie), ktorý pozostáva z nasledovných krokov:

- ⇒ Identifikovanie problému, ktorý má daná regulácia riešiť,
  - ⇒ Definovanie cieľov, ktoré má úspešné implementovanie a vynucovanie regulácie dosiahnuť,
  - ⇒ Definovanie subjektov, ktorých sa pripravovaná regulácia dotkne,
  - ⇒ Identifikovanie alternatív riešenia problému inými reguláciami, prípadne dereguláciou,
  - ⇒ Definovanie vykonávacích predpisov, ktoré pomenúvajú presné aktivity a povinnosti subjektov, Posúdenie transpozície práva EÚ so zámerom vyhýbať sa neopodstatnenému prijímaniu prísnejších pravidiel ako vyžaduje legislatíva EÚ (gold-plating),
- Modelovanie regulovaného prostredia – predkladateľ vytvára model pre monitorovanie a hodnotenie prijatej regulácie v reálnom prostredí, ktorý vyjadruje vzťahy medzi meranými veličinami charakterizujúcimi dôležité podmienky a stav regulovaného prostredia,
  - Stanovenie priorit pre monitorovanie regulovaného prostredia – v tomto procese sa presne určia merateľné výkonnostné ukazovatele (KPI) a smerodajné ukazovatele stavu regulovaného prostredia, ktoré sa budú merať a monitorovať za účelom overenia očakávaných vplyvov regulácie. Zároveň budú vypracované:
    - ⇒ model kalkulácie administratívnych nákladov podnikateľského prostredia a metodika odpočtu ukazovateľa č. 17 k tabuľke 4 NKIVS "Administratívna záťaž" podnikateľského prostredia a KPI vyhodnocovaného na MH SR,
    - ⇒ model kalkulácie regulačných nákladov podnikateľského prostredia a metodika odpočtu ukazovateľa č. 18 k tabuľke 4 NKIVS "Regulačná záťaž" podnikateľského prostredia a KPI vyhodnocovaného na MH SR.
  - Monitoring regulovaného prostredia – proces monitorovania vytvára priestor na získanie informácií o efektívnosti a účelnosti prijatej regulácie po jej prijatí. Samotné nastavenie monitoringu pozostáva z nasledujúcich krokov:
    - Preskúvanie účelnosti regulácie vyhodnotením definovaných KPI a smerodajných ukazovateľov – výstupom môže byť buď ponechanie regulácie, návrh na zmenu a následné ex-post posúdenie alebo úprava spôsobu a predmetu monitorovania,
    - Vyhodnotenie možných rizík, ktoré majú vplyv na výsledný efekt implementovanej regulácie, a ich mitigácia,
    - Revidovanie predpokladov statického prostredia, ktoré môžu byť použité v dátovej analýze modelov vplyvov.
  - Ex post – hodnotenie účelnosti a efektívnosti - Ex post hodnotenie sa vykonáva po schválení a následnej implementácii právnej úpravy alebo iných nástrojov verejnej politiky do praxe. Vzťahuje sa na ex post – hodnotenie účelnosti a efektívnosti na základe reálnych dát z regulovaného prostredia, pomocou ktorých sa analyzujú:
    - Skutočné vplyvy, ktoré boli predtým lne modelované v rámci ex ante - posudzovania vplyvov,
    - Účinnosť - vyhodnotenie, či regulácia spĺňa svoje primárne ciele alebo dosahuje zamýšľané výstupy voči použitým nástrojom,
    - Hospodárnosť – vstupné náklady na uskutočňovanie aktivít,
    - Efektívnosť – pomer vstupov na výstupy a výsledky (typicky analýza nákladov a prínosov),
    - Účinnosť – či ciele alebo boli skutočne dosiahnuté vzhľadom na použité nástroje;
    - Účelnosť – zámerom je napomôcť prijímateľom rozhodnutia a štátnej správe, ktorá zodpovedá za implementáciu regulácie, merať či regulácia je účelne aplikovaná (verejnou správou, občanmi, podnikateľmi, samosprávou).

Na základe týchto informácií sa prijme informované rozhodnutie či regulácia skutočne rieši daný problém, alebo ju treba zrušiť z dôvodu nefunkčnosti, neočakávaných negatívnych vplyvov na prostredie, prípadne sa vytvorili ďalšie problémy, ktoré treba riešiť či už samostatne alebo doladením existujúcej regulácie.

- Využívanie registra regulácií podnikateľskou sférou, zamestnancami verejnej správy, občanmi:
  - Prístup k registru regulácií prostredníctvom inteligentného vyhľadávania s využitím filtrov a systému „otázok a odpovedí“.
  - Prezentácia regulácií v danej oblasti vo forme reportov, sémantických stromov, exportov do textového editora alebo kalkulačnej tabuľky.
  - Automatické informovanie používateľa o zmenách v Registri v definovanej oblasti (nové, novelizované či zrušené regulácie, nadobudnutie účinnosti a pod.).
  - Otvorenosť registra a súvisiaceho datasetu regulácií aj pre linked data a komerčné aplikácie, pre preklad do svetových jazykov a prístupnenie registra zahraničným podnikateľom.

V novom ekosystéme inteligentných regulácií budú existovať minimálne nasledujúce role:

- **Predkladateľ.**
- **Člen komisie RIA** (Garant RIA alebo gestor metodiky)
- **Zamestnanec analytickej jednotky**
- **Externý vypracovateľ analýzy vybraných vplyvov**
- **Občan**
- **Podnikateľ**
- **Záujmové združenie**

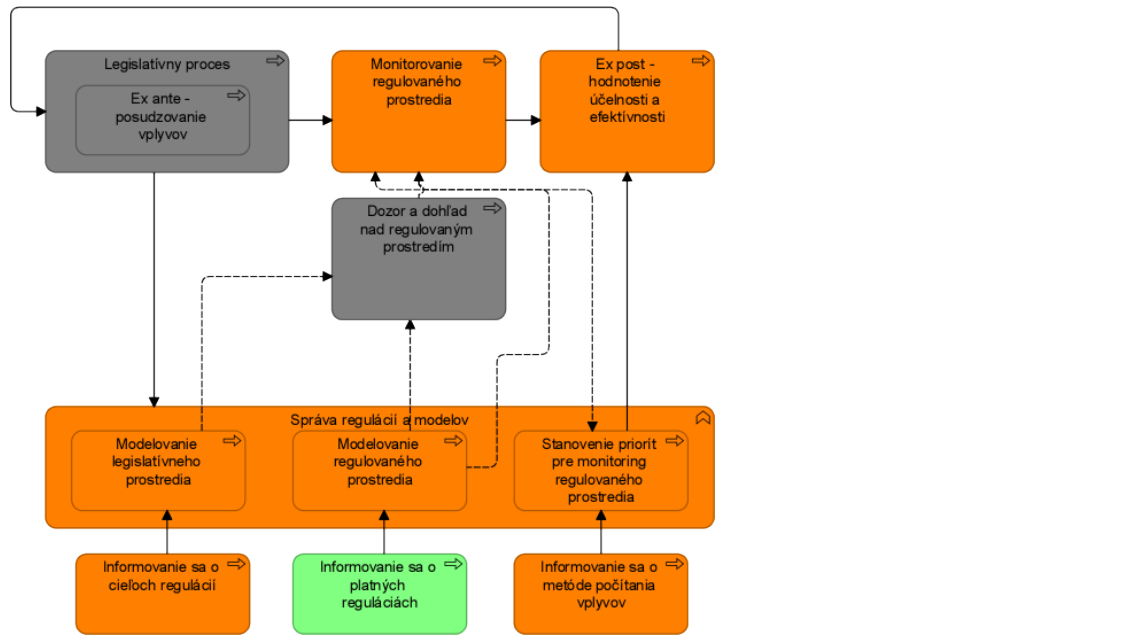
Systém Inteligentné regulácie nasleduje tieto biznis princípy:

- **Rozhodovací proces je otvorený a transparentný** - v tomto princípe je kladený dôraz na posilnenie demokratizácie procesu a jeho priblíženie občanom, pričom zvýšenie počtu konzultácií v ranom štádiu tvorby regulácie a interaktívna tvorba regulácie, ktorá sa zameriava na zlepšenie riadenia využívaním IT nástrojov na zhromažďovanie a analyzovanie reakcií, sú najdôležitejším krokom,
- **Dotknuté subjekty môžu vstupovať do rozhodovania formou konzultácie a participácie** - konzultácie dokážu rozšíriť rozsah variant riešenia verejnej politiky a regulácie a vniesť do problematiky nové myšlienky, pričom ide o cenný a nenákladný zdroj údajov, dát a informácií, potrebných na tvorbu verejnej politiky, vrátane regulácií. Je ich možné aplikovať na overenie predpokladov a analýz vybraných vplyvov predkladateľa návrhu regulácie. Základom konzultačného procesu je vytypovanie dotknutých subjektov, t. j. zainteresovaných strán na ktoré bude mať navrhovaná právna úprava priamy či nepriamy vplyv. Tento spôsob konzultácie by sa však nemal zamieňať s (medzirezortným) pripomienkovým konaním, ktoré prebieha medzi ústrednými orgánmi štátnej správy a ktoré je prebieha v príliš neskorom štádiu celého procesu, keď je už hotové paragrafové znenie jediného variantu – regulácie.
- **Rozhodovanie na základe dôkazov (tzv. evidence based policy making) a presnosť analytických dôkazov a údajov** - princíp rozhodovania na základe dôkazov si vyžaduje venovať väčšiu pozornosť spôsobu, akým sa získavajú údaje, ako sú presné a dôveryhodné, ako sa z nich generujú dôkazy, ako sa tieto dôkazy pretavujú do verejnej politiky a prípravy regulácií a tiež ako sa využívajú pri rozhodovaní.
- **Transparentnosť a zodpovednosť analytických jednotiek** – ide o kontrolu vedeckej a analytickej kvality štúdií, správ a analýz vybraných vplyvov, ktoré vytvorili štátni zamestnanci alebo externisti a pomáhať kľúčovým ministerstvám zlepšovať spôsob využívania vedeckých zistení a analytických údajov v rámci prípravy regulácie. Tento princíp je prepojený aj s reformou, ktorá povedie k tomu, aby sa analytické zručnosti stali kľúčovými zručnosťami štátnych zamestnancov pri ich nábore,
- **Minimalizácia regulačných nákladov a negatívnych vplyvov na podnikateľský sektor, občanov či verejnú správu** – riešenie musí neustále upozorňovať na to, aké nové regulačné náklady vzniknú so zavedením regulácie, a musí byť schopné podporiť vizualizáciu negatívnych vplyvov a podporovať procesy a nástroje pre hľadanie opatrení, ako tieto negatívne vplyvy eliminovať alebo apoň minimalizovať,

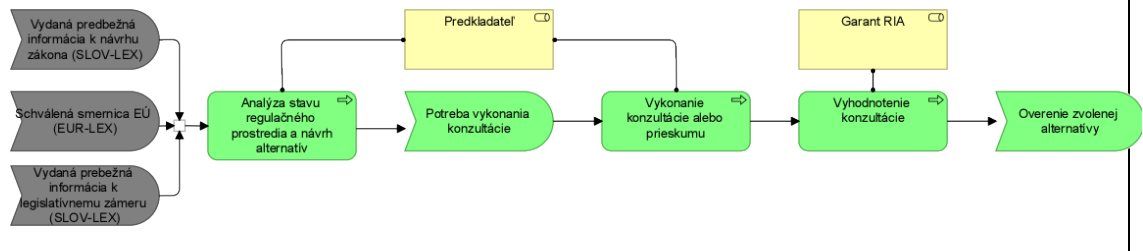
- **Proporcionalita** - lepšia regulácia vyžaduje, aby štát intervenoval v podobe regulácií len vtedy, ak si to komplexnosť problémov skutočne vyžaduje. Preto je potrebné zaviesť proces skríningu miery vplyvu, ktorý sa bude vykonávať na základe vopred stanovených kritérií, na základe ktorých sa určí hĺbka analýzy, ktorá má byť proporčná k očakávanému vplyvu. Tieto kritériá sa musia pravidelne prehodnocovať na základe skúseností.
- **Ex post - hodnotenie účelnosti a účinnosti** - ex post hodnotenie má vyhodnotiť či zamýšľané ciele a účinky, náklady a prínosy regulácie sa skutočne naplnili v praxi a identifikovať nezamýšľané účinky a vplyvy, ktoré počas implementácie regulácie z nej vyplynuli. Okrem sledovania účelnosti a účinnosti ex post hodnotenie slúži aj základnému pilieru vymožitelnosti práva – zúčtovateľnosti vlády.

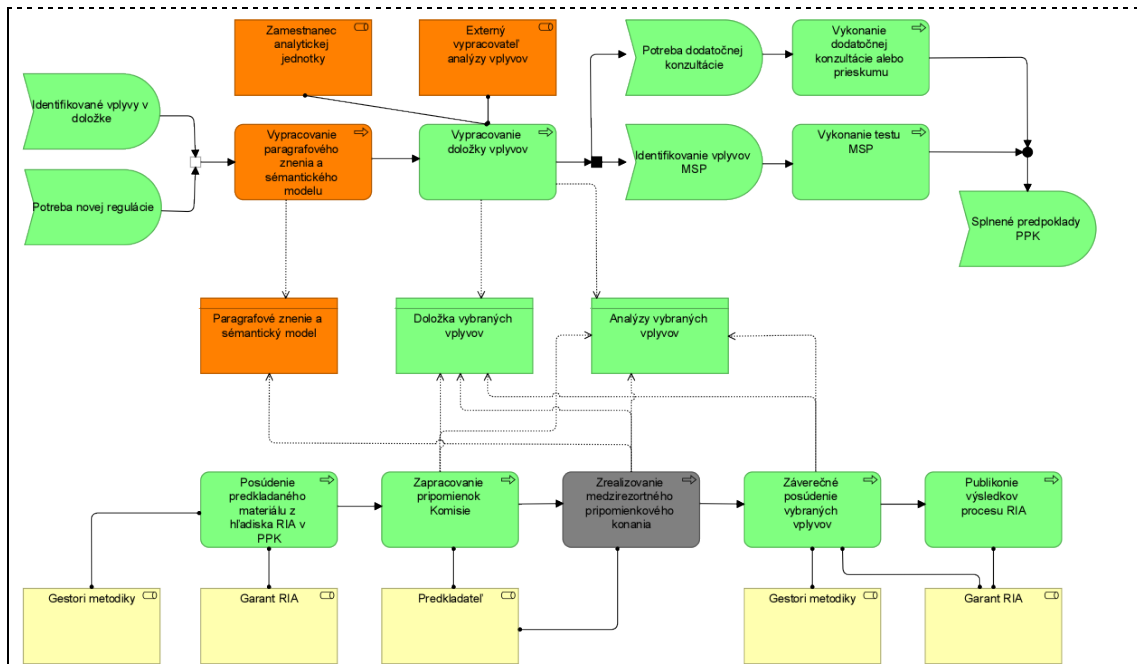


Obrázok 14: Vysoko-úrovňová biznis architektúra

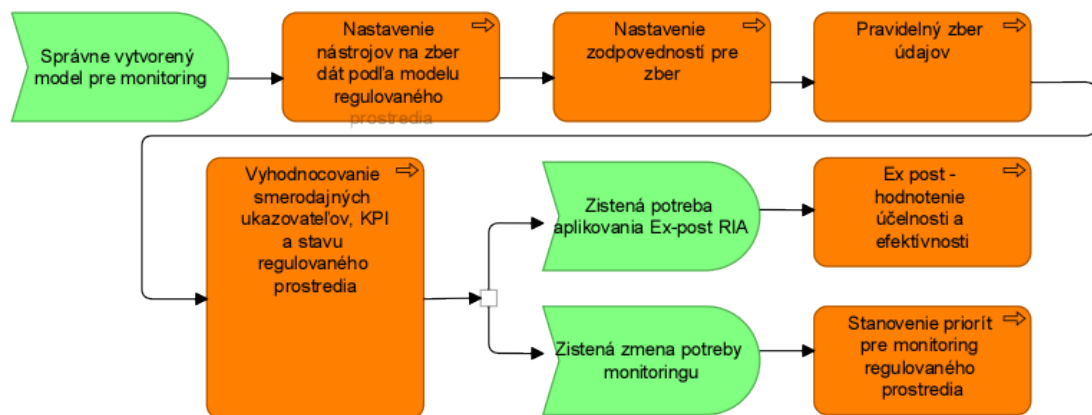


Obrázok 15: Aplikovanie RIA: ex ante – posudzovanie vplyvov





Obrázok 16: Monitoring regulovaného prostredia



**Legenda:**

- Šeda znamená vykonanie procesu v Slov-Lex
- Zelená znamená elektronizované činnosti a procesy realizáciou projektu inteligentné regulácie
- Oranžová znamená vytvorenie nového procesu, ktorý bude elektronický

Aby bolo možné projekt zrealizovať, bude potrebné absolvovať 1. fázu, a tou je mapovanie regulačného prostredia, ktoré vytvorí základ pre posudzovanie ďalších regulácií. Mapovanie regulačného prostredia už prinieslo prvé výsledky, na ktorých je možné ďalej stavať. MH SR zmapovalo informačné povinnosti podnikateľov, na základe ktorých bola vypočítaná administratívna záťaž podnikateľov. Následne budú definované detailné procesy a potrebné rozhrania, ktoré umožnia disponovať informáciami potrebnými k jednotlivým krokom respektíve naplneniu služieb.

Kritéria kvality	Spresnenie kritérií kvality: Q_B-1.1, Q_B-1.2, Q_B-1.3, Q_B-1.4, Q_B-1.5, Q_B-1.6, Q_B-1.7, Q_B-1.8.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Q_B-1.1: Miera úplnosti centralizovaných procesov.</li> <li>- Q_B-1.2: Miera optimalizácie procesov – efektivita a zvýšenie produktivity práce.</li> <li>- Q_B-1.3: Miera komplexnosti spracovania regulácií v procese modelovania regulácií.</li> <li>- Q_B-1.4: Miera integrácie s externými informačnými platformami.</li> <li>- Q_B-1.5: Miera automatizácie dotknutých procesov.</li> <li>- Q_B-1.6: Sofistikovanosť nástrojov na podporu riešenia vplyvov.</li> <li>- Q_B-1.7: Miera efektívnosti a účelnosti prijímaných regulácií.</li> <li>- Q_B-1.8 Flexibilita analytických modelov.</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: R_B-1.4, R_B-1.5, R_B-1.6, R_B-1.7
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_B-1.4: Nepresne a nedostatočne definovaný sémantický model regulácií, ktorý bude náročné aplikovať v praxi.</li> <li>- R_B-1.5: Nízka motivácia na využívanie služieb IT platformy lepšej regulácie (zo strany užívateľov).</li> <li>- R_B-1.6: Nespokojnosť užívateľov s navrhovaným riešením služieb a procesov.</li> <li>- R_B-1.7: Nevyjasnenie si postavenia IT platformy lepšej regulácie v rámci legislatívneho procesu a procesov dozoru a dohľadu.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 1 Zoznam zvolených služieb</li> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> <li>- Tabuľka 10 Komunikačný kanál</li> <li>- Tabuľka 11 Biznis procesy</li> <li>- Tabuľka 12 Biznis funkcie</li> <li>- Tabuľka 13 Biznis služby</li> <li>- Tabuľka 14 Biznis informácie</li> </ul>	-

## 6.2.2 Architektúra informačných systémov

Tabuľka 12: Architektúra informačných systémov - budúci stav

Súhrnný popis
---------------

IT platforma lepšej regulácie sa skladá z modulov a aplikačných funkcií, v ktorých sú implementované procesy a služby súvisiace s tvorbou regulácií, ex ante - posudzovaním ich vplyvov, ex post – hodnotením účelnosti a efektívnosti, ako aj s monitorovaním regulovaného prostredia a prístupom k reguláciám v Registri regulácií. IT platforma lepšej regulácie sa napája na Elektronickú zbierku zákonov (SLOV-LEX) tak, aby práca predkladateľov materiálov a komisie RIA bola pohodlná počas celého regulačného cyklu a aby nevznikali duplicitné nástroje v oboch systémoch. Prístupy do systému sú vytvorené pre všetky subjekty verejnej správy, ktoré vyžadujú používanie tohto systému. Rovnako je možné vytvoriť prístupy tretích strán, ktoré sa chcú informovať o pripravovaných reguláciách a ich vplyvoch, konzultovať ich alebo sa zúčastňovať prieskumov. Moduly sú interne prepojené modernou a flexibilnou technológiou založenou na API rozhraniach a zároveň je využitá aj centrálna integračná platforma Modul procesnej integrácie a integrácie údajov na informačné systémy verejnej správy mimo samotného systému inteligentných regulácií.

Funkcie vytvoreného systému IR sú poskytované ako služby Software-as-a-Service (SaaS) nasledovným používateľom:

- Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov,
- Gestorovi RIA (MH SR) s vytvorením možnosti poskytovania týchto služieb ostatným gestorom metodík (MPSVR SR, MF SR, MV SR, MŽP SR), ktorí predstavujú hlavných používateľov systému,
- Organizačným jednotkám verejnej správy, ktoré sú predkladateľmi regulácií,
- Organizačným jednotkám verejnej správy, ktoré prispievajú k naplňaniu Registra regulácií,
- Analytickým jednotkám verejnej správy ako aj tretím stranám (napríklad odborným analytikom na univerzitách), ktoré zabezpečujú analytickú podporu pri analýze vybraných vplyvov regulácií ako aj pri monitorovaní a hodnotení regulovaného prostredia,
- Slovak Business Agency, ktorá zároveň vykonáva Test MSP v rámci procesov systému IR,
- FO a PO, ktoré požadujú prístup k informáciám o reguláciách, či už ako dotknutý subjekt alebo len ako subjekt zaujímavý sa o regulácie a ich zlepšovanie.

K službám IS IR pristupuje:

- zamestnanec verejnej správy cez jednotný workdesk
- fyzická a právnická osoba vstupujúca do procesu RIA alebo využívajúca služby Registra regulácií v kolaboračnej platforme cez webový portál a mobilnú aplikáciu,
- fyzická a právnická osoba, ktorá je oprávnená prostredníctvom analytických nástrojov pristupovať k dátam a analytickým modelom RIA.

IS IR bude integrovaný s informačnými systémami verejnej správy, ktoré súvisia či už s procesom prípravy regulácií, ich monitoringom a dozorom alebo so sprístupňovaním informácií konečným používateľom systému (viď nasledujúca schéma). Integráciou sa získajú dodatočné pozitívne efekty vo forme zjednodušenia až úplného odbúrania niektorých častí administratívnych úkonov pri zbere podkladov pre posudzovanie vybraných vplyvov regulácií. Kľúčové bude analytické rozhranie Centrálného dátového skladu, ktorý poskytne prístup k údajom nielen v časti pre skúmanie (tzv. Discovery) alebo v štruktúrovanej časti pre BI nástroje, ale pomocou dopytových nástrojov aj do tzv. Data Lake.

Princípy:

- Moduly sú interne prepojené modernou a flexibilnou technológiou založenou na API rozhraniach a zároveň sú efektívne využité pre pohodlnú prácu zamestnancov VS. Konkrétne ide o tieto systémy:
  - centrálna integračná platforma Modul procesnej integrácie a integrácie údajov s integráciou na informačné systémy verejnej správy mimo samotného systému inteligentných regulácií,
  - Elektronická zbierka zákonov (SLOV-LEX).
- Spätná kompatibilita údajov pre prepočet vplyvov v rámci ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti regulácie.

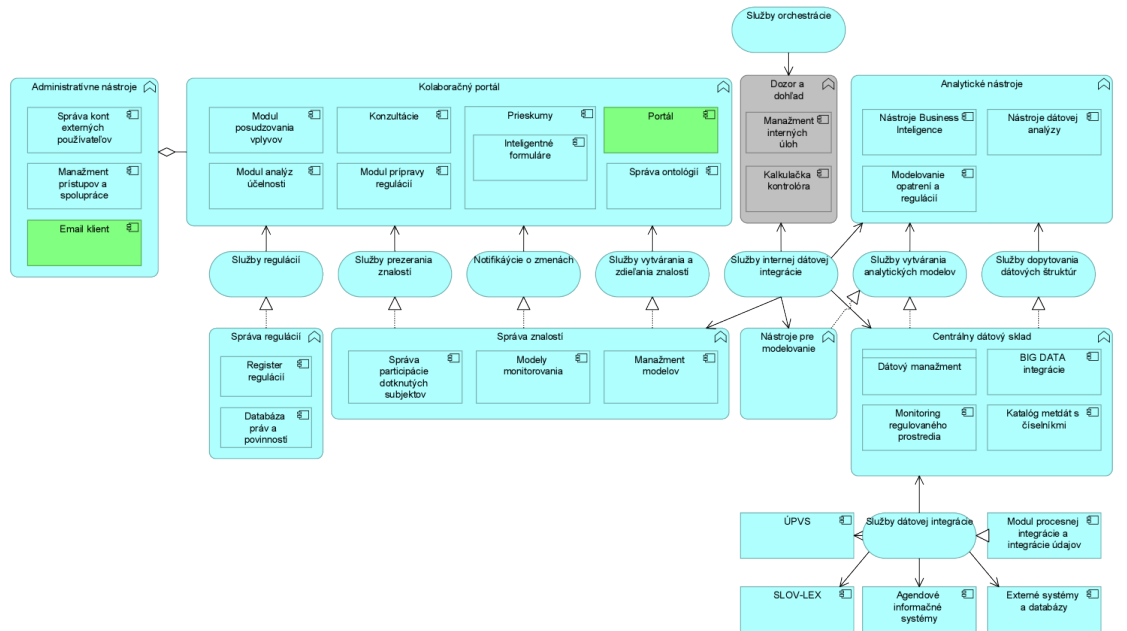
- Interoperabilita údajov: Zmena paradigmy vo využívaní nastane len vtedy, ak bude verejná správa neustále pracovať na štandardizácii dátových formátov, ontológií a otvorených aplikačných rozhraní, aby nedochádzalo k uzamknutiu dát v rámci jedného proprietárneho riešenia.
- Všetky poskytované aplikačné služby v rámci riešenej agendy budú vystavovať také rozhrania, ktoré pre identifikáciu vstupno/výstupných entít používajú URI identifikátory registrované a schválené v Centrálnom metainformačnom systéme. V prípade, že pre potreby riešenej agendy potrebné referenčné URI neexistujú, bude o ne žiadať prostredníctvom procesu štandardizácie dátových prvkov v príslušnej pracovnej skupine.

#### *Dátová architektúra*

Z dôvodu zabezpečenia požadovanej interoperability riešenia s ostatnými ISVS Slovenskej republiky ako aj odporúčaniami Európskej komisie pre interoperabilitu informačných systémov verejnej správy (ISA), bude nový projekt používať na popis svojich údajov Centrálny model údajov verejnej správy založený na ontológiách, a súčasne na identifikáciu objektov budú použité registrované a schválené URI identifikátory v Centrálnom metainformačnom systéme. Tieto URI identifikátory budú kľúčové jednak pre použitie v dátových službách ale súčasne aj v popise publikovaných otvorených údajov (regulácií). V prípade, že pre potreby riešenej agendy potrebné URI, alebo ontológie existovať nebudú, bude o ne požiadané prostredníctvom procesu štandardizácie dátových prvkov v príslušnej pracovnej skupine.

Výhodou prístupu k dátam založenom na ontológiách je možnosť vytvárať sémantické rozklady regulácií, to znamená, vytvoriť vzťahy medzi rôznymi entitami v danom sektore. To umožní prelinkovanie vzťahov v reguláciách aj naprieč sektormi. Tento sémantický rozklad bude pomáhať budovať strojovo pochopiteľné znalosti a trénovať nimi inteligentného asistenta („chatbota“), ktorá postupne bude schopná ponúknuť inteligentné vyhľadávanie formou „otázky a odpovedí“ v celom regulačnom rámci a pomoc pri odhaľovaní gold-platingu a logických nezrovnalostí v reguláciách.

Obrázok 17: Budúci stav informačných systémov



**Legenda:**

- Šeda znamená využitie funkčnosti
- Modrá znamená vytvorenie nového komponentu resp. služby,
- Zelená znamená editácia existujúceho komponentu

**Kolaboračná platforma pre podporu procesov posudzovania vplyvov v celom regulačnom cykle:**

V tejto aplikačnej funkcii sú umiestnené aplikačné moduly, ktoré zabezpečujú priamu interakciu s používateľmi IS IR – internými aj externými. Funkcionalita bude dostupná na webovej aj mobilnej platforme.

- Portál pre verejnosť
- Online nástroje pre prípravu regulácií:
  - pre definovanie cieľov regulácie a merateľných KPI,
  - pre analyzovanie dotknutých subjektov,
  - pre identifikáciu alternatívnych riešení predkladaných materiálov,
  - podpora pre tvorbu legislatívy odolnej voči budúcim zmenám prostredia,
  - podpora pre využitie behaviorálnych prístupov k regulácii,
  - pre sémantický rozklad regulácie a vytváranie znalostí z nej v aplikačnej funkcii Správy znalostí,
  - nástroje pre vytvorenie doložky vybraných vplyvov na základe analytických výstupov a určenie termínu jej ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti,
  - nástroje pre analýzu kvality vypracovanej doložky vybraných vplyvov.
- Prieskumy prostredníctvom inteligentných formulárov – tieto formuláre slúžia na efektívny zber štruktúrovaných údajov prostredníctvom prieskumu, v rámci ktorého sa oslovia relevantnými otázkami subjekty dotknuté existujúcou alebo plánovanou reguláciou. V prieskume sa údaje systematicky spracovávajú do Správy znalostí respektíve do Údajovej základne a vyhodnocujú v procese prípravy a monitoringu regulácie. Ďalším využitím je možnosť robiť prieskumy zamerané na identifikáciu návrhov na znižovanie regulačného zaťaženia (v zmysle iniciatívny UK: „Cutting Red Tape“)
- Konzultácie - regulácia zachytená v sémantickom modeli opatrení sa v želanej forme zverejní na interaktívnu konzultáciu a pripomienkovanie. Konzultácie môžu prebiehať v rôznych fázach prípravy materiálu, pričom systém bude automaticky generovať vhodných účastníkov, ktorí by sa mali zapojiť:
  - Len k návrhu zámeru, kedy možno zorganizovať prieskum prostredníctvom inteligentných formulárov pre spätnú väzbu stavu regulovaného prostredia s následnou vizuálnou analýzou tohto stavu,
  - K paragrafovému zneniu - kedy možno pripomienkovať jednotlivé paragrafy, dávať k nim spätnú väzbu v podobe „páči“ alebo „nepáči“, a zdieľať ich na sociálnych sieťach.
  - K prezentácií samotného materiálu bude možné zrealizovať samotnú verejnú konzultáciu, či už virtuálne, alebo osobným stretnutím, z ktorého sa urobí video záznam.

Konzultácie sa vyhodnotia v prehľadovej správe, ktorá sa automaticky vypracuje zo systému s informáciami ako počet konzultácií k danému materiálu, typ a dĺžka konzultácií, počet pripomienok k téme, analýza voľného textu s názormi pripomienkujúcich a extrakcia nálad a názorov zo slov, vizualizácie zaujímavých výsledkov podľa typu konzultácie a pripravovaného materiálu. Pri konzultáciách bude tiež možné hodnotiť relevanciu pripomienok a nastaviť rôznu váhu pripomienkam jednotlivých záujmových skupín a združení - napríklad záujmové združenie podnikateľov má vyššiu váhu ako zástupca malého podnikateľa. Cieľom bude tiež sprehľadniť lobistickú sieť a štruktúru neziskových organizácií aktívnych v danej téme a ich záujmy, odbornosť a objektivitu. Systém sa bude učiť z počtu a kvality pripomienok ako aj ich úspešnosti, obľúbenosti a miery zapracovania.

Konzultácia sa bude vyhodnocovať priebežne a bude sa zobrazovať stav zapracovania relevantných pripomienok. Pomocou vyhľadávania - fulltextového a kontextového – sa zobrazí štruktúrovaná informácia o reguláciách dotknutých zmenou, o povinnostiach z nich vyplývajúcich, o odhadovaných vplyvoch ako aj o všetkých predchádzajúcich zmenách regulácie. Toto vyhľadávanie by malo byť vo finále prepojené s navigáciou na ÚPVS, ktorá dáva používateľovi inštrukcie ako v danej životnej situácii postupovať.

- Podpora procesu posudzovania vplyvov
- Podpora ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti – počas tohto procesu bude možné analyzovať aj históriu konzultácií a prieskumov a identifikovať, ktoré osoby alebo združenia boli najbližšie vo svojich predpovediach k realite po zavedení regulácie, a tiež ktoré osoby alebo združenia poskytli najrelevantnejšie informácie a údaje.

**Analytické nástroje pre analýzu vplyvov a gold-plating:**

- Táto aplikačná funkcia poskytuje nástroje na modelovanie určených regulácií (v definovanom sémantickom modeli) a posudzovanie vplyvov regulácií na prostredie prostredníctvom simulácií a striktných postupov dátovej analýzy. Táto funkcia registruje vytvorené analytické modely pre každé potrebné hodnotenie RIA (v prvej fáze len pre BIA, neskôr aj pre SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA) v Správe znalostí. Pre tvorbu analytických modelov sa bude zakupovať licenčný softvér. Vo vytvorených modeloch bude možné spúšťať rôzne simulácie vplyvov pri zmene premenných ako napríklad počet dotknutých subjektov alebo zmenu predikcie vývoja cien daného tovaru. Dôležitý bude tiež koncept predikcie, ktorý od súčasného dátumu bude predpovedať hodnoty do budúcnosti, ako aj možnosť neustále prepočítavať model na základe nových historických údajov alebo úprav predpokladov. Vďaka Centrálnemu dátovému skladu bude možné tieto predpovedané dáta postupne nahradzovať historickými, vďaka čomu bude možné neustále zlepšovať kvalitu a presnosť modelov a prepočítavať tak hodnotenie vplyvov regulácie pri ex post – hodnotení účelnosti a efektívnosti. K týmto nástrojom budú mať prístup najmä zamestnanci VS, ktorí majú na starosti modelovanie vplyvov regulácií ako aj expertné skupiny, ktoré budú založené na posudzovaní vplyvov regulácií na prostredie. Podporované budú **nielen** nasledujúce prístupy:
  - **Vypracovanie analýzy prínosov a nákladov** je východiskom jednotlivých variant riešenia, kde len taká intervencia štátu môže byť schválená, v ktorej prínosy pre spoločnosť jednoznačne prevyšujú nad nákladmi. Základným princípom tejto metódy je, že sa snaží monetizovať (alebo priradovať peňažnú hodnotu) tak na strane vstupov (náklady) ako i výstupov (prínosy). Takýto prístup umožňuje vyhodnotiť či investované peniaze prinášajú spoločnosti úžitok, t. j. či celkové prínosy prevyšujú celkové náklady.
  - **Multikriteriálna analýza** v interaktívnej štruktúrovanej podobe, ktorá prinesie informácie nielen o nákladoch a prínosoch jednotlivých variant riešenia, ale aj o miere, v akej varianty spĺňajú stanovený cieľ, koherenciu s inými cieľmi,
  - **Štandardný nákladový model (SCM)** vyvinutý s cieľom poskytnúť jednoduchú a pritom konzistentnú metódu pre kvantifikáciu administratívnych nákladov. Štandardný nákladový model je implementovaný ako:  $\text{náklady} = \text{cena} \times \text{čas} \times \text{množstvo}$ , pričom:
    - ⇒ **Cena:** tarifa, mzdové, režijné náklady na administratívne úkony, zrealizované interne, alebo z hodinových nákladov externého dodávateľa, pričom sa neodporúča používať priemernú mzdu v národnom hospodárstve;
    - ⇒ **Čas:** čas potrebný na vykonanie administratívneho úkonu;
    - ⇒ **Množstvo:** počet podnikateľských subjektov (populácia), ktorých sa regulácia týka a frekvenciu, v akej musí byť úkon každoročne zrealizovaný (množstvo je počet subjektov násobených frekvenciou, pričom sa neodporúča zjednodušujúci predpoklad, že jednorazové zaťaženie predstavuje realizáciu raz za 10 rokov – teda pre násobenie koeficientom 0.1).
  - **Celkové prínosy regulácie** sa počítajú ako: Priame prínosy + Nepriame prínosy,
  - Zohľadnením identifikovaných a namodelovaných nákladov a prínosov pripravovaných predpisov sa simulujú a popíšu **celkové vplyvy regulácií** na:
    - ⇒ Kvalitu života;
    - ⇒ Spokojnosť občanov,
    - ⇒ Konkurencieschopnosť veľkých podnikov a MSP;
    - ⇒ Kvalitu životného prostredia;
    - ⇒ Rast HDP;
    - ⇒ Zamestnanosť.
  - **Hodnotenie rizika** v lepšej regulácii sa vzťahuje na prírodné a človekom spôsobené katastrofy a nie na neistotu v rozhodovaní (Európska komisia 2015c), napr. na prírodné katastrofy, bezpečnosť, zlyhanie informačných systémov, zlyhanie finančných trhov, zásobovanie prírodnými zdrojmi, letecká doprava, atď. Pre účely lepšej regulácie v SR sa hodnotenie rizika chápe aj ako riziko externého prostredia, ktorého aspekty môžu nepriaznivo vplyvať na efektívnu implementáciu regulácie, alebo riziko, ktoré predstavuje samotná implementácia regulácie na dotknuté subjekty alebo celospoločenskú situáciu.
- Obdobne bude možné v analytických nástrojoch vytvárať predpísané modely a simulovanie alternatív a nápravných opatrení aj v rámci **Testu MSP**.



- Dostupné budú aj analytické nástroje, ktoré budú pomáhať predchádzať **gold-platingu** pri transpozícii európskych smerníc.

**Administratívne nástroje pre nastavenie a správu IT platformy lepšej regulácie:**

- Manažment prístupov a spolupráce – prostredníctvom tohto modulu sú nastavené rôzne úrovne používania kolaboračnej platformy a analytických nástrojov – napr. ako zamestnanec VS, ako FO alebo PO, pričom každé konto má definovaný rozsah využívaných funkcií portálu, oprávnenia v analytických nástrojoch ako aj spôsoby spolupráce nad obsahom v Správe znalostí. Pre zamestnancov VS budú podľa rolí v RIA presne nastavené notifikácie a prístupy k jednotlivým procesom RIA, pri ktorých sa bude kolaborovať nad online vytvoreným podkladom (napríklad reguláciou alebo analytickým modelom v danej doložke vybraných vplyvov).
- Správa konta – v správe konta používateľ pristupuje k svojim osobným údajom a preferenciám, ktoré umožňujú vytvoriť si svoj personalizovaný prístup k funkcionalite IS IR. Jedná sa napríklad o definovanie tém a oblastí záujmu o regulačný rámec, o ktorých má byť používateľ informovaný alebo ku ktorým si želá poskytnúť spätnú väzbu prostredníctvom prieskumov.

**Správa znalostí:**

Jedná sa o bázu znalostí, v ktorých budú zosumarizované znalosti rozdelené podľa rôznych tém. Bude sa jednať napr. o best practice z okolitých krajín pre dané témy, ktoré sa budú referencovať na pripravované regulácie respektíve procesy v oblasti monitorovania.

- Manažment analytických modelov – vzhľadom k tomu, že bude existovať viacero modelov, bude potrebné disponovať ich správou a udržiavaním ich väzieb nad množinami dát a predpokladov podľa dohodnutých konvencií,
- Správa participácie dotknutých subjektov, ktorá bude sledovať, ktoré subjekty a s akou relevanciou sa musia vyjadriť k danej téme pripravovaného materiálu,
- Ďalšou súčasťou sú Modely monitorovania, ktoré predstavujú vytvorené modely slúžiace na vyhodnocovanie reálneho vplyvu regulácií na prostredie ako aj na mieru skutočného dodržiavania regulácií dotknutými subjektmi.

**Register regulácií:**

Základný zdroj informácií o identifikovaných, analyzovaných a monitorovaných reguláciách, ktoré budú opísané, klasifikované a modelované podľa nastavených sémantických pravidiel. Tieto informácie o reguláciách budú poskytované ako referenčné údaje.

- Sémantická databáza regulácií - Určené právne predpisy Zbierky zákonov publikované v Slov-lexe a EÚ právne predpisy s priamym účinkom publikované v Eur-lexe budú primárnym zdrojom pre napĺňanie Registra existujúcimi reguláciami. Právne predpisy v legislatívnom procese budú zdrojom pripravovaných regulácií:
- Regulácie - práv a povinností subjektov (orgánov verejnej moci, občanov alebo podnikateľov) - budú identifikované na základe sémantickej dekompozície právneho predpisu (v modeli hypotézy – dispozície – sankcie / objektívne – subjektívne modalily).
- Regulácia bude pomenovaná podľa definovaných sémantických pravidiel a zaradená do sémantického stromu dekompozície daného právneho predpisu.
- Regulácii sa priradí ID a metadáta a je zaradená do registra regulácií. Metadáta sú napr. URL a URI, logická adresa regulácie, označenie právneho predpisu, verzia právneho predpisu, platnosť a účinnosť, regulovaný predmet alebo predmety podnikania a podobne.
- Regulácia je klasifikovaná podľa schváleného klasifikačného zoznamu. K regulácii sú priradené subjekty, ktorých sa regulácia týka.
- K regulácii môže byť priradené (linkované) aj sémantické okolie, napr. definície, s ktorými pracuje, súvisiace regulácie, linky a odkazy na MetaIS, súvisiace sankcie, weby príslušných orgánov štátnej správy, metodiky, výklady. Dôležitým zdrojom informácií bude aj ÚPVS, ktoré bude integrované cez služby dátovej integrácie.
- Register regulácií bude tiež obsahovať aplikačný modul deep learningu pre porozumenie prirodzeného jazyka („chatbot“), ktorý umožní vytvorenie rozhrania pre používateľov formou „otázky a odpovedí (zakupovaný ako licenčný softvér)“ – napríklad, modul automaticky zodpovie otázku, aké povinnosti sa ma týkajú ako malého

predajcu potravín v kamennej prevádzke? Modul deep learningu bude tiež slúžiť predkladateľovi materiálu na zorientovanie sa v súčasnom regulačnom rámci a v existujúcich povinnostiach a nárokoch, obzvlášť ak sa jedná o reguláciu, ktorá sa dotýka prierezo vo viacerých odvetví hospodárstva.

**Údajová základňa pre podporu ex ante – posudzovania vplyvov a ex post – hodnotenia účelnosti a efektívnosti:**

Údajová základňa potrebných dát pre správne posúdenie vplyvov navrhovaných materiálov bude vytvorená z už existujúcich informačných zdrojov (štatistické dáta, kalkulačka nákladov regulácie a pod.), ktoré budú doplnené aj o nové údaje, ktoré sú špecificky potrebné pre proces posudzovania vplyvov, resp. Také, ktoré sa počas posudzovania vplyvov vytvárajú.

- Katalóg metadát s číselníkmi
- Referečné údaje z Registra právnických osôb a z Registra fyzických osôb, prípadne z ďalších registrov, ktoré budú vyhlásené časom za referenčné. Tieto referenčné údaje budú získané vďaka integrácii s Modulom procesnej integrácie a integrácie údajov. Pre oblasť inteligentných regulácií je nevyhnutné rozumieť regulovaným subjektom a celému prostrediu, preto musia byť k dispozícii spoľahlivé údaje z oblastí ako:
  - Finančné vzťahy subjektu a štátneho rozpočtu,
  - Sociálny status subjektu,
  - Vzdelávanie,
  - Geografické údaje o objektoch pevne spojených so zemou a mnohé ďalšie,
- Nástroje dátového manažmentu na transformovanie, ukladanie a vyhodnocovanie štruktúrovaných a neštruktúrovaných (NOSQL) údajov za účelom hľadania komplexných dátových analýz pre definovanú problematiku, a to aj na základe ad hoc dátových modelov (zakupované ako licenčný softvér).
- Dátové integrácie – jedná sa o využívanie informácií z agendových systémov a externých databáz k naplneniu údajovej základne jednotlivých aplikačných modulov. V prípade agendových systémov pôjde len o tie dáta, ktoré nebudú dostupné ako referenčné údaje a bude ich potrebné získať cez Modul procesnej integrácie a integrácie údajov. Potreba týchto integrácií môže byť postupne dopĺňaná vzhľadom na vývoj v oblasti dátovej integrácie v prostredí verejnej správy, analytických a BI riešení, ako aj z titulu potreby informácií pre vyhodnotenie vplyvov regulácií.
- BIG DATA integrácie – jedná sa o využitie BIG DATA analýz pri posudzovaní vplyvov jednotlivých regulácií na prostredie resp. pri hľadaní lepších regulačných riešení v rôznych oblastiach, pričom sa budú využívať rôzne neštruktúrované zdrojové údaje ako napr. služby Google analytics a podobne.

**Komplexný monitoring regulovaného prostredia:**

Umožnia sa inovatívne postupy pre zber dát v takmer reálnom čase a ich vyhodnocovanie prostredníctvom Analytických nástrojov.

- Vyhľadávanie dátových zdrojov - Riešenie bude podporovať napríklad dáta zo senzorových sietí (napríklad nasadených pre účely získania dát pre posudzovanie vplyvov na životné prostredie) alebo vyhľadávanie dát na sociálnych sieťach (pre účely získavania dát pre posudzovanie sociálnych vplyvov a sledovanie trendov).
- Nástroje pre monitoring regulácie - Nástroje budú sledovať a vyhodnocovať KPI a indikátory nastavené v Modeloch monitorovania a pri výrazných zmenách nastavených v preddefinovaných udalostiach (takzvaných eventoch) budú notifikovať určených zamestnancov dozoru a dohľadu.
- Dátová analýza v takmer reálnom čase - oproti bežnej aplikácii Analytických nástrojov pôjde o online analýzy v takmer reálnom čase.

Kritéria kvality	<b>Spresnenie kritérií kvality:</b> Q_A-1.1, Q_A-1.2, Q_A-1.3, Q_A-1.4, Q_A-1.5, Q_A-1.6, Q_A-1.7, Q_A-1.8.
------------------	---

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Q_A-1.1: Kvalita sémantického modelovania regulácií, ktorá umožní detailné prehľadávanie práv a povinností v danom predmete podnikania a pre konkrétne subjekty</li> <li>- Q_A-1.2: Miera integrácie s externými dátovými zdrojmi.</li> <li>- Q_A-1.3: Kvalita údajovej základne</li> <li>- Q_A-1.4: Miera participácie relevantných subjektov na prieskumoch a konzultáciach</li> <li>- Q_A-1.5: Odchýlka modelovaného vybraného vplyvu regulácie od monitorovanej skutočnosti v regulovanom prostredí</li> <li>- Q_A-1.6: Miera flexibility riešenia.</li> <li>- Q_A-1.7: Miera inovatívnosti riešenia: využitie najnovších technológií, automatizácia procesov, úzko špecializovaná umelá inteligencia.</li> <li>- Q_A-1.8: Užívateľské rozhranie je príjemné, umožňuje kontinuálnu prácu bez nutnosti prepínania aplikácii (riešenie podporuje single-sign-on).</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_A-1.3, R_A-1.4, R_A-1.5, R_A-1.6, R_A-1.7</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_A-1.3: Riešenie nebude dostatočne flexibilné.</li> <li>- R_A-1.4: Obmedzené možnosti integrácie s externými dátovými zdrojmi.</li> <li>- R_A-1.5: Integrácia s externým prostredím bude náročnejšia ako je odhadované v implementácii.</li> <li>- R_A-1.6: Príveľká prácnosť sémantického spracovávanía regulácií</li> <li>- R_A-1.7: Neuspokojivá výkonnosť modulu pre porozumenie slovenského jazyka</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> <li>- Tabuľka 15 Zoznam informačných systémov</li> <li>- Tabuľka 16 Aplikačné moduly</li> <li>- Tabuľka 17 Aplikačné služby</li> <li>- Tabuľka 18 Aplikačné rozhrania</li> </ul>	-

### 6.2.3 Technologická architektúra

Tabuľka 13: Technologická architektúra - budúci stav

Súhrnný popis
---------------

### Využitie vládneho cloudu

Riešenie systému Inteligentné regulácie bude postavené a nasadené vo Vládnom cloud. V súčasnosti podobné riešenie neexistuje.

Systém bude prevádzkovaný MH SR a bude poskytovať dostatočný výkon pre zabezpečenie spoľahlivej prevádzky.

Súčasťou projektu bude vybudovanie nasledovnej infraštruktúry pre poskytovanie služieb:

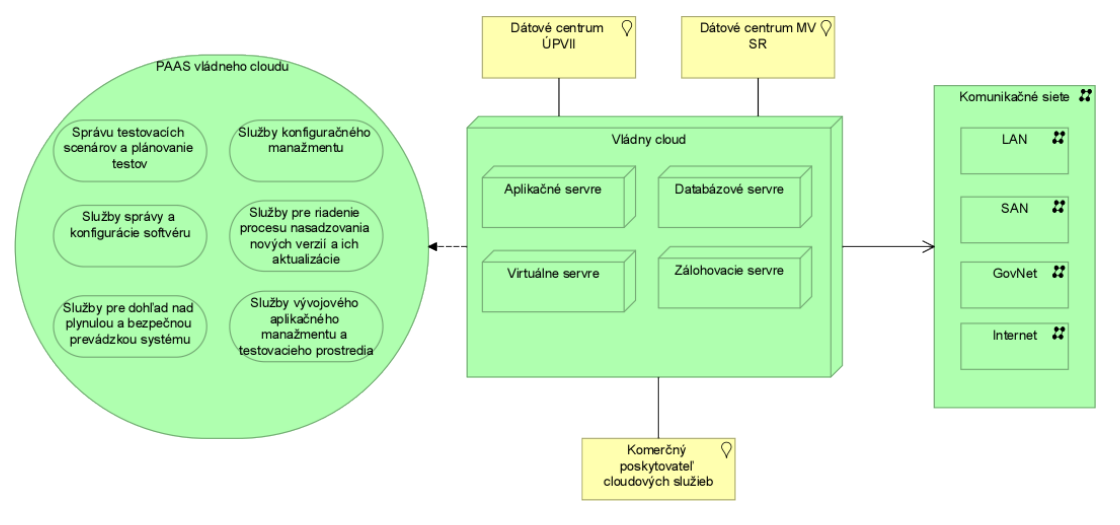
- redundantné riešenie aplikačných a databázových serverov,
- zabezpečenie LAN infraštruktúry,
- zabezpečenie SAN infraštruktúry,
- zabezpečenie GovNet konektivity
- virtualizácie prostredia,
- zálohovania riešenia.

Pri budovaní aplikačných komponentov v rámci navrhovaného riešenia sa predpokladá maximálne využitie služieb vládneho cloudu. Malo by ísť minimálne o model využívania IaaS, pri ktorom cloudová služba predstavuje poskytovanie virtualizovanej infraštruktúry ako serverov, úložisk údajov a sieťovej infraštruktúry.

Pre úspešné nasadenie a prevádzku systému sa tiež odporúča využitie nasledujúcich eGovernment cloudových služieb PaaS:

- Služby konfiguračného manažmentu;
- Služby pre riadenie procesu nasadzovania nových verzii a ich aktualizácie;
- Služby vývojového aplikačného manažmentu a testovacieho prostredia;
- Správu testovacích scenárov a plánovanie testov;
- Služby správy a konfigurácie softvéru;
- Služby pre dohľad nad plynulou a bezpečnou prevádzkou systému.

Obrázok 18: Služby IaaS a PaaS, ktoré budú využívané



<p>V prípade, že v potrebnom čase realizácie projektu nebudú v rámci vládneho cloudu k dispozícii hardvérové a softvérové platformy nutné na vytvorenie, testovanie či nasadenie aplikácií do produkčnej prevádzky, budú tieto na základe schválenej výnimky architektonickej kancelárie VS na ÚPPVII obstarávané samostatným verejným obstarávaním od komerčného poskytovateľa služieb PaaS (tzv. hybridný model cloudu). Tento však musí spĺňať všetky legislatívne náležitosti, a to sú najmä:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cloudové služby komerčných poskytovateľov sú zapísané do evidencie vládnych cloudových služieb vedenej ÚPVII,</li> <li>- cloudové služby komerčných poskytovateľov spĺňajú štandardy poskytovania cloud computingu a využívania cloudových služieb podľa štandardov informačných systémov verejnej správy vydaných podľa osobitného predpisu (výnos č. 55/2014 o štandardoch pre IS VS),</li> <li>- Cloudové služby sú poskytované na základe zmluvy o používaní vládnej cloudovej služby.</li> </ul>	
Kritéria kvality	<b>Spresnenie kritérií kvality:</b> Q_T-1.1, Q_T-1.2, Q_T-1.3, Q_T-1.4, Q_T-1.5
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Q_T-1.1: Jednoduchosť a rýchlosť prihlásenia používateľa.</li> <li>- Q_T-1.2: Riešenie prístupovej siete.</li> <li>- Q_T-1.3: Manažment používateľov (aj externých používateľov)</li> <li>- Q_T-1.4: Rýchla odozva systému (1 s) pri maximálnom zaťažení</li> <li>- Q_T-1.5: Konzistencia dát bez možnosti neodhaliteľnej manipulácie dát</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_T-1.1, R_T-1.2, R_T-1.3, R_T-1.4,</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_T-1.1: Problémy pri migrácii údajov v celom rozsahu z distribuovaných systémov do nového riešenia</li> <li>- R_T-1.2: Zložitosť a časová náročnosť riešenia s využitím len existujúcich IaaS služieb (PaaS sa môžu výrazne oneskoriť)</li> <li>- R_T-1.3: Neuspokojivá škálovateľnosť riešenia</li> <li>- R_T-1.4: Vymáhanie dohodnutej SLA bude problematické.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> </ul>	

## 6.2.4 Implementácia a migrácia

Tabuľka 14: Implementácia a migrácia

Súhrnný popis
---------------

Celková implementácia projektu Inteligentných regulácií je rozvrhnutá do 39 mesiacov od spustenia realizácie základného riešenia pre overenie konceptu a prínosov v praxi. Jedná sa o komplexný projekt, navrhnutý s víziou svetovo najpokrokovejšieho riešenia, rozdelený do troch fáz implementácie riešenia popísaných nižšie, v rámci ktorých sa realizujú opatrenia z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra. V rámci koordinačného mechanizmu medzi OPEVS a OPII je tento projekt doplnený o projekt OPEVS: Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR.

Projekt pri návrhu aj implementácií vychádza z najlepšej zahraničnej praxe:

- Európska komisia podporuje všetky členské krajiny v snahách o zlepšenie regulačného prostredia. Rámec týchto aktivít vymedzuje okrem programu REFIT (Regulatory Fitness and Performance) najmä stratégia Novej lepšej regulácie a medziinštitucionálna dohoda „Agreement on Better Law Making“. Podľa definície Európskej komisie „Agenda lepšej regulácie je o dizajne a spätnom a transparentnom hodnotení sektorových politík a legislatívy za pomoci dát a dôkazov, ale i názorov občanov a ďalších dotknutých subjektov. Pokrýva všetky sektorové oblasti a jej cieľom je, aby intervencia v podobe regulácie nešla za najnutnejší rámec, ale dosiahla svoj cieľ a priniesla očakávané prínosy za minimálnu cenu“.
- Toolbox pre lepšiu reguláciu Európskej komisie, ktorý obsahuje vyše 500 strán metodík lepšej regulácie [https://ec.europa.eu/info/better-regulation-toolbox\\_en\\_-\\_documents](https://ec.europa.eu/info/better-regulation-toolbox_en_-_documents)
- Kniha magenta z Veľkej Británie, ktorá odporúča využívanie IT nástrojov na zber dát v procese prípravy aj monitorovania regulácie a simulačné nástroje na modelovanie jej dopadov. [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/220542/magenta\\_book\\_combined.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220542/magenta_book_combined.pdf)
- Príklad Registra regulácií z USA Regulations.gov, ktorého cieľom je poskytnúť širokej verejnosti cez online nástroje prehľad v regulačnom rámci a zefektívniť prácu federálnych agentúr.
- Government Performance Lab na Harvardskej škole, ktorý spolupracuje s verejnou správou na konkrétnych prípadoch, v ktorých možno vďaka intenzívnemu využívaniu dát zrealizovať oveľa úspešnejšie intervencie. <https://govlab.hks.harvard.edu/>
- Elektronická RIA v Grécku, ktorá predstavuje systém pre elektronické doložky vplyvov a poskytuje online checklist ako aj prelinkovanie so súvisiacimi znalostnými databázami, z ktorých možno vyťažiť dôkazy založené na dátach.
- Aplikovanie princípov „Jednoduchšie“ od pána Sunsteina pre zrozumiteľnejšie regulácie, ktoré podnikateľom šetria čas a motivujú ich k plneniu povinností.
- Metodika a nástroje sociálnej fyziky, ktorá umožňuje lepšie porozumieť fungovaniu spoločnosti na základe dát od Alexa Petlanda <http://connection.mit.edu/>.

Tieto príklady a riešenia zo zahraničia projekt integruje do komplexného prístupu, ktorý bol overený aj s európskymi odborníkmi počas stretnutia riaditeľov a expertov lepšej regulácie konaného v Bratislave, dňa 14. až 15. júna 2016.

#### **Operačný program Integrovaná infraštruktúra**

Počas projektu bude potrebné zabezpečiť koordináciu viacerých subjektov, keďže projekt Inteligentných regulácií poskytne služby organizáciám, ktoré môžu predkladať nové regulácie.

Vzhľadom na komplexnosť reformy a súvisiacich IKT nástrojov a na vysoký počet zapojených subjektov do procesu RIA bola vyhodnotená ako najlepšia možnosť postupná realizácia celkového rozsahu IT platformy lepšej regulácie, pričom pôjde o sériu navzájom súvisiacich, ale samostatných projektov v troch fázach implementácie:

- **Fáza 1: Základný pilot: IT platforma lepšej regulácie** - Ako najvhodnejšie riešenie sa javí začať základným pilotom v prvej Žiadosti o nenávratný finančný prostriedok, keďže bude možné vytvoriť prvými funkčnými výsledkami v pomerne krátkom čase pozitívne verejné vnímanie projektu. Overí sa tiež realizovateľnosť celkového riešenia a dosahovanie požadovaných prínosov. Pilotné riešenie položí základy Registra regulácií v rozsahu prioritných právnych predpisov, umožní fungovanie komisie RIA vo virtuálnom priestore, výmenu informácií cez platformu, interaktívnu doložku vybraných vplyvov a overí možnosti využitia analytických nástrojov a spracovania údajov v procese pre vybrané regulácie (BIA). V rámci tejto fázy budú dostupné nasledujúce koncové biznis služby:
  - Vykonanie Testu MSP,

- Vykonanie konzultácie alebo prieskumu,
  - Posudzovanie vplyvov Ex-ante,
- a nasledujúce aplikačné služby:
- Služby poskytovania znalostí,
  - Notifikovanie o aktualizácií znalostí a údajovej základne,
  - Služby vytvárania analytických modelov a napojenia na údajovú základňu,
  - Služba naplnenia registra regulácií.
  -

Tabuľka 15: Fáza 1: Základný pilot: IT platforma lepšej regulácie

Aplikačný komponent	Priorita	Výber	Rozsah
Kolaboračná platforma RIA (procesy pre <b>ex ante</b> - posudzovanie vplyvov)	1	Úplne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Interaktívna doložka vybraných vplyvov (BIA (v rozsahu kompetencií MH SR) a MSP test v prvom kroku) a služby pre predkladateľov legislatívy</li> <li>- Zapojenie dotknutých subjektov formou pripomienkovania</li> <li>- Mobilná aplikácia</li> </ul>
Register regulácií	1	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Štruktúrovaný prehľad všetkých právnych predpisov uverejnených v Zbierke zákon a právnych aktov EÚ s priamym účinkom</li> <li>- Sémantický modela implementácia modulov pre služby Registra v rozsahu vybraných regulácií najmä v pôsobnosti MH (50 zákonov predstavuje cca. 80% regulačnej záťaže)</li> </ul>
Analytické nástroje	2	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Výber vhodnej množiny analytických nástrojov (open-source) a pilotné nasadenie</li> <li>- Overenie funkcionality analytických nástrojov nad správou znalostí, registrom regulácií a údajovou základňou</li> </ul>
Správa znalostí	2	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementácia vzorového modelu BIA</li> <li>- Implementácia modelov SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA <b>nie je predmetom implementácie Fázy 1</b></li> </ul>
Údajová základňa	2	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrácia údajov potrebných pre pilotný model z jednoducho dostupných dátových zdrojov a</li> </ul>
Kolaboračná platforma RIA (procesy pre <b>ex-post</b> posudzovanie vplyvov)	2	Nie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Iba prevzatie a aktualizácia známych hodnôt administratívnej záťaže</li> </ul>
Komplexný monitoring regulovaného prostredia	3	Nie	-

- **P2: Dátový projekt:** Rozšírenie modelov a ex-post posudzovanie vplyvov - V rámci tejto fázy budú dostupné nasledujúce koncové biznis služby:
  - Informovanie o regulačnom prostredí,
  - Vypracovanie doložky vplyvov,
 a nasledujúce aplikačné služby:
  - Vytvorenie nového záznamu v znalostnej databáze a jeho vzťahu s prvkami znalostí,
  - Služby internej dátovej integrácie a dopytovania dátových štruktúr,
  - Služby inteligentného prehľadávania regulácií.

Aplikačný komponent	Priorita	Výber	Rozsah
Kolaboračná platforma RIA (procesy pre <b>ex-post</b> posudzovanie vplyvov)	2	Úplne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Interaktívna doložka vybraných vplyvov pripravená pre procesy ex-post hodnotenia a služby pre revíziu legislatívy</li> <li>- Zapojenie dotknutých subjektov formou pripomienkovania</li> <li>- Mobilná aplikácia</li> </ul>
Register regulácií	1	Úplne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analýza a dekompozícia určených právnych aktov</li> <li>- Sémantický model pre ďalšie určené regulácie (SR – v Zbierke zákonov a EÚ – právne akty s priamym účinkom)</li> <li>- Rozšírenie funkcionality Registra do plnej verzie</li> </ul>
Analytické nástroje	2	Úplne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Plne funkčné nasadenie potrebnej množiny analytických nástrojov</li> <li>- Plné fungovanie analytických nástrojov nad správou znalostí, registrom regulácií a údajovou základňou</li> </ul>
Správa znalostí	2	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementácia modelov BIA a MSP Test</li> <li>- Implementácia modelov SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA <b>nie je predmetom implementácie Fázy 2</b></li> </ul>
Údajová základňa	2	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Integrácia údajov potrebných pre modely BIA a MSP Test</li> </ul>
Komplexný monitoring regulovaného prostredia	3	Čiastočne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nástroje pre potreby monitorovania regulovaného prostredia z pohľadu BIA a MSP Test</li> </ul>

- **Fáza 3: Rozšírenie funkcionality** o ďalšie oblasti posudzovania vplyvov – SIA, EIA, FIA, DIA a PSIA (spolupráca s ostatnými gestormi metodík)
  - Riešenie tiež bude integrované s modelmi, ktoré budú spravovať gestori jednotlivých častí.
- V rámci tejto fázy budú dostupné nasledujúce koncové biznis služby:
  - Posudzovanie vplyvov Ex-post,
  - Monitorovanie regulovaného prostredia,
 a nasledujúce aplikačné služby:
  - Služby vytvárania analytických modelov a napojenia na údajovú základňu (rozšírenie služby),



– Služby dátovej integrácie.

Aplikačný komponent	Priorita	Výber	Rozsah
Kolaboračná platforma RIA (procesy pre <b>ex ante</b> posudzovanie vplyvov a <b>ex post</b> – hodnotenie účelnosti a efektívnosti)	2	Úplne	– Zapracovanie prípadných zmien a doplnení funkcionality pre ostatných gestorov metodík
Register regulácií	1	Úplne	– Priebežná aktualizácia Registra (nové regulácie, novelizované regulácie, zrušené regulácie)
Analytické nástroje	2	Úplne	– Pridanie ďalších analytických nástrojov pre osobitné potreby ďalších oblastí posudzovania vplyvov
Správa znalostí	2	Úplne	– Implementácia modelov SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA
Údajová základňa	2	Úplne	– Integrácia údajov potrebných pre modely SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA
Komplexný monitoring regulovaného prostredia	3	Úplne	– Nástroje pre potreby monitorovania regulovaného prostredia z pohľadu SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA

Projekty budú počas implementácie prechádzať základnými etapami podľa platných pravidiel riadenia projektov (Analýza a dizajn, Nákup krabicového softvéru, Implementácia, Testovanie, Nasadenie). Odporúča sa však použitie agilného a iteratívneho spôsobu vývoja.

Počas projektu bude intenzívne prebiehať komunikácia s prevádzkovateľom cloudu (riešenie by malo byť umiestnené v cloude Ministerstva vnútra SR), aby bolo možné sprístupniť vybrané služby ako SaaS v cloude.

Analýza a dizajn riešenia okrem integrácie ako aj integrácia na MPI – Výsledkom bude vytvorenie detailnej funkčnej špecifikácie (DFŠ):

- Štartom všetkých fáz projektu bude vytvorenie Detailnej funkčnej špecifikácie, ktorá bude základom pre ďalšie kroky v rámci projektu. DFŠ bude vypracovaná v priebehu prvých 6 mesiacov každej fázy a detailne popíše princípy fungovania riešenia. DFŠ bude poňatá dostatočne flexibilne na to, aby boli umožnené princípy agilného vývoja.

Nákup krabicového softvéru pre riešenie okrem integrácie a Implementácia riešenia okrem integrácie za účelom nasadenia kolaboračnej a koordinačnej platformy pre RIA:

- Príprava a implementácia kolaboračného portálu – prvým krokom bude nasadenie kolaboračnej platformy v rámci prvej fázy projektu, aby bolo možné čím skôr informačnými technológiami podporiť proces ex ante - posudzovania vplyvov regulácií. Kolaboračný portál bude postupne vylepšovaný o funkcionality ako panely, podpora konzultovania, knowledge management a podobne. Portál bude tiež podporovať procesy posudzovania vplyvov na malé a stredné podniky – takzvaný Test MSP.
- Vytvorenie centralizovaného registra regulácií – postupne sa v troch fázach projektu vybuduje i celá štruktúra registra regulácií, ktorý bude základom celého systému IR. Jedná sa hlavne o implementáciu sémantického modelu a prostredia pre regulácie tak, aby boli všetky identifikované regulácie prehľadne na jednom mieste (počíta sa s postupným plnením registra modelmi regulácií a analýzami ich vybraných vplyvov do modulu správy znalostí). Umožní sa strojovo interpretovať znalosti obsiahnuté v reguláciách tak, aby bolo možné vytvárať dopyty na register regulácií, ktorý automaticky poskytne definované práva a povinnosti pre rôzne

cieľové skupiny dotknuté reguláciami. Register regulácií bude k dispozícii už po 12 mesiacoch od začiatku implementácie projektu, počas ďalších fáz bude plnený ďalšími reguláciami a ďalej vylepšovaný.

**Implementácia riešenia okrem integrácie - BIA (v rozsahu kompetencií MH SR):**

- Nasadenie vybraných analytických nástrojov v prvej fáze projektu a následné vytvorenie analytickej vrstvy (nástroje, vizualizácia, publikovanie).
- Integrácia znalostných a dátových zdrojov – aby bolo možné vytvárať analytické modely pre BIA a MSP Test v prvej a druhej fáze projektu, kedy budú integrované kľúčové dátové zdroje (primárne sa uvažuje s integráciou na centrálny dátový sklad, ale i iné externé zdroje dát).
- Tvorba modelov BIA a MSP Test – vytvorenie základných modelov pre potreby analýzy vybraných vplyvov na podnikateľské prostredie (časť veľké podniky, energetický sektor, telekomunikácie, doprava a podobne). Na základe vzorového modelu BIA bude systém nakalibrovaný tak, aby bol jasný východiskový stav, voči ktorému sa budú robiť ďalšie modely v druhej fáze projektu. V rámci aktivity sa tiež nastaví proces kontroly doložky vybraných vplyvov za časť vplyvov na podnikateľské prostredie.
- Zavedenie BIA as a Service – vlastníci regulácií získajú k dispozícii nástroje pre tvorbu doložky vybraných vplyvov a modelovanie vplyvov regulácií formou služby.

**Implementácia riešenia okrem integrácie pre monitorovanie regulovaného prostredia:**

- Vývoj systému monitoringu – implementácia riešení, ktoré podporia zber údajov pre model vplyvov regulácie, aby bolo možné poznať fungovanie regulácie v praxi a jej skutočné vplyvy.
- Monitoring as a Service – nasadenie monitorovacieho systému ako SaaS cloudovej služby.

**Implementácia riešenia okrem integrácie pre vytvorenie ďalších komponentov RIA:**

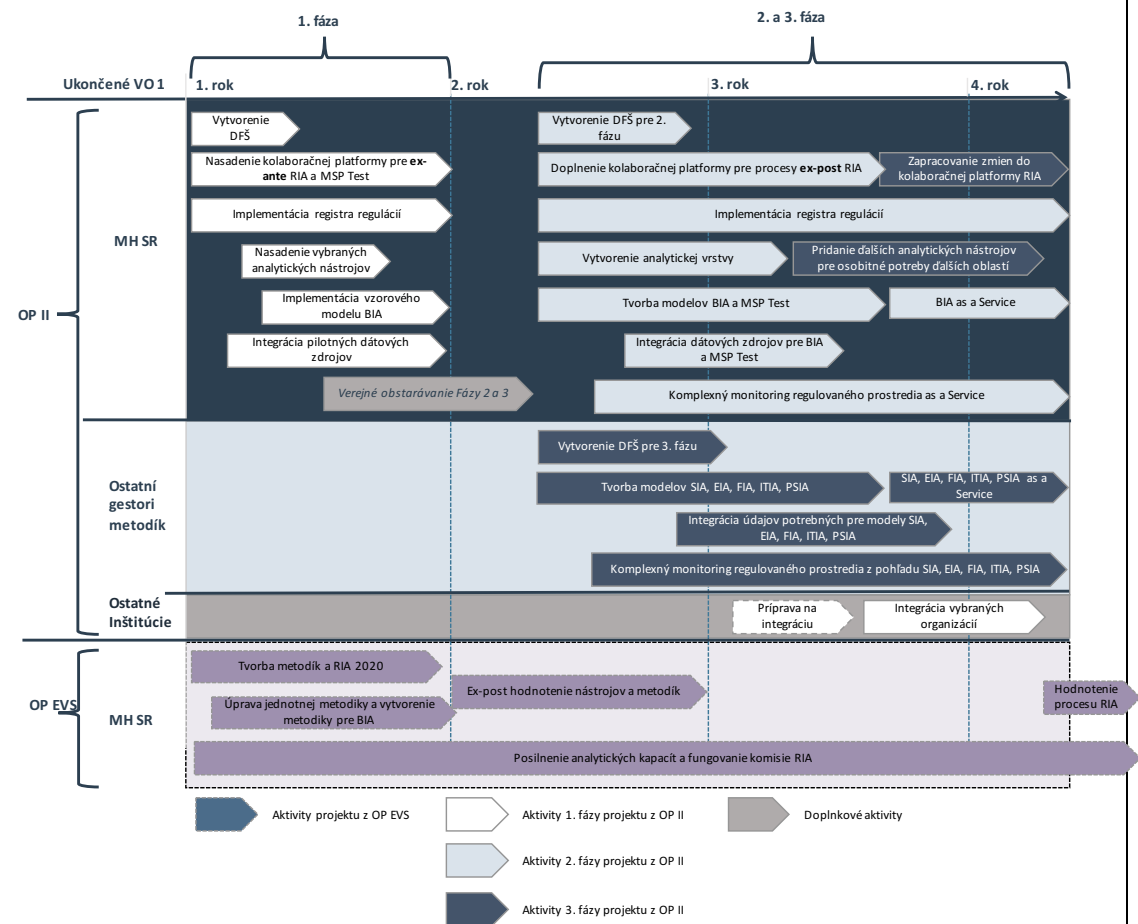
- Integrácia modelov jednotlivých gestorov metodík SIA, EIA, FIA, DIA, PSIA v tretej fáze projektu (tieto modely budú kompatibilné s celkovým riešením RIA). V rámci riešenia systému IR sa pre jednotlivých gestorov pripraví priestor pre tvorbu modelov ako súčasť platformy RIA.
- V rámci tretej fázy sa vzhľadom na nové modely zohľadnia a zapracujú aj potrebné zmeny:
  - V kolaboračnej platforme RIA,
  - Pridajú sa ďalšie analytické nástroje a vizualizácie,
  - Integrujú sa ďalšie dátové zdroje,
  - Rozšíri sa komplexný monitoring regulovaného prostredia.

**Implementácia riešenia – integrácia na MPI a na iný ISVS:**

- Vzhľadom na fakt, že sa jedná o úplne nový systém na riadenie a prípravu regulácií, nie je potrebné vytvárať žiadne migračné plány. Podstatné budú integračné práce (dátové integrácie).

Samozrejme sa pri každej implementácii aplikačného modulu počíta aj s intenzívnym testovaním a nasadením riešenia okrem integrácie, ako aj s integráciami na MPI a iné ISVS. Na nasledujúcej schéme je znázornený rámcový harmonogram celého projektu:

Obrázok 19: Rámcový harmonogram implementácie



**Operačný program Efektívna verejná správa**

Aktivity realizované v rámci projektu „Zlepšovanie podnikateľského prostredia na Slovensku a hodnotenie politík v kompetencii Ministerstva hospodárstva SR“ prinesú potrebnú reformnú zmenu, aby mohlo byť riešenie pre Inteligentné regulácie použité v praxi. Pôjde o rámcový návrh samostatnej IT platformy lepšej regulácie (ktorý bude predchádzať Detailnú funkčnú špecifikáciu a určí pravidlá pre všetky systémy pre analytické jednotky vo verejnej správe). Následne bude potrebné upraviť Jednotnú metodiku tak, aby odrážala nové metódy práce a zabezpečí implementáciu zmien v praxi vrátane školení. Aby jednotlivé inštitúcie verejnej správy zvládli vykonávať rozšírenú úlohu pri posudzovaní vplyvov, očakáva sa výrazné posilnenie analytických kapacít (okrem odborníkov na úrovni gestorov oblastí metodiky budú priradení analytici i na jednotlivých rezortoch). Pri samostatnej realizácii RIA bude prebiehať ex ante - posudzovanie vplyvov a aj spomínané ex-post posudzovanie, ktoré povedú k systematickému zlepšeniu regulačného prostredia.

Kritéria kvality	<b>Spresnenie kritérií kvality:</b> Q_I-1.1, Q_I-1.2, Q_I-1.3, Q_I-1.4, Q_I-1.5, Q_I-1.6, Q_I-1.7
------------------	---

- Q\_I-1.1: Štruktúra a kvalita (vrátane možnosti overenia školení a dosiahnutej kvalifikácie) implementačného tímu.
- Q\_I-1.2: Prehľadná, presná a aktualizovaná dokumentácia:

<ul style="list-style-type: none"> <li>– užívateľská a školiaca dokumentácia umožňuje rýchle pochopenie problematiky a slúži ako nástroj pre efektívne pripojenie sa do systému,</li> <li>– projektová dokumentácia je pripravená v súlade s požiadavkami operačných programov OPII a OPEVS a ich koordinačným mechanizmom.</li> <li>– Q_I-1.3: Medzinárodný štandard pri riadení projektov: projekty sú riadené na základe uznávanej metodiky.</li> <li>– Q_I-1.4: Rýchlosť, s akou je možné implementovať riešenie.</li> <li>– Q_I-1.5: Plánovanie postupu integrácie ostatných subjektov je presné: úroveň detailu a konzistentnosť plánu pripájania (vrátane metodiky jeho prípravy).</li> <li>– Q_I-1.6: Termín sprístupnenia služieb Cloudu – RIA as a Service, Monitoring as a Service.</li> <li>– Q_I-1.7: Komplexnosť vytvoreného riešenia.</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_I-1.1, R_I-1.2, R_I-1.3, R_I-1.4, R_I-1.5</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– R_I-1.1: Implementačný tím nebude mať dostatočnú kapacitu, vedomosti a schopnosti.</li> <li>– R_I-1.2: Príprava a spracovanie integračných databáz bude problematické.</li> <li>– R_I-1.3: Vytvorené metodológie a postupy budú problematické na implementáciu.</li> <li>– R_I-1.4: Koordinácia požiadaviek ostatných subjektov nebude dostatočná.</li> <li>– R_I-1.5: Nebude vytvorená dostatočná legislatívna podpora pre implementáciu IT platformy lepšej regulácie</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Tabuľka 2 Riziká</li> <li>– Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> <li>– Tabuľka 24 Harmonogram projektu</li> </ul>	-

### 6.2.5 Bezpečnostná architektúra

Tabuľka 16 Bezpečnostná architektúra - budúci stav

Súhrnný popis
<p>Základnými východiskami pre rozvíjané riešenie bezpečnosti IS sú rovnako ako v súčasnom stave právne predpisy ako zákon č. 122/2013 o ochrane osobných údajov, zákon č. 275/2006 o informačných systémoch VS a s ním súvisiaci výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy a ďalej ISO/IES 27000, Common Criteria a OWASP Guides a dodatočných požiadaviek prevádzkovateľa systému.</p> <p>Riešenie bude v oblasti bezpečnosti a ochrany dát aplikovať relevantné centrálné nastavené bezpečnostné politiky a pravidlá. Na technologickej úrovni budú implementované systémy v čo najvyššej možnej miere využívať komponenty, platformy a technológie cloudu v nasledujúcich oblastiach:</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bezpečnosť aplikácií s cieľom zabezpečiť dôvernosť, integritu, autentickosť a dostupnosť dát vytváraných, spracovávaných, uchovávaných alebo prenášaných prostredníctvom riešenia, a to v súlade so štandardom ISO/IEC 15408</li> <li>- Bezpečnosť platformy a bezpečnosť dátových úložísk vo virtualizovanom prostredí, v rámci ktorej sa definujú aktualizácie a udržiavanie tzv. hardening štandardov pre jednotlivé operačné a databázové systémy, riadenie servisných a bezpečnostných záplat, riadenie zraniteľností a prístupov k virtualizačnej platforme, loggovanie prístupov a zmien pre audit, ochrana pred škodlivým kódom</li> <li>- Bezpečnosť sietí, bezdrôtovej a mobilnej komunikácie, kde sa nastaví monitoring sieťových prístupov, DNS bezpečnosť, bezpečnosť vzdialenej práce a práce externistov, emailových sieťových brán, dôveryhodných sieťových a internetových spojení a zabezpečenie lokálnych WiFi sietí.</li> </ul> <p>Správa a pridelovanie rolí pre používanie aplikačných modulov sa bude nastavovať centrálnne. Budú sa využívať analytické nástroje pre monitorovanie a vyhodnocovanie bezpečnosti, ako aj nástroje pre testovanie a overovanie zraniteľnosti a odolnosti systému voči hrozbám.</p>	
<p>Realizácia riešenia IR si vyžiada zabezpečenie prevádzky, správy a údržby informačného systému v súlade s požiadavkami riadenia informačnej a kybernetickej bezpečnosti, a to na biznis, aplikačnej aj technologickej úrovni. Systém ako SaaS musí byť realizovaný v súlade so zákonom č. 275/2006 Z.z. o informačných systémoch verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov a v súlade s Výnosom Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy. Implementácia a prevádzka systému musí v oblasti bezpečnosti brať do úvahy aj schválený zámer zákona o informačnej bezpečnosti.</p>	
Kritéria kvality	Spresnenie kritérií kvality: <i>Q_S-1.1, Q_S-1.2, Q_S-1.3, Q_S-1.4</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Q_S-1.1: Nastavenie rolí a oprávnení vo vzťahu k bezpečnosti.</li> <li>- Q_S-1.2: Úspešne vykonané penetračné testy zo zoznamu odporúčaných testov.</li> <li>- Q_S-1.3: Úspešný audit informačnej bezpečnosti a audit súladu.</li> <li>- Q_S-1.4: Vypracované bezpečnostné politiky, ktoré sú zavedené do praxe.</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: <i>R_S-1.2, R_S-1.3</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_S-1.2: Možnosť zmeny dát s cieľom sprenevery finančných prostriedkov alebo manipulovania s vybranými vplyvmi regulácií.</li> <li>- R_S-1.3: Nedostatočné vybudovanie bezpečnostných technológií a komponentov vo Vládnom cloude v čase spustenia projektu.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tabuľka 2 Riziká</li> <li>- Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> </ul>	

## 6.3 Prevádzka

Tabuľka 17: Prevádzka - budúci stav

Súhrnný popis
<p>Implementáciou systému Inteligentných regulácií bude podporený proces rozvoja služieb nasadzovaním a využívaním inovatívnych metód v oblasti návrhu, zlepšovania a monitoringu regulačného prostredia.</p> <p>Rozvoj systému Inteligentných regulácií, ako i metodickú a aplikačnú podporu používateľov bude mať na starosti Ministerstvo hospodárstva SR. Samotná prevádzka riešenia bude prebiehať v cloude Ministerstva vnútra SR na základe nastavenia využívaných služieb IaaS a PaaS. Ministerstvo hospodárstva SR tak bude počas prevádzky riešenia zabezpečovať:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– výkon činností správcu SIR v zmysle zákona č. 275/2006 Z. z. o informačných systémoch verejnej správy,</li> <li>– riadenie rozvoja modulov, zmien a integrácií SIR v súlade so snahou o zabezpečenie maximálnej miery inovácie,</li> <li>– priebežnú aktualizáciu obsahu Registra regulácií,</li> <li>– koordináciu aktivít vo vzťahu k zabezpečeniu postačujúcej technologickej infraštruktúry k SIR, ako aj licenčného pokrytia (vo vzťahu k prevádzkovateľom cloudu),</li> <li>– metodickú a analytickú podporu procesov RIA a ich pokrytie IT platformou.</li> <li>– Prevádzkovanie IT platformy lepšej regulácie bude personálne zabezpečené dostatočným počtom riešiteľov, ktorých počet bude narastať v závislosti od nárastu používateľov systému.</li> </ul> <p>Prevádzkovateľ riadi procesy prevádzky vychádzajúc s ISO/IEC 20000 a metodiky ITIL.</p>

<p>Metodická a aplikačná podpora</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Navrhuje sa využitie trojvrstvovej úrovne podpory: <ul style="list-style-type: none"> <li>- podpora prvej úrovne (L1) bude zabezpečovaná gestorom riešenia – dedikovaným oddelením v gescii MH SR,</li> <li>- aplikačná podpora druhej úrovne (L2) bude poskytovaná špecializovanými používateľmi rôznych oddelení, na ktorých budú smerované hlásenia spracované prvou úrovňou,</li> <li>- tretia úroveň podpory (L3), bude pokrývaná pracovníkmi externej podpory dodávateľa,</li> <li>- samostatnú úroveň podpory bude zabezpečovať Centrum podpory užívateľov zavedené vo Vládnom cloude, ktoré bude riešiť predovšetkým infraštruktúrne a technologické požiadavky.</li> </ul> </li> <li>- V rámci prvej úrovne podpory bude realizovaný príjem a identifikácia požiadaviek s následným smerovaním na konkrétneho riešiteľa. Druhá úroveň podpory bude rozdelená na viac oblastí podľa funkcie systému.</li> </ul> <p>Prevádzkovanie podpory druhej a tretej úrovne bude personálne zabezpečené dostatočným počtom riešiteľov, ktorých počet bude upravované v závislosti od nárastu potrieb systému.</p> <p>V rámci metodickej podpory bude tím podpory realizovať:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zabezpečovanie a poskytovanie odbornej prípravy a školení užívateľov služieb IS IR,</li> <li>- tvorbu záväzných metodík a poskytovanie odborných rád a usmernení a publikovanie best-practice postupov pre používateľov,</li> <li>- evidenciu poskytovanej podpory a na základe analýzy jej obsahu a štruktúry návrh realizácie úsporných, optimalizačných a racionalizačných opatrení.</li> </ul> <p>Prevádzkové vplyvy u povinných osôb</p> <p>Služby RIA budú prevádzkované v cloude Ministerstva vnútra SR a povinné osoby k nim budú pristupovať cez webové rozhranie. Z pohľadu IT výdavkov tak nepôjde o záťaž. Povinné osoby však musia zabezpečiť kompetentný personál, ktorý bude služby používať (podporu v tomto smere zabezpečí i projekt v rámci OP EVS – Analytické jednotky).</p>	
Kritéria kvality	Spresnenie kritérií kvality: Q_P-1.1, Q_P-1.2, Q_P-1.3, Q_P-1.4, Q_P-1.5.
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Q_P-1.1: SLA v kľúčových parametroch bude dodržaná podľa návrhu pre všetky služby</li> <li>- Q_P-1.2: Incidenty na aplikačnej úrovni budú významne klesať počas doby používania systému</li> <li>- Q_P-1.3: Metodická podpora a manažment zmien zabezpečí, že kvalita a efektivita procesov budú kontinuálne narastať počas doby využívania systému</li> <li>- Q_P-1.4: K dispozícií bude testovacie a školiace prostredie pre používateľov služieb</li> <li>- Q_P-1.5: Dokumentácia k IT platforme lepšej regulácie bude živá a dynamicky sa bude rozvíjať. Vznikne kolaboračná platforma pre účely školení a zdieľania najlepších praktík.</li> </ul>	
Riziká	Spresnenie identifikovaných rizík: R_P-1.1, R_P-1.2, R_P-1.3, R_P-1.4
<ul style="list-style-type: none"> <li>- R_P-1.1: Služby nebudú poskytovaná v dostatočnej kvalite (vyskytne sa veľké množstvo chýb, dlhé doby odozvy a podobne)</li> <li>- R_P-1.2: Organizačné zabezpečenie podpory nedokáže včas vybudovať štruktúru s dostatočnými skúsenosťami a kvalifikáciou</li> </ul>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>– R_P-1.3: Reakcia na vyriešenie metodicko-procesnej požiadavky bude príliš dlhá a ťažkopádna</li> <li>– R_P-1.4: Nepodarí sa nastaviť proces efektívnej spätnej väzby, inovatívne iniciatívy nebudú presadzované a dôjde k „zamrznutiu“ procesov v suboptimálnom stave.</li> </ul>	
Prílohy	Diagramy, modely, obrázky v plnom rozlíšení
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Tabuľka 2 Riziká</li> <li>– Tabuľka 3 Výstupy projektu a kritéria kvality</li> <li>– Tabuľka 26 Dodávateľská podpora</li> <li>– Tabuľka 27 Podpora vlastnými zdrojmi</li> </ul>	-

## 6.4 Ekonomická analýza

Tabuľka 18: Ekonomická analýza - budúci stav

Súhrnný popis
<p>Prínosy projektu Inteligentných regulácií budú do veľkej miery závisieť od nastavenia strategického smerovania v oblasti regulácií. Ako sa uvádza v štúdií <i>The impact of regulation on growth</i> (Frontier Economics, May 2012): „Vzťah medzi reguláciu a rastom môže byť aj negatívny aj pozitívny, čo závisí na type zvažovaných regulácií.“ Vplyvom regulačného prostredia na rast sa zaoberalo viacero štúdií, ktoré dospeli k nasledujúcim záverom:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Austrálske The Coalition v diskusii s podnikateľským prostredím identifikovali možnosti na zníženie regulačných záťaží o 1 mld AUD pre zvýšenie HDP o 12 mld. AUD.</li> <li>– Podľa štúdie OECD <i>Measuring Regulatory Performance</i> existuje priamy vplyv medzi silou regulačného prostredia a rastu HDP krajiny, pričom znížením regulačného zaťaženia je možné predpokladať zvýšený rast HDP o 2,3 % bodu.</li> <li>– Tá istá štúdia hovorí, že podľa informácií z EÚ má administratívna záťaž priamy vplyv na HDP krajiny, pričom znížením administratívnej záťaže o 25% je možné zvýšiť rast HDP krajiny až o 1,55%.</li> <li>– V Kanade prebehol prieskum (v rámci štúdie organizácie Canadian Federation of Independent Business), kde sa zisťovalo, aké má finančné vyjadrenie administratívna záťaž na podniky. Jedná sa o hodnotu 30,5 mld. CAD (toto predstavuje 1,67% na HDP). Samotní podnikatelia tvrdia, že existuje možnosť znížiť túto hodnotu o 10 - 25%, čo predstavuje pre spoločnosti uvoľnenie finančných prostriedkov vo výške 3,05 - 7,63 mld. CAD, ktoré môžu byť použité na rozvoj týchto podnikov.</li> <li>– V rámci štúdie autorov Abusah and Pingario (2011) bol vyčíslený vplyv implementácie procesu RIA v štáte Victoria v Austrálii. Na základe tejto štúdie autori identifikovali pozitívny vplyv vo výške 180 mil. AUS za rok, čo pri hrubom štátnom produkte (353 mil. AUD) tvorí 0,05%.</li> <li>– Existujú štúdie, ktoré hovoria o tom, aký vplyv má proces RIA na 1 investované €. Výsledky týchto štúdií sa ťažko aplikujú na podmienky Slovenska, ale je preukázateľné, že proces RIA dokáže mať pozitívny efekt na jedno investované € až vo výške 428 násobku. Jednu zo štúdií realizovala na 15 legislatívnych predpisoch organizácia American Environmental Protection Agency, pričom preukázala, že 10 mil. € v procese RIA dokázalo znížiť náklady vyplývajúce z regulácií o 1 mld., čo predstavuje pomer 1/100.</li> <li>– Výsledky potvrdzujú (<i>Measuring Regulatory Performance</i>), že ekonomické prínosy sú vyššie tam, kde existujú nezávislé regulačné úrady.</li> </ul>



**Ekonomická analýza v podmienkach Slovenska****Predpoklady**

- Nastavenie Stratégie lepšej regulácie RIA 2020 na znižovanie administratívnej a regulačnej záťaže,
- Dôsledné dodržiavanie procesu RIA pri riešení identifikovaných problémov,
- Zapojenie externého prostredia do identifikácie zlepšení v oblasti regulácie,
- Vytvorenie nezávislého dohľadu nad dodržiavaním Jednotnej metodiky a nezávislého auditu kvality vypracovaných doložiek vybraných vplyvov.

**Základné premenné**

- „Administratívne náklady na 4 566 informačných povinností podnikateľského sektora predstavujú takmer 2,7 mld. EUR ročne. Administratívna záťaž podnikateľského prostredia je kalkulovaná na 10 % z uvedených administratívnych nákladov. To v absolútnom vyjadrení predstavuje približne 270 mil. EUR ročne. Ide o časť administratívnych nákladov považovanú za strany podnikateľov za neopodstatnenú.“ (na základe štúdie „Kalkulácia administratívnych nákladov a záťaže podnikania v SR a návrh odporúčaní na zníženie záťaže“ od spoločnosti Deloitte, November 2014)
- Administratívna záťaž sa vplyvom projektu zníži o 35%, avšak v CBA počítame s pesimistickejším odhadom 28%, a to len pri časti neopodstatnenej administratívnej záťaže podnikateľov,
- Dodatočný rast HDP po znížení administratívnej náročnosti vzhľadom na relatívne rýchlu návratnosť projektu ani nebolo nutné odhadovať.

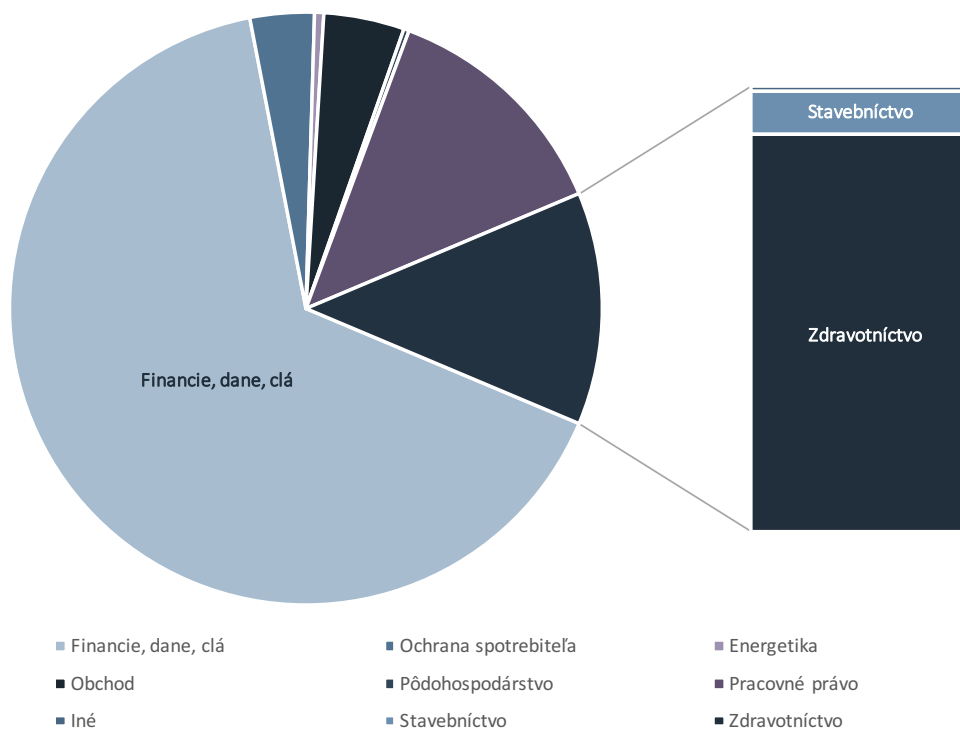
**Prínosy implementácie inteligentných regulácií**

Pri nákladoch na implementáciu riešenia vo výške 19,85 mil. € bola stanovená výška NVP v horizonte 10 rokov na úroveň 57, 04 mil. €. Vďaka tejto investícii je možné dosiahnuť nasledujúce úspory:

- Ušetrený čas podnikateľov vďaka Registru regulácií: Podstatou časovej úspory je to, že pri využívaní portálu právnych informácií Slov-lex alebo inej z dostupných právnych aplikácií nie je možné vyhľadávať podľa regulácií - napr. aké má povinnosti živnostník v maloobchode, internetový predajca, dovozca slnečných panelov. Regulácie dotknutá osoba hľadá čítaním zákonov, vyhľadávaním na internete, sledovaním diskusných fór, konzultáciou s inými osobami. Pritom nesie riziko prehliadnutia regulácie, alebo opomenutia novej regulácie. V registri regulácií bude mať k dispozícii sémantické vyhľadanie podľa svojho zamerania, profilu a ďalšej špecifikácie. Takto v priebehu jedného vyhľadania zistí, aké aktuálne regulácie sa ho týkajú, aké sú legislatívne zmeny v reguláciách (novely, nové, zrušenie existujúcich). Pri výpočte časovej úspory sme zobrali do úvahy množinu 209 316 právnických osôb (Štatistický úrad, 3. kvartál 2016) a predpoklad, že daná informačná povinnosť z celkového počtu 4566 skúmaných informačných povinností sa týka ročne v priemere každej tridsiatej právnickej osoby (keďže nie každá právnická osoba má tak náročnú agendu). Administratívna záťaž predstavuje v priemere minimálne 0,6 hodiny na dohľadanie a splnenie si informačnej povinnosti. Vďaka zavedeniu a neustálemu zlepšovaniu služieb Registra regulácií sa ročná záťaž spojená s informačnými povinnosťami bude striedmo znižovať od 2 do 8 percent ročne, až kým sa nedosiahne plánované celkové zníženie o 28 percent.
- Ušetrený čas zamestnancov verejnej správy, ktorí musia spracovávať a kontrolovať ročne skúmaných 4566 povinností (ktoré plní v priemere každý 30-ty podnikateľ z celkového počtu 209 316 podnikateľských subjektov, teda ide o takmer 32 miliónov plnených povinností) - vďaka zjednodušeniu informačných povinností, väčšej prehľadnosti pomocou Registra regulácií a presnejšiemu plneniu zo strany podnikateľov predpokladáme, že zamestnanci venujúci sa príslušnej agende ušetria ročne približne 2 percentá svojho času, až kým sa nedosiahne možné celkové zníženie o 10 percent (ide napríklad o šetrenie času pri práci so spracovaním podania od podnikateľa na splnenie informačnej povinnosti, pri kontrole skutočností na mieste u podnikateľa, vzdelávaní, riešení sťažností, pripomienok, námietok, tvorbe stanovisk, konzultáciách a riešení nejasností). Pritom striedmo uvažujeme, že sa zamestnanec zaoberá danou informačnou povinnosťou v priemere len 0,5 hodiny. V súčasnosti nedokážu zamestnanci detailne skontrolovať všetky skutočnosti vyplývajúce z informačných povinností. Vďaka projektu tak budú mať viac času na odhaľovanie nezrovnalostí a podvodov, čím sa dosiahne vyššia miera plnenia regulácií zo strany podnikateľov, a tým pádom budú dobre navrhnuté regulácie lepšie a efektívnejšie plniť svoj účel.

Štúdia „Kalkulácia administratívnych nákladov a záťaže podnikania v SR a návrh odporúčaní na zníženie záťaže“ od spoločnosti Deloitte, November 2014 poskytuje dôkladnú analýzu právnych predpisov, z ktorých vyplýva administratívna záťaž nielen na strane podnikateľov, ale aj na strane verejnej správy. Ako príklad možno uviesť najnáročnejšiu informačnú povinnosť podnikateľov v oblasti Ochrany spotrebiteľa, a to povinnosť zabezpečiť, aby bol predávaný výrobok zreteľne označený údajmi o výrobcovi alebo aj dovozcovi a dodávateľovi, o miere alebo o množstve, o spôsobe použitia a údržby výrobku a o nebezpečenstve, ktoré vyplýva z jeho nesprávneho použitia alebo údržby, o podmienkach uchovávaní a skladovania výrobku, ako aj o riziku súvisiacom s poskytovanou službou alebo informáciami podľa osobitných predpisov. Ak regulácia nezabezpečí, že takéto informácie sa jednoducho, jasne, zrozumiteľne a ideálne elektronicky evidujú v celom výrobnom a predajnom cykle produktov, je pre podnikateľov náročné ich evidovať takým spôsobom, aby sa zamestnanci dozoru a dohľadu vedeli jednoducho zorientovať a overiť si všetky potrebné skutočnosti v prípade kontroly. Ďalším príkladom je oblasť Podpory, dotácií a stimulov, kde napriek vysokému podielu administratívnych nákladov spojených s využitím dotácií z fondov EÚ, takmer 90 % nákladov vyplýva z informačných povinností, ktoré boli formulované na národnej úrovni. Komplikovaný proces a formuláre pre podnikateľov znamenajú aj veľkú záťaž pre zamestnancov verejnej správy, ktorí ich musia kontrolovať pri rozhodovaní o pridelení dotácie.

Obrázok 20: Rozdelenie časových úspor zamestnancov verejnej správy podľa kapitol



- Kvalitatívne prínosy v podobe ušetrených finančných zdrojov na strane podnikateľov investovaných do rastu svojho podnikania vďaka zníženiu administratívnej záťaže: odhadované len veľmi striedom vo výške 0,5 až 2,5 percenta z 94 mil. EUR ročne (35 percent z neopodstatnenej administratívnej záťaže vo výške 270 mil. EUR ročne)
- zvýšenie dodatočných daňových príjmov z titulu zvýšenia HDP – 0 mil. €.

**Rok návratu investície je už po 6 rokoch (4 roky trvá projekt) napriek nadmieru konzervatívnemu výpočtu prínosov, ktorý neodhaduje zvýšenie HDP, neuvažuje s dosiahnutím cieľa zníženia administratívnej záťaže o celých 35 percent ani nepočíta dodatočné úspory občanov a podnikateľov zo znižovania regulačnej záťaže.**

Navrhovaný projekt poskytne aj ďalšie kvalitatívne prínosy, ktoré sa ťažko kvantifikujú:

- Zvýšenie produktivity práce (ušetrenie času pracovníkov) vďaka automatizácií, rozdeleniu úloh, štandardizácií,
- Efektívnejšie využívanie a zdieľanie zdrojov,
- Zlepšenie kvality rozhodnutí pri riešení definovaných problémov v oblasti regulácií,
- Zvýšenie efektivity dohľadu nad regulačným procesom,
- Tvorba znalostnej ekonomiky vplyvom tvorby modelov a analýz vybraných vplyvov pre rôzne oblasti a druhy regulácií a ich opakované využívanie,
- Podpora dopytu po inovatívnych riešeniach v digitálnej ekonomike.

Tabuľka 19: Prehľad ukazovateľov efektivity

IS IR			
Ukazovateľ efektivity	Hodnota	Požadovaná hodnota	Vyhovuje
Čistá súčasná hodnota	90 331 355,01 €	> 0 €	Áno
Vnútorné výnosové percento	55 %	> 5.5 %	Áno
Doba návratnosti	6 rokov	< 10 rokov	Áno

Tabuľka 20: Prehľad nákladov a prínosov

Obdobie	t1	t2	t3	t4	t5	t6	t7	t8	t9	t10
Náklad (Milión €)	5,6	4,5	4,7	4,7	-1,2	-4,0	-6,7	-9,6	-12,3	-12,2
Prínosy (Milión €)	0,2	0,2	2,6	6,4	10,4	16,3	16,8	17,5	18,2	14,6
Ekonomický tok (Milión €)	-5,3	-4,3	-2,1	1,7	11,5	20,3	23,6	27,2	30,5	26,8

**CAPEX: Výdavky potrebné pre vybudovanie systému Inteligentných regulácií:**

Katégoria výdavkov	Položka	Indikatívne náklady
Analýza a návrh riešenia	Modelovanie a príprava podkladov pre koordináciu IA, analýza pre register regulácií	760,000.00 €
	Transformácia znalostných a dátových zdrojov pre IA	500,000.00 €
	Návrh kolaboračnej platformy pre monitorovanie regulovaného prostredia vrátane Registra regulácií	380,000.00 €
Implementácia riešenia	Implementácia analytického riešenia pre IA vrátane Registra regulácií	8,600,000.00 €
	Implementácia kolaboračnej platformy pre monitorovanie regulovaného prostredia	3,500,000.00 €
Integrácia externých systémov	Integrácia znalostných a dátových zdrojov	1,230,000.00 €
Asistenčné služby	Testovanie	342,000.00 €
	Školenia používateľov	120,000.00 €
	Bezpečnostný projekt	80,000.00 €
	Konfigurácia	1,090,000.00 €
	Publicita a komunikácia	520,000.00 €
	Projektový manažment	480,000.00 €
	Príprava dokumentácie	90,000.00 €
Softvérové licencie	Databázové a aplikačné servery	2,200,000.00 €
	Analytické nástroje, sémantické nástroje	
	Nástroje na prieskumy a online kolaboráciu	
Spolu za Fázu 1:		6,014,000.00 €
Spolu za Fázu 2 a 3:		13,878,000.00 €

**OPEX: Výdavky potrebné pre podporu správy a prevádzky Inteligentných regulácií**

- Pokrytie výdavkov spojených s prevádzkou IR bude zabezpečené v rámci limitov kapitoly MH SR.
- Poskytovanie aplikačnej a metodicko-procesnej podpory bude pripojeným subjektom verejnej správy pravidelne vykazované a raz ročne bude so správcami kapitol prehodnocované.
- Očakávajú sa nasledovné prevádzkové výdavky:
  - Náklady na priebežnú aktualizáciu Registra regulácií podľa zmien v legislatíve
  - Náklady na samotný proces RIA pri nových alebo menených reguláciách (v závislosti od počtu a typu prijímaných regulácií) – vid'. model v prílohe,
  - Náklady na využívanie IaaS služieb Vládneho cloudu,
  - Náklady na využívanie PaaS služieb Vládneho cloudu,
  - Obnova SW licencií,
  - Technická asistencia pre riešenie incidentov,
  - Mzdové náklady pracovníkov,
  - Réžia spojená so systémom.

**Monitorovanie úspešnosti projektu a dosahovanie predpokladaných prínosov**

V rámci realizácie projektu sa nastaví systém monitorovania úspešnosti projektu, ktorý bude sledovať dosahovanie predpokladaných prínosov projektu ako aj vynaložené náklady na realizáciu. Zavedú sa nové nástroje na:

- Meranie času podnikateľov, ktorý trávia plnením daných informačných a regulačných povinností,
- Meranie finančných nákladov, ktoré musia podnikatelia vynaložiť na plnenie daných informačných a regulačných povinností,
- Meranie času vybraných zamestnancov verejnej správy, ktorý trávia kontrolou plnenia informačných a regulačných povinností zo strany podnikateľov a návrhom nápravných opatrení,
- Očakávaný vplyv nových alebo upravovaných regulácií na časové a finančné náklady podnikateľov,
- Monitorovanie celkových nákladov realizácie projektu.

Na základe vyššie uvedených dát sa bude počítať nábeh prínosov projektu v čase. Vo forme otvorených dát sa bude zverejňovať všetko, čo súvisí s IT platformou lepšej regulácie, s jej nákladmi a prínosmi. A na základe týchto reálnych dát bude možné automatizovane vyhodnocovať CBA projektu.

Riziká	Spresenie identifikovaných rizík: <i>R_E-1.1, R_E-1.2, R_E-1.3, R_E-1.4</i>
--------	---

- R\_E-1.1: Nepodarí sa dosiahnuť preukázateľné úspory podľa plánu.
- R\_E-1.2: Náklady na vybudovanie IT platformy lepšej regulácie sa vymknú kontrole.
- R\_E-1.3: Náklady na prevádzku IT platformy lepšej regulácie sa vymknú kontrole.
- R\_E-1.4: Štát neprijme strategické rozhodnutie v oblasti zlepšovania legislatívneho prostredia a prijímané regulácie budú v rozpore s potrebou zlepšovania regulačného prostredia.

**Prílohy**

- Tabuľka 2 Riziká