

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Zákon č. 363/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony

Predkladateľ: skupina poslancov Národnej rady Slovenskej republiky Radovan Kazda, Jaromír Šíbl, Tomáš Lehotský a Ľuboš Krajčír

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

| <i>TYP NÁKLADOV</i> | Zvýšenie nákladov v € na PP | Zníženie nákladov v € na PP |
|---|------------------------------------|------------------------------------|
| <i>A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality</i> | 0 | 0 |
| <i>B. Iné poplatky</i> | 950 000 | 0 |
| <i>C. Nepriame finančné náklady</i> | 0 | 0 |
| <i>D. Administratívne náklady</i> | 50 | 40 |
| <i>Spolu = A+B+C+D</i> | 950 050 | 40 |
| <i>Z toho</i> | | |
| <i>E. Vplyv na mikro, malé a stredné podn.</i> | 0 | 0 |
| <i>F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)</i> | 0 | 0 |
| <i>VÝPOČET PRAVIDLA 1in2out:</i> | IN | OUT |
| <i>G. Náklady okrem výnimiek = B+C+D-F</i> | 950 050 | 40 |

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

| P.č. | Zrozumiteľný a stručný opis regulácie vyjadrujúci dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP | Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.) | Lokalizácia (§, ods.) | Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./EÚ harm. s možnosťou voľby | Účinnosť regulácie | Kategória dotk. subjektov | Počet subjektov v dotk. kategórii | Počet subjektov MSP v dotk. kategórii | Vplyv na 1 podnik. v € | Vplyv na kategóriu dotk. subjektov v € | Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) |
|------|--|---------------------------------------|-----------------------|---|--------------------|---------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------|------------------------|--|--|
| 1 | Povolenie na umiestnenie jadrového zariadenia | 541/2004 Z. z. | § 17a ods. 1 | SK | 12.10.21 | jadrová spoločnosť | 1 | - | 40 | 40 | In (zvyšuje náklady) |
| 2 | Súhlas na umiestnenie stavby jadrového zariadenia | 541/2004 Z. z. | § 17 ods. 1 | SK | 12.10.21 | jadrová spoločnosť | 1 | - | 40 | 40 | Out (znižuje náklady) |
| 3 | Žiadosť o vyhodnotenie súladu návrhu dokumentácie pre stavebné konanie s aktuálnosťou rozhodnutí | 24/2006 Z. z. | § 37a ods. 1 | SK | 12.10.21 | jadrová spoločnosť | 1 | - | 10 | 10 | In (zvyšuje náklady) |
| 4 | Administratívna úhrada nákladov úradu na výkon dozoru v konaní o vydanie povolenia na umiestnenie jadrového zariadenia | 541/2004 Z. z. | § 17a ods. 1 | SK | 12.10.21 | jadrová spoločnosť | 1 | - | 950 000 | 950 000 | In (zvyšuje náklady) |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | |

Doplňujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

Zákon č. 363/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony bol predložený do Národnej rady Slovenskej republiky ako poslanecká novela a text bol schválený v 3. čítaní dňa 21. 09. 2021.

Pre žiadateľa o vydanie povolenia na umiestňovanie jadrového zariadenia podľa § 2 písm. f) bod prvý zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie (atómový zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „atómový zákon“) sa stanovuje povinnosť zaplatiť príspevok na výkon jadrového dozoru vo výške 950 000 eur. Výpočet je vyčíslený v doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy. Ide o jednorázový príspevok. Táto suma bude použitá výlučne na potreby ÚJD SR spojené s umiestňovaním jadrového zariadenia podľa § 2 písm. f) bod prvý atómového zákona.

Zákonom sú ovplyvnené právnické osoby, ktoré požiadajú o povolenie podľa atómového zákona o umiestnenie jadrového zariadenia. V podmienkach Slovenskej republiky sa v súčasnosti plánuje umiestniť a stavať nový jadrový zdroj (ďalej len „Projekt NJZ“) spoločnosťou Jadrová energetická spoločnosť Slovenska, a. s. (ďalej len „JESS“) v lokalite Jaslovské Bohunice. V súčasnosti Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky (ďalej len „ÚJD SR“) neevviduje žiadne konanie, v ktorom by nejaký subjekt žiadal o vydanie povolenia, resp. súhlasu na umiestnenie jadrového zariadenia. Nevylučujeme samozrejme do budúcnosti, že žiadosť o vydanie súhlasu alebo povolenia na umiestnenie jadrového zariadenia bude podaná aj inými subjektami, ale v súčasnej situácii je to nepravdepodobné.

Vplyvy boli vypočítané teda pre 1 subjekt ako jednorázová aktivita, nakoľko umiestnenie jadrového zariadenia, ktoré sa v budúcnosti predpokladá je jednorázovou záležitosťou. Predpokladá sa jednorázové vypracovanie dokumentácie k uvedenej žiadosti a následné predloženie papierovej verzie. Tieto vplyvy sú vypočítané aj tabuľke č. 1.

Pred účinnosťou tohto zákona ÚJD SR vydával súhlas na umiestnenie stavby každého druhu jadrového zariadenia, keďže sa súhlas na umiestnenie jadrového zariadenia podľa § 17 nahrádza vyššie uvedeným povolením, zrušenie tohto súhlasu vstupuje do kalkulačky nákladov ako zníženie t.j. OUT.

Do nákladov vstupuje ešte žiadosť o vyhodnotenie súladu návrhu dokumentácie pre stavebné konanie s aktuálnosťou rozhodnutí podľa § 37a ods. 1 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Ide o novú povinnosť pre podnikateľský sektor pri ktorom treba predložiť písomne žiadosť, ktorú vypracuje podnikateľský subjekt.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Vzhľadom na to, že zákon č. 363/2021 Z. z. má vplyv iba JESS a na proces prípravy a realizácie Projektu NJZ, tak konzultácie s ostatnými podnikateľskými subjektmi neboli potrebné a do procesu konzultácií boli zapojené len dotknuté ministerstvá a ÚJD SR.

Spoločnosť JESS je zodpovedná za prípravu a realizáciu Projektu NJZ. V súvislosti s postupom prípravy Projektu NJZ po získaní kladného Záverečného stanoviska z procesu EIA v marci 2016 spoločnosť JESS iniciovala v máji 2017 zriadenie pracovnej skupiny vedenej Ministerstvom hospodárstva SR pre zmenu právnych predpisov SR umožňujúcich realizáciu procesu umiestnenia Projektu NJZ bez znalosti konkrétneho projektu použitím obálkovej metódy spracovania dokumentácie za účelom:

- zosúladienia právnych predpisov SR s aktuálnymi požiadavkami na povoľovanie nových jadrových elektrární platnými v EÚ
- dodržania najvyššej úrovne bezpečnosti a transparentnosti pri výbere konkrétneho projektu podľa vedeckých dôkazov v danom čase
- uplatnenia Záverečného stanoviska EIA v následnom povoľovacom procese v termíne do IV/2023.

Na základe analýzy právnych predpisov súvisiacich s povoľovacím procesom, predovšetkým v oblasti umiestňovania stavieb boli spracované návrhy úprav právnych predpisov – stavebného zákona, Atómového zákona a príslušných vyhlášok, ktoré boli prerokované s ÚJD SR Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky (ďalej len „MH SR“) a Ministerstvom dopravy a výstavby (ďalej len „MDaV SR“). Návrh na novelizáciu stavebného zákona bol zo strany MDaV SR odmietnutý najmä vzhľadom na prebiehajúci proces tvorby úplne nového stavebného zákona. Následne sa už pracovalo len z alternatívou na zmenu atómového zákona a súvisiacich vyhlášok, ktorú malo iniciovať a postúpiť do schvaľovacieho procesu MH SR. Aj napriek viacerým rokovaniam a urgenciám zo strany JESS sa nepodarilo prostredníctvom MH SR uviesť do legislatívneho procesu návrh na zmenu atómového zákona v súvislosti s projektom NJZ a z dôvodu volieb do Národnej rady Slovenskej republiky na prelome rokov 2019/2020 bol tento proces prerušený. Proces pokračoval až po vzniku novej vlády v máji 2020. Na základe podkladov JESS a dohody medzi MH SR a ÚJD SR legislatívny odbor ÚJD SR spracoval v júni 2020 návrh novely atómového zákona ako poslanecký návrh so zdôvodnením do skráteného legislatívneho procesu. Na základe dohody s MH SR a ÚJD SR bolo dňa 20. 10. 2020 zorganizované stretnutie s podpredsedom vlády pre legislatívu p. Hollým, ktorý vyslovil prísľub, že novela atómového zákona bude zaradená do programu rokovania koalície rady. Následne bol návrh novely atómového zákona prerokovaný s poslaneckým klubom strany SaS, ktorý bude iniciovať predloženie poslaneckého návrhu novely atómového zákona. Návrh bol opätovne prerokovaný na koalícnej rade, podaný bol do Podateľne NR 15.6.2021. Návrh novely atómového zákona bol prerokovaný aj s Ministerstvom životného prostredia Slovenskej republiky za účasti štátneho tajomníka a výsledkom rokovania bola dohoda na príprave pozmeňovacieho návrhu k novele atómového zákona, ktorý bol predložený v 2. čítaní v NR SR.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Zmena nemá negatívny vplyv na možnosť vstupu nových subjektov na trh, týka sa len veľmi malého počtu subjektov, predpokladom 1 max 2 v nasledujúcej dekáde. Počas procesu umiestňovania, bude musieť plniť požiadavky systému manažérstva kvality a požiadavky na kvalitu vybraných zariadení

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

zvyšuje nemení znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

zvyšuje nemení znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

Nepredpokladajú sa ďalšie vplyvy na podnikateľské prostredie.