

BRATISLAVA: 1. 8. 2017
ČÍSLO: 179/2017
VYBAVUJE: JUDR. BUZA

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K NÁVRHU

RIADNEHO PREDBEŽNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, KTORÝM SA MENÍ NARIADENIE (ES) Č. 1071/2009, KTORÝM SA USTANOVUJÚ SPOLOČNÉ PRAVIDLÁ TÝKAJÚCE SA PODMIENOK, KTORÉ JE POTREBNÉ DODRŽIAVAŤ PRI VÝKONE POVOLANIA PREVÁDZKOVATEĽA CESTNEJ DOPRAVY A NARIADENIE (ES) Č. 1072/2009 O SPOLOČNÝCH PRAVIDLÁCH PRÍSTUPU NÁKLADNEJ CESTNEJ DOPRAVY NA MEDZINÁRODNÝ TRH

I. Úvod: Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky dňa 18. júla 2017 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál *„Riadne predbežné stanovisko k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1071/2009, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá týkajúce sa podmienok, ktoré je potrebné dodržiavať pri výkone povolania prevádzkovateľa cestnej dopravy a nariadenie (ES) č. 1072/2009 o spoločných pravidlách prístupu nákladnej cestnej dopravy na medzinárodný trh“*. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré nie sú rozpočtovo zabezpečené; pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky a pozitívne vplyvy na informatizáciu.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie

1. V Prehľade vplyvov (IV. Vplyvy na vybrané oblasti, str. 11) je uvedené, že materiál bude mať negatívne vplyvy na malé a stredné podniky. V tejto súvislosti žiada Komisia predkladateľa do časti 3.1. uviesť počet MSP (z uvedených 40 000), ktorých sa regulácia týka.
2. Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie a vyčíslenie časti 3. 3. 2 Nepriame finančné náklady o novelizačný bod 5 (čl. 7 nariadenia (ES) č. 1071/2009), ktorým sa zavádza podmienka finančnej spoľahlivosti, teda vyplýva povinnosť mať ročnú účtovnú závierku overenú audítorom alebo riadne akreditovanou osobou. Do vyčíslenia odporúča Komisia uviesť aj rôzne varianty plnenia povinnosti v zmysle stanoviska SR.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Podľa analýzy MH SR zákona o účtovníctve z roku 2011 audítori za službu overenia riadnej individuálnej účtovnej závierky a mimoriadnej individuálnej účtovnej závierky účtovali podnikateľským subjektom poplatky v rozpätí od 1 160,- Eur až do 15 000,- Eur. Výška poplatkov je závislá od rozsahu a množstva kontrolovaných účtovných údajov.

(Pozn.: v súčasnosti v SR riadnu individuálnu účtovnú závierku a mimoriadnu individuálnu účtovnú závierku musí mať overenú audítorom účtovná jednotka, a) ktorá je obchodnou spoločnosťou, ak povinne vytvára základné imanie a družstvom, ak ku dňu ku ktorému sa zostavuje účtovná závierka a za bezprostredne predchádzajúce účtovné obdobie sú splnené aspoň dve z týchto podmienok: 1. celková suma majetku presiahla 1 000 000 Eur, pričom pod sumou majetku sa rozumie suma majetku zistená zo súvahy v ocenení neupravenom o položky podľa §26 ods.3 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, 2. čistý obrat presiahol 2 000 000 Eur, pričom čistým obratom na tento účel sú výnosy dosiahnuté z predaja výrobkov, tovarov, poskytnutých služieb a iné výnosy súvisiace s bežnou činnosťou účtovnej jednotky po odpočítaní zliav, 3. priemerný prepočítaný počet zamestnancov v jednom účtovnom období presiahol 30 a Komisia má zato, že zavedeným príslušného novelizačného bodu sa podiel takýchto subjektov zvýši).

Zároveň negatívny vplyv na tieto náklady bude mať aj novelizačný bod 9 – článok 13 ods. 1 písm. c) nariadenia (ES) č. 1071/2009 článku 1

3. Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie a vyčíslenie časti 3. 3. 3 Administratívne náklady, ktoré by mohli vzniknúť v súvislosti s novelizačným bodom 11 (čl. 16 nariadenia (ES) č. 1071/2009 článku 1) – navrhuje sa doplniť prvky údajov, ktoré sa majú zahrnúť do vnútroštátnych elektronických registrov. Prípadne uviesť rôzne varianty vyčíslenia podľa stanoviska SR (napr. výnimka pre podniky s existenciou do 2 rokov, prípadne zavedenie len odkazu na tie registre, ktoré údaje už v súčasnosti vyžadujú)
4. Komisia odporúča predkladateľovi dopracovať Prehľad vplyvov (IV. Vplyvy na vybrané oblasti, str. 11, Poznámka) o pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie (napr. súvisiaci s novelizačným bodom 5 – čl. 8 nariadenia (ES) č. 1071/2009 článku 2, novelizačným bodom 4 – čl. 6 nariadenia (ES) č. 1071/2009 článku 1, a pod.). Z časti sú tieto vplyvy opísané avšak nie v plnom rozsahu.

Formálne pripomienky:

Komisia odporúča na str. 5 novelizačného bodu 3 – článok 5 nariadenia (ES) č. 1070/2009 doplniť medzi slovné spojenie „aby v členskom usadenia vlastnili...“ slovo „štáte“ vo vete Konkrétne sa navrhuje toto...

Komisia odporúča na str. 9 novelizačného bodu 16 – článok 26 ods. 3, 4 a 5 nariadenia (ES) č. 1071/2009 v stanovisku nahradiť slovo „dopad“ slovom „dosah“ prípadne „vplyv“.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY PRE POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V časti IV. Vplyvy na vybrané oblasti je označený rozpočtovo nezabezpečený negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pričom nie je uvedená analýza tohto vplyvu. Predkladateľ v poznámke uvádza, že vplyv na rozpočet verejnej správy v súčasnosti nie je možné kvantifikovať vzhľadom na to, že rozsah zmien jednotného informačného systému v cestnej doprave bude možné identifikovať až na základe finálneho znenia nariadenia. Zároveň predpokladá, že výdavky by mali byť zabezpečené v rámci limitov kapitoly MDV SR, resp. v prípade potreby si ich bude kapitola uplatňovať v rámci prípravy rozpočtu. Komisia nesúhlasí s rozpočtovo nekrytým vplyvom v súvislosti s realizáciou predmetného materiálu a všetky vplyvy na rozpočet verejnej správy žiada zabezpečiť v rámci limitov dotknutej kapitoly na príslušný rozpočtový rok, bez dodatočných požiadaviek na štátny rozpočet.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do Doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Ing. Rastislav Chovanec, PhD.
predseda Komisie